

1. VERTROUWEIJK DC	4
2. Geheimhoudingsverklaring	5
3. Geheimhoudingsverklaring AVIA Weghorst	6
4. Geheimhoudingsverklaring SRO ondertekend	7
5. Geheimhoudingsverklaring SRO	8
6. Geheimhoudingsverklaring Weghorst	9
7. Memo Dienstencentrum (vertrouwelijk)	10
8. Memo fractievoorzitters dienstencentrum 11 september 2023	11
9. bijlage 1 digitaal afschrift intentieverklaring 2022 coa en gemeente	13
10. Bijlage 2 memo fractievoorzitters dienstencentrum april 2023	20
11. bijlage 3 lijst met eisen COA voor Dienstencentrum (20 april 2023)	23
12. Brief COA Zutphen	25
13. RE Beantwoording raadsvragen-graag jouw aanvulling bij het geel gearceerde	26
14. Collegebesluit (onder embargo)	28
15. 663735 - Collegebesluit - ingetrokken	29
16. Kort memo i.v.m. college 29 november dienstencentrum Coa	34
17. Dossier 939 voorblad	36
18. 2024-07-08 VERTROUWELIJK concept collegevoorstel locatie dienst- encentrum COA	39
19. 732864 - Collegevoorstel besluit 16 juli 2024	43
20. 732864 Voorblad Collegebesluit locatie Revelhorst DC	47
21. 2024-12-17 VERTROUWELIJK Memo aan college	49
22. 2024-12-17 VERTROUWELIJK voorblad memo ontwikkelingen DC	52
23. 870373 - Bijlage 1. Communicatieplan en actieplan_def (1)	54
24. 2025-03-04 VERTROUWELIJK CONCEPT memo college dienstencen- trum	67
25. VERTROUWELIJK Seniorenconvent 10 maart 2025	71
26. 20250313 Memo raad Dienstencentrum	75
27. 20250317 Memo voor raad over Dienstencentrum	79

28. 983730 - Collegevoorstel	84
29. Dossier 1648 voorblad	86
30. 20250325 College Presentatie Dienstencentrum	88
31. Concept College 25 maart 2025 Presentatie Dienstencentrum	100
32. 20250408 Beeldvormende vergadering raad Presentatie Dienstencentrum	110
33. 20250331 Concept besluit voornemen tot BO versie [5.1.2.e]	122
34. 20250410 Concept besluit instemmen BO versie aangepast [5.1.2.e]	130
35. Concept principebesluit bestuursovereenkomst COA + review [5.1.2.e] en [5.1.2.e]	138
36. 1056069 - bijlage 4 - 20250507 Presentatie 7 mei 2025 bijeenkomst direct omwonen	145
37. 1056069 - bijlage 5 - 20250512_Pagina COA Dienstencentrum_Contact_264x390mm_week	163
38. 2024-07-22 opdrachtbrief [5.1.2.e] Dienstencentrum	164
39. Dienstencentrum met opvang Zutphen	165
40. 311 Verkavelingsstudie DC+COA - werkboek 3 2023-10-23	166
41. 2023-10-11 Projectopdracht Dienstencentrum	172
42. 2023-09-19 Projectopdracht Dienstencentrum	178
43. 2024-05-23 tijdpad DC	184
44. 2024-05-28 tijdpad DC	185
45. 2024-05-30 tijdpad DC	186
46. 2024-06-04 tijdpad DC	187
47. 2024-06-06 tijdpad DC	188
48. 2024-06-19 tijdpad DC	189
49. 2025-01 Projectopdracht AANGEPAST Dienstencentrum ivm overdracht	190
50. Projectplanning Dienstencentrum met opvang Zutphen versie 0.2	197
51. Tijdpad DC dynamisch	198
52. Intentie-overeenkomst Zutphen	199

53. Intentieovereenkomst inzake dóórontwikkeling asielopvang en ketendi- enstv...	203
--	-----

From: "5.1.2 a" "
Sent: Wed, 8 Jan 2025 16:35:51 +0100
To: "5.1.2 a" "5.1.2 a" <5.1.2 a@zutphen.nl>; "5.1.2 a" <5.1.2 a@zutphen.nl>
Subject: VERTROUWEIJK DC

Hoi 5.1.2 a en 5.1.2 a

Omdat ik het straks niet meer weet of omdat 5.1.2 a deze e-mail.

Wij hebben met elkaar gesproken over of er in de aanloop naar het beëindigen van de bestuursovereenkomst COA waarbij de gemeente 5.1.2 a de gemeente iets op moet nemen in de financiële administratie.

Dit is niet nodig concludeerden we. Als de gemeente t.z.t. 5.1.2 a moet het college voor goedkeuring naar de raad waarbij uiteraard de dekking wordt aangegeven.

Met vriendelijke groet,

5.1.2 a



Gemeente Zutphen
Team: Programma's, Projecten en Processen
Tel: 14 0575

E-mail: info@zutphen.nl
Website: www.zutphen.nl
Twitter: [@gem_Zutphen](https://twitter.com/gem_Zutphen)
Facebook: [Gemeente-Zutphen](https://www.facebook.com/Gemeente-Zutphen)

From: "5.1.2.e"
Sent: Wed, 17 Jul 2024 15:31:15 +0200
To: "5.1.2.e @aviaweghorst.nl" <5.1.2.e @aviaweghorst.nl>
Subject: Geheimhoudingsverklaring
Attachments: Geheimhoudingsverklaring AVIA Weghorst.docx

Beste 5.1.2.e

Uw naam kreeg ik door van 5.1.2.e van Roosdom Tijhuis i.v.m. de te houden Ateliersessie in september over een Dienstencentrum en een tankstation op de Revelhorst.

Net zoals wij dat aan Roosdom Tijhuis gevraagd hebben, vragen wij ook aan u of u bijgevoegde geheimhoudingsverklaring wilt ondertekenen.

Volgende week willen wij de uitnodigingen verzenden. Graag krijg ik voor die tijd een ondertekend exemplaar via de e-mail terug.

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e



Gemeente Zutphen
Team: Programma's, Projecten en Processen
Tel: 14 0575

E-mail: info@zutphen.nl
Website: www.zutphen.nl
Twitter: [@gem_Zutphen](https://twitter.com/gem_Zutphen)
Facebook: [Gemeente-Zutphen](https://www.facebook.com/Gemeente-Zutphen)

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING TEN BEHOEVE VAN GEMEENTE ZUTPHEN

Ondergetekende,

AVIA Weghorst

rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam] in de functie van [functie]

in aanmerking nemende:

- dat gemeente Zutphen in een vertrouwelijke en oriënterende fase onderzoek doet naar de mogelijkheden voor vestiging van een Dienstencentrum van het COA in gemeente Zutphen (hierna: het Onderwerp);
- dat als onderdeel hiervan ten behoeve van de mogelijke locatie vertrouwelijke, verkennende gesprekken met vertegenwoordigers van AVIA Weghorst zijn en zullen worden gevoerd (hierna: de Gesprekken);
- dat ten behoeve van het Onderwerp door gemeente Zutphen of het COA correspondentie en/of stukken kunnen worden gedeeld met vertegenwoordigers van AVIA Weghorst (hierna: de Stukken);
- dat het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken vertrouwelijk zijn;
- dat AVIA Weghorst, haar vertegenwoordigers en overige betrokken medewerkers zich ervan bewust zijn dat vertrouwelijke informatie wordt gedeeld;

verklaart het volgende:

1. dat AVIA Weghorst, haar betrokken vertegenwoordigers en haar eventuele andere betrokken medewerkers op de hoogte zijn gesteld van de verplichting tot geheimhouding van het Onderwerp en dat alle gegevens in de Gesprekken en Stukken vertrouwelijk zijn;
2. dat AVIA Weghorst belooft de voorschriften, welke door gemeente Zutphen zijn of zullen worden gegeven inzake het vernietigen of de beveiliging van gegevens over het Onderwerp, getrouwelijk te zullen nakomen;
3. dat AVIA Weghorst niets over het Onderwerp buiten haar bedrijf zal onthullen, tenzij aan vertegenwoordigers van AVIA Weghorst daartoe door de gemeente Zutphen schriftelijk toestemming is verleend;
4. dat AVIA Weghorst het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken binnen haar bedrijf slechts met een andere medewerker deelt voor zover dat nodig is voor de bedrijfsvoering van AVIA Weghorst en onder oplegging van de geheimhouding uit deze geheimhoudingsovereenkomst;

en is met ondertekening gebonden aan deze geheimhoudingsverklaring:

Plaats _____

Datum _____

AVIA Weghorst

Handtekening _____

Namens AVIA Weghorst: [naam]

Functie: [functie]

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING TEN BEHOEVE VAN GEMEENTE ZUTPHEN

Ondergetekende,

Buro SRO

rechtsgeldig vertegenwoordigd door 5.12.e in de functie van 5.12.e

in aanmerking nemende:

- dat gemeente Zutphen in een vertrouwelijke en oriënterende fase onderzoek doet naar de mogelijkheden voor vestiging van een Dienstencentrum van het COA in gemeente Zutphen (hierna: het Onderwerp);
- dat als onderdeel hiervan ten behoeve van de mogelijke locatie vertrouwelijke, verkennende gesprekken met vertegenwoordigers van Buro SRO zijn en zullen worden gevoerd (hierna: de Gesprekken);
- dat ten behoeve van het Onderwerp door gemeente Zutphen of het COA correspondentie en/of stukken kunnen worden gedeeld met vertegenwoordigers van Buro SRO (hierna: de Stukken);
- dat het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken vertrouwelijk zijn;
- dat Buro SRO, haar vertegenwoordigers en overige betrokken medewerkers zich ervan bewust zijn dat vertrouwelijke informatie wordt gedeeld;

verklaart het volgende:

1. dat Buro SRO, haar betrokken vertegenwoordigers en haar eventuele andere betrokken medewerkers op de hoogte zijn gesteld van de verplichting tot geheimhouding van het Onderwerp en dat alle gegevens in de Gesprekken en Stukken vertrouwelijk zijn;
2. dat Buro SRO belooft de voorschriften, welke door gemeente Zutphen zijn of zullen worden gegeven inzake het vernietigen of de beveiliging van gegevens over het Onderwerp, getrouwelijk te zullen nakomen;
3. dat Buro SRO niets over het Onderwerp buiten haar bedrijf zal onthullen, tenzij aan vertegenwoordigers van Buro SRO daartoe door de gemeente Zutphen schriftelijk toestemming is verleend;
4. dat Buro SRO het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken binnen haar bedrijf slechts met een andere medewerker deelt voor zover dat nodig is voor de bedrijfsvoering van Buro SRO en onder oplegging van de geheimhouding uit deze geheimhoudingsovereenkomst;

en is met ondertekening gebonden aan deze geheimhoudingsverklaring:

Plaats Arnhem

Datum 01-10-2024

Buro SRO

5.12.e

Handtekening

Namens Buro SRO: 5.12.e

Functie: 5.12.e

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING TEN BEHOEVE VAN GEMEENTE ZUTPHEN

Ondergetekende,

Buro SRO

rechtsgeldig vertegenwoordigd door [naam] in de functie van [functie]

in aanmerking nemende:

- dat gemeente Zutphen in een vertrouwelijke en oriënterende fase onderzoek doet naar de mogelijkheden voor vestiging van een Dienstencentrum van het COA in gemeente Zutphen (hierna: het Onderwerp);
- dat als onderdeel hiervan ten behoeve van de mogelijke locatie vertrouwelijke, verkennende gesprekken met vertegenwoordigers van Buro SRO zijn en zullen worden gevoerd (hierna: de Gesprekken);
- dat ten behoeve van het Onderwerp door gemeente Zutphen of het COA correspondentie en/of stukken kunnen worden gedeeld met vertegenwoordigers van Buro SRO (hierna: de Stukken);
- dat het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken vertrouwelijk zijn;
- dat Buro SRO, haar vertegenwoordigers en overige betrokken medewerkers zich ervan bewust zijn dat vertrouwelijke informatie wordt gedeeld;

verklaart het volgende:

1. dat Buro SRO, haar betrokken vertegenwoordigers en haar eventuele andere betrokken medewerkers op de hoogte zijn gesteld van de verplichting tot geheimhouding van het Onderwerp en dat alle gegevens in de Gesprekken en Stukken vertrouwelijk zijn;
2. dat Buro SRO belooft de voorschriften, welke door gemeente Zutphen zijn of zullen worden gegeven inzake het vernietigen of de beveiliging van gegevens over het Onderwerp, getrouwelijk te zullen nakomen;
3. dat Buro SRO niets over het Onderwerp buiten haar bedrijf zal onthullen, tenzij aan vertegenwoordigers van Buro SRO daartoe door de gemeente Zutphen schriftelijk toestemming is verleend;
4. dat Buro SRO het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken binnen haar bedrijf slechts met een andere medewerker deelt voor zover dat nodig is voor de bedrijfsvoering van Buro SRO en onder oplegging van de geheimhouding uit deze geheimhoudingsovereenkomst;

en is met ondertekening gebonden aan deze geheimhoudingsverklaring:

Plaats _____

Datum _____

Buro SRO

Handtekening _____

Namens Buro SRO: [naam]

Functie: [functie]

GEHEIMHOUDINGSVERKLARING TEN BEHOEVE VAN GEMEENTE ZUTPHEN

Ondergetekende,

AVIA Weghorst

rechtsgeldig vertegenwoordigd door 5.12e in de functie van 5.12e

in aanmerking nemende:

- dat gemeente Zutphen in een vertrouwelijke en oriënterende fase onderzoek doet naar de mogelijkheden voor vestiging van een Dienstencentrum van het COA in gemeente Zutphen (hierna: het Onderwerp);
- dat als onderdeel hiervan ten behoeve van de mogelijke locatie vertrouwelijke, verkennende gesprekken met vertegenwoordigers van AVIA Weghorst zijn en zullen worden gevoerd (hierna: de Gesprekken);
- dat ten behoeve van het Onderwerp door gemeente Zutphen of het COA correspondentie en/of stukken kunnen worden gedeeld met vertegenwoordigers van AVIA Weghorst (hierna: de Stukken);
- dat het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken vertrouwelijk zijn;
- dat AVIA Weghorst, haar vertegenwoordigers en overige betrokken medewerkers zich ervan bewust zijn dat vertrouwelijke informatie wordt gedeeld;

verklaart het volgende:

1. dat AVIA Weghorst, haar betrokken vertegenwoordigers en haar eventuele andere betrokken medewerkers op de hoogte zijn gesteld van de verplichting tot geheimhouding van het Onderwerp en dat alle gegevens in de Gesprekken en Stukken vertrouwelijk zijn;
2. dat AVIA Weghorst belooft de voorschriften, welke door gemeente Zutphen zijn of zullen worden gegeven inzake het vernietigen of de beveiliging van gegevens over het Onderwerp, getrouwelijk te zullen nakomen;
3. dat AVIA Weghorst niets over het Onderwerp buiten haar bedrijf zal onthullen, tenzij aan vertegenwoordigers van AVIA Weghorst daartoe door de gemeente Zutphen schriftelijk toestemming is verleend;
4. dat AVIA Weghorst het Onderwerp, de Gesprekken en de Stukken binnen haar bedrijf slechts met een andere medewerker deelt voor zover dat nodig is voor de bedrijfsvoering van AVIA Weghorst en onder oplegging van de geheimhouding uit deze geheimhoudingsovereenkomst;

en is met ondertekening gebonden aan deze geheimhoudingsverklaring:

Plaats Enschede

Datum 18-07-2024 _____

AVIA Weghorst

5.12e

Handtekening

Namens AVIA Weghorst: 5.12e

Functie: 5.12e

From: "512e"
Sent: Fri, 1 Sep 2023 12:23:22 +0200
To: "Verschure, Rick" <R.Verschure@zutphen.nl>
Cc: "512e" <512e@zutphen.nl>; "512e" <512e@zutphen.nl>; "512e" <512e@zutphen.nl>; "512e" <512e@zutphen.nl>
Subject: Memo Dienstencentrum (vertrouwelijk)
Attachments: Memo fractievoorzitters dienstencentrum 11 september 2023.pdf, bijlage 1 digitaal afschrift intentieverklaring 2022 coa en gemeente.pdf, Bijlage 2 memo fractievoorzitters dienstencentrum april 2023.pdf, bijlage 3 lijst met eisen COA voor Dienstencentrum (20 april 2023).pdf

Hallo 512e

Hierbij zoals afgesproken een memo om te gebruiken voor het college en de fractievoorzitters (11 september). Ik zoek nog even uit hoe het zit met ter inzage leggen.

Bijlagen:

1. Vertrouwelijk intentieverklaring COA-gemeente Zutphen van 14 december 2022.
2. Memo fractievoorzitters 23 april 2023.
3. Lijst met eisen COA voor dienstencentrum.

Groeten van 512e

Memo portefeuillehouder

Aan: Portefeuillehouder Rick Verschure

CC: § 1,2 e

Van : § 1,2 e team Veiligheid

Datum: 1 september 2023

Onderwerp: Informatie fractievoorzitters stand van zaken
Dienstencentrum met opvangplekken.

Doel:

- ☒ Ter kennisneming: *(maak keuze uit onderstaande mogelijkheden)*
- ☐ - informatie over de uitvoering van een college- en/of raadsbesluit;
 - ☐ - ontwikkelingen/nieuwe wetgeving waarover nog geen besluit genomen hoeft te worden;
 - ☒ - overig, te weten: informatie (mondeling) voor de fractievoorzitters over een dienstencentrum met opvangplekken.
- ☐ advisering/voorbereiding bestuursvergadering Gemeenschappelijke regeling of Algemene vergadering van aandeelhouders.

Inleiding/aanleiding

In verband met de landelijk grote instroom van asielzoekers zijn er met het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) gesprekken gevoerd over uitbreiding van opvangcapaciteit in de gemeente Zutphen. Het college heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten om in de gemeente Zutphen een Dienstencentrum te vestigen waar het asielproces gefaciliteerd wordt. Het Dienstencentrum wordt gecombineerd met tijdelijke opvang voor maximaal 250 plaatsen voor asielzoekers en zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen.

Op maandag 24 april 2023 heeft u vertrouwelijk informatie ontvangen van wethouder Verschure over de komst van een Dienstencentrum tijdens het overleg met de fractievoorzitters (zie bijlage 1). Met dit memo informeren wij u over een nieuwe ontwikkeling.

Inhoud

Er zijn gesprekken gevoerd met § 1,2 f § 1,2 f (§ 1,2 f) en het COA. De onderhandelingen tussen het COA en § 1,2 f hebben niet geleid tot afspraken en de locatie is niet meer in beeld voor een Dienstencentrum met opvangplekken.

Nieuwe locatie in onderzoek

Op dit moment onderzoekt het COA samen met de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) en de Vreemdelingenpolitie (AVIM) of een locatie op de Revelhorst kan worden aangekocht voor de vestiging van een Dienstencentrum met tijdelijke opvangplekken. Roosdom Tijhuis Gebiedsontwikkeling BV is eigenaar van het perceel kadastraal bekend gemeente Zutphen sectie O, nummer 4374, gelegen tussen de Boggelderenk, de nieuwe ontsluitingsweg naar Revelhorst en de provinciale weg. Deze grond heeft nu nog een agrarische bestemming, maar het is ruimtelijk logisch deze locatie te wijzigen naar bedrijfsbestemming.

Het COA heeft gesprekken gevoerd met Roosdom Tijhuis en deze locatie lijkt geschikt voor een Dienstencentrum. Inmiddels is het plangebied bekeken en zijn aandachtspunten zoals de provinciale weg, de hoogspanning etc. in beeld gebracht door het COA. Er loopt nu een haalbaarheidsonderzoek naar geschiktheid, beschikbaarheid en inpassing van een Dienstencentrum op de Revelhorst. Mocht dit allemaal positief uitpakken dan ontvangt het college van B&W een brief van COA, IND en AVIM waarin zij uitspreken dat zij in Zutphen een duurzame locatie voor een Dienstencentrum met tijdelijke opvangplekken (willen) gaan bouwen op de betreffende locatie.

COA zal vervolgens een presentatie geven in het Forum en alle informatie verstrekken over een Dienstencentrum met tijdelijke opvangplekken. Ook volgt informatie over de vervolgstappen zoals nadere afspraken en voorwaarden voor het COA en het Rijk, het wijzigen van het bestemmingsplan, het afsluiten van een bestuursovereenkomst, het maken van een risicoanalyse etc. Omdat wij ons goed voor willen bereiden op de komst van een Dienstencentrum starten gemeente en COA alvast met een projectgroep.

Bijlage(n)

1. Vertrouwelijk intentieverklaring COA-gemeente Zutphen van 14 december 2022.
2. Memo fractievoorzitters 23 april 2023.
3. Lijst met eisen COA voor dienstencentrum.

College van burgemeester en wethouders

Besluit

GOEDGEKEURD

Vergadering van 13 december 2022

Team Programma's Projecten en
Processen

2022_BW_00571

**Intentieovereenkomst inzake doorontwikkeling
asielopvang en ketendienstverlening in Zutphen,
COA - gemeente Zutphen - Besluitvormend**

Zaaknummer: 376494

Portefeuillehouder: Annemieke

Vermeulen

Openbaar

Nee

Embargo

Nee

Samenstelling

Aanwezig:

mevrouw Annemieke Vermeulen, Burgemeester; mevrouw Eva Boswinkel, Wethouder; de heer Rick Verschure, Wethouder; de heer Jasper Bloem, Wethouder; de heer Sjoerd Wannet, Wethouder; mevrouw Monique Stouten, Gemeentesecretaris; 5.1.2 e

Besluit

Besluitpunt 1

Het college besluit de intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening in Zutphen aan te gaan.

Motivering

Inleiding

Met het COA zijn we al langer in overleg over uitbreiding van opvangcapaciteit in Zutphen voor de grotere stroom asielzoekers en het realiseren van een dienstencentrum met bijbehorende werkgelegenheid. Eerder zijn hierover gesprekken gevoerd met de eigenaar van het 5.1.2 i. Dit pand is door het COA als niet haalbaar gebleken. Bestuurlijk is met het COA het voorstel gedaan om eveneens het kantoorpand van de gemeente aan de Henri Dunantweg te verkennen. Daarnaast hebben de eigenaren van de voormalige 5.1.2 i (5.1.2 i) voorgesteld om dit pand te onderzoeken op de mogelijkheid voor de combinatie van een dienstencentrum met opvangplekken. Over dit pand heeft het college eerder haar principemedewerking gegeven op huisvesting in combinatie met werken.

Beoogd effect

Het uitspreken van de intentie om in Zutphen een dienstencentrum te vestigen waar het asielproces gefaciliteerd kan worden en dit dienstencentrum te combineren met opvang voor maximaal 250 plaatsen.

Het verrichten van een gezamenlijk haalbaarheidsonderzoek naar geschiktheid, beschikbaarheid en inpassing van de beoogde locaties en op basis daarvan verdere afspraken te maken.

Argumenten

1.1 Bestuurlijk zijn er al langer gesprekken over de uitbreiding van capaciteit voor opvangplaatsen in Zutphen in combinatie met een dienstencentrum.

Hierbij zijn verschillende mogelijkheden benoemd. Meest kansrijk lijken de eigen kantoorlocatie aan de Henri Dunantweg en ^{5.1.2i} Gemeente en COA willen de haalbaarheid van deze locaties onderzoeken in brede zin.

1.2 De toevoeging van opvangplaatsen geeft maatschappelijk beweging.

De ervaring van de samenwerking met het COA, het maatschappelijk draagvlak en communicatie en overleg met de bewoners op de bestaande opvanglocatie aan de Voorsterallee zijn positief. Dit wil niet zeggen dat dit op een andere locatie evengoed zo is, maar wel hebben we hierin de ervaring. Na een eventuele keuze gaan partijen gezamenlijk een besluitvormings- en communicatietraject opzetten.

1.3 De toevoeging van een dienstencentrum met kantoorfuncties betekent toevoeging van werkgelegenheid.

De toevoeging van werkgelegenheid is een voorwaarde bij de uitwerking van de locaties.

1.4 De beschikbaarheid van het pand aan de Henri Dunantweg hangt samen met de samenvoeging van deze locatie met het stadhuis.

Het COA is bekend met de redelijke planperioden van een samenvoeging en de afhankelijkheid van de samenvoeging.

1.5 De gemeente Zutphen heeft aangegeven dat het accommoderen van de EDDA gegarandeerd moet zijn.

Het COA is zich hier van bewust. Zowel COA als EDDA zijn onderdeel van het ministerie van J&V. Waar nodig volgt overleg met het ministerie J&V en de Rijksgebouwendienst (RGD) over de benodigde accommodaties.

1.6 Het COA is in overleg met de eigenaren van ^{5.1.2i}

Het COA heeft de eigenaren aangegeven een verkenning te willen verrichten naar de haalbaarheid van opvang in combinatie met een dienstencentrum. De eigenaren hebben aangegeven bereid te zijn het pand te verkopen.

1.7 De gemeente Zutphen heeft aan de eigenaren van ^{5.1.2i} eerder principemedewerking gegeven voor het realiseren van huisvesting in combinatie met bedrijvigheid.

De voorgestelde ontwikkeling van het COA past binnen deze principemedewerking. We zijn ons bewust dat reguliere huisvesting een ander karakter heeft dan de huisvesting van asielzoekers.

Kanttekeningen

1.1 De verkenning kan er toe leiden dat geen van de twee voorgestelde locatie geschikt is.

De intentie verplicht ons verder niet om andere locaties voor te stellen.

1.2 Indien er een voorkeur voor een locatie wordt uitgesproken betekent dit het verder afstemmen van het besluitvormings- en communicatietraject.

Partijen treden hierin gezamenlijk op.

1.3 Het realiseren van een extra asielopvang van de voorgestelde omvang geeft maatschappelijke beweging.

De raad wordt vertrouwelijk meegenomen in de voorgestelde locaties en de verkenning die wordt verricht. Bij daadwerkelijke verdieping van een keuze treden we in overleg met de omgeving.

Communicatie

De raad wordt (via een vertrouwelijke informatiebijeenkomst) geïnformeerd over de intentieovereenkomst en de locaties die worden onderzocht.

Met het COA wordt communicatie voorbereid met een communicatiedraaiboek indien er een locatie wordt gekozen en verder uitgewerkt.

Indien we een locatie gaan uitwerken, betekent dit dat we een nadere overeenkomst met het COA gaan afsluiten over de uitwerking en werkzaamheden die hier uit voortvloeien.

Evaluatie

Het college informeren we over de uitkomst van het onderzoek. Zo nodig kan hierin het COA in het college een toelichting geven, alsmede hoe we het vervolgtraject aanpakken indien er een keuze wordt gemaakt een locatie verder uit te werken.

De verwachting is in het eerste kwartaal van 2023 uitsluitsel te geven over het verrichte onderzoek.

Financiën

Het onderzoek wordt verricht door het COA en getoetst door de gemeente binnen de reguliere capaciteitsinzet.

Risico's

-

Personele consequenties

-

Programmadoelen

Programma 1. Bestuur - 2022 Programma 4. Een vitale samenleving, iedereen doet mee - 2022

Programma 5. Aantrekkelijke stad, met een sterke economie - 2022

Toelichting programmadoelen

Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) heeft een goedlopende asielopvang in Zutphen. Het COA merkt eveneens grote druk op opvangplaatsen en bijbehorende arbeidsinzet voor de goede regulering van de asielopvang. Met het COA is het gemeentebestuur van Zutphen al langer in overleg over het toevoegen van extra opvangplaatsen en het realiseren van een dienstencentrum met kantoorlocatie. De gemeente Zutphen wil zijn verantwoordelijkheid nemen in de maatschappelijke opgave. We zijn eveneens hiertoe met het COA in gesprek over het toevoegen van gerelateerde werkgelegenheid en de haalbaarheid van extra opvang met werklocatie.

Bijlagen

-
1. 20221211 Intentieovereenkomst Zutphen - COA - IND (versie 12-12-2022).pdf

Intentieovereenkomst inzake doorontwikkeling asielopvang en ketendienstverlening in Zutphen

Intentieovereenkomst inzake toekomstige ontwikkelingen van de asielopvang en ketendienstverlening te Zutphen en de vestiging van een dienstencentrum met opvangcapaciteit

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd de heer Drs. J. Kapteijns, lid van het bestuur, plaatsvervangend voorzitter, hierna te noemen: ‘COA’
- b. De Immigratie- en Naturalisatiedienst, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door de Directeur-Generaal van de IND, mevrouw mr. R. Maas, hierna te noemen IND
- c. De gemeente Zutphen, gevestigd aan 's Gravenhof 2 te Zutphen, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw drs. A. Vermeulen, hierna te noemen: ‘het gemeentebestuur’

Overwegende dat:

- de gemeente Zutphen bereid is een extra inspanning te doen op het gebied van de asielopvang in Nederland door de grote behoefte die bestaat aan locaties waar het asielproces intensief begeleid kan worden;
- de gemeente haar medewerking wil verlenen om een extra locatie toe te voegen aan het bestaande AZC Zutphen door de (ver)bouw van een dienstencentrum met aanvullende opvangplekken;
- er in Zutphen al een bijzonder goedlopende asielopvang is;
- partijen de zeer positief ervaren samenwerking op het vlak van participatie en integratie niet verloren willen laten gaan;
- er twee potentiële locaties zijn in Zutphen die kansrijk lijken om een dienstencentrum te vestigen waar de asielketenpartners het proces kunnen begeleiden, met bijbehorende beperkte opvang;
- een nieuwe locatie in samenhang met het bestaande azc kan samenwerken voor procesbegeleiding en opvang.

Komen het volgende overeen:

1. Partijen spreken de intentie uit om in Zutphen een dienstencentrum te vestigen, waar het asielproces, waaronder het identificatie- en registratieproces en de werkzaamheden van de IND, gefaciliteerd kan worden.
2. Partijen spreken de intentie uit dit dienstencentrum te combineren met opvang voor maximaal 250 vreemdelingen op dezelfde locatie.
3. Het genoemde dienstencentrum met opvang zal vooral een doorstroomlocatie worden van waaruit de vreemdelingen zullen doorstromen naar azc's in het land.
4. Het dienstencentrum zal niet ingezet worden voor spontane aanmelding, zoals dat het geval is bij het azc Ter Apel.
5. Als extra opvang voor het dienstencentrum zal een deel van het huidige azc in Zutphen ingezet worden, waarbij het van belang is dat het karakter van het huidige azc niet wezenlijk wijzigt. De gerichtheid op integratie en participatie blijft het karakter grotendeels bepalen.
6. Partijen zullen gezamenlijk de locaties aan ^{5.1.2)} en aan de Henri Dunantweg onderzoeken op geschiktheid, beschikbaarheid en inpassing in de toekomstige ontwikkelingen van de locaties.
7. Op basis hiervan zullen partijen gezamenlijk een voorkeursvariant aanwijzen en gezamenlijk een besluitvormings- en communicatietraject opzetten.
8. Indien uit het locatieonderzoek zoals genoemd in punt 6 blijkt dat beide locaties ongeschikt zijn, treden partijen met elkaar in overleg over het vervolg.

Zutphen

Den Haag

Den Haag

14 december 2022

14 december 2022

14 december 2022

Gemeente Zutphen

Centraal Orgaan
opvang asielzoekers

Immigratie- en
Naturalisatiedienst

Mevrouw A. Vermeulen
Burgemeester

De heer J. Kapteijns
Lid van het bestuur,
Plv. bestuursvoorzitter

Mevrouw R. Maas
Directeur-Generaal

Memo portefeuillehouder

Aan: Portefeuillehouder Rick Verschure

CC: 5.1.2.e

Van : 5.1.2.e team Veiligheid

Datum: 20 april 2023

Onderwerp: Informatie fractievoorzitters dienstencentrum met opvangplekken.

Doel:

- ☒ Ter kennisneming: *(maak keuze uit onderstaande mogelijkheden)*
- ☐ - informatie over de uitvoering van een college- en/of raadsbesluit;
 - ☐ - ontwikkelingen/nieuwe wetgeving waarover nog geen besluit genomen hoeft te worden;
 - ☒ - overig, te weten: informatie (mondeling) voor de fractievoorzitters over een dienstencentrum met opvangplekken.
- ☐ advisering/voorbereiding bestuursvergadering Gemeenschappelijke regeling of Algemene vergadering van aandeelhouders.

Inleiding/aanleiding

Met het COA zijn we al langer in overleg over uitbreiding van opvangcapaciteit in Zutphen voor de grotere stroom asielzoekers en het realiseren van een dienstencentrum met bijbehorende werkgelegenheid. Eerder zijn hierover gesprekken gevoerd met de eigenaar van het Alliander-pand. De fractievoorzitters zijn hier toen over geïnformeerd. Dit pand is door het COA als niet haalbaar gebleken. Bestuurlijk is met het COA het voorstel gedaan om eveneens het kantoorpand van de gemeente aan de Henri Dunantweg te verkennen. Daarnaast hebben de eigenaren van de

5.1.2.i (5.1.2.i) voorgesteld om dit pand te onderzoeken op de mogelijkheid voor de combinatie van een dienstencentrum met opvangplekken. Over dit pand heeft het college van B&W eerder haar principemedewerking gegeven op huisvesting in combinatie met werken. Het college heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten om in de gemeente Zutphen een dienstencentrum te vestigen waar het asielproces gefaciliteerd kan worden en dit dienstencentrum te combineren met opvang voor maximaal 250 plaatsen voor asielzoekers.

Op dit moment loopt het verrichten van een gezamenlijk haalbaarheidsonderzoek naar geschiktheid, beschikbaarheid en inpassing van de beoogde 2 locaties en op basis daarvan verdere afspraken te maken.

Inhoud

Maatschappelijk behoefte

Het college van B&W onderkent dat er maatschappelijk behoefte is aan een dienstencentrum met opvangplekken. De gemeente Zutphen heeft aangegeven mee te willen werken, mede vanuit het oogpunt van het toevoegen van substantiële werkgelegenheid gekoppeld aan het dienstencentrum, hetgeen een aanvulling en verdere versterking / bestending kan zijn op het reeds bestaande justitiële cluster te Zutphen.

De gemeente Zutphen is een sociaal empathische gemeente met gevoel voor landelijk verantwoordelijkheidsgevoel, dat instapt op het moment dat menselijke waardigheid in het geding is en dat doet op een manier die begrijpelijk en acceptabel is voor de eigen inwoners (quote van burgemeester Wimar Jaeger).

Wat is een dienstencentrum

- Bij een Dienstencentrum zijn onder verantwoordelijkheid van het COA de Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM) en de Immigratie en Naturalisatiedienst (IND) gevestigd.
 - De AVIM doet onderzoek naar de identiteit en de verblijfsrechtelijke status van vreemdelingen.
 - De IND beoordeelt alle verzoeken van mensen die asielaanvragen.
 - Gezondheidszorg Asielzoekers verzorgt een medische check. Deze procedure duurt in totaal gemiddeld een week.
- Er worden gelijktijdig circa 250 asielzoekers opgevangen, die na een week zouden moeten doorreizen naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stap in hun asielprocedure te zetten. Op werkdagen komt er een bus aan met asielzoekers én vertrekt er ook dagelijks een bus naar een azc in het land. Gelijktijdig verblijven er max. 250 asielzoekers in het dienstencentrum. Ze hebben de nodige afspraken af te werken, maar daarnaast tijd voor andere activiteiten onder verantwoordelijkheid van het COA.
- Momenteel kan dit identificatieproces alleen in Ter Apel en Budel. Ter Apel is en blijft het aanmeldcentrum voor asielzoekers. Budel is een ontvangstlocatie voor asielzoekers om Ter Apel ontlasten. Mensen die asiel aanvragen komen dus niet op eigen gelegenheid naar Zutphen. De gemeente Alkmaar werkt ook aan het inrichten van een dergelijke locatie.

Voor- en nadelen

- De extra lasten/belasting voor Zutphen (onderwijs, gezondheidszorg) is er in principe niet omdat deze mensen kort in Zutphen zijn.
- De maximale opvang is en blijft 250 plekken. Dit kan overlast geven. Over openbare orde en veiligheid worden heldere afspraken gemaakt (bijv. over extra capaciteit en inzet politie, boa's) en vooraf volgt een veiligheidsanalyse. Deze analyse beschrijft de mogelijke risico's voor de leefbaarheid en veiligheid.
- Of bewoners tot de asielzoekers uit veilige landen behoren, wordt pas tijdens het screeningsproces duidelijk. Hier moeten (net als bij ons huidige azc) dus hele heldere afspraken over worden gemaakt met het COA.

Welke stappen gaan wij zetten of zijn er al gezet?

Voordat wij verder gaan met de onderhandelingen willen we het volgende schriftelijk vastleggen:

1. Het betreft een initiatief van de rijksoverheid, het ministerie van J&V / COA, in de gemeente Zutphen. De rijksoverheid treedt op als private partij die een dienstencentrum en opvanglocatie wil realiseren. De gemeente Zutphen faciliteert de rijksoverheid, mede vanuit haar maatschappelijke verantwoordelijkheidsgevoel en de mogelijkheid substantiële werkgelegenheid toe te kunnen voegen. De kosten van een projectorganisatie, de gemeentelijke ureninzet, de benodigde communicatie en procedures en eventuele fysieke aanpassingen in de openbare ruimte worden gedragen of vergoed door het ministerie van J&V.

2. Het programma van eisen en wensen wordt geconcretiseerd en gespecificeerd, met daarbij inzicht in de omvang van de toe te voegen werkgelegenheid, opzet van de locatie, omvang en de tijdsduur van verblijf en logistiek van bewoners. Inzicht en een vastgesteld programma van eisen en wensen is noodzakelijk om verdere stappen te kunnen zetten.
3. Met het bieden van deze bijzondere opvangvorm levert de gemeente Zutphen een substantiële bijdrage aan de migratieketen. Zutphen wil vooruitlopend op de implementatie van de nieuwe wet *Gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen* (spreidingswet) dispensatie voor iedere vorm van taakstelling zoals statushouders, meer Oekraïne opvang en andere ontheemden. Wij willen de toezegging van de staatssecretaris en de Commissaris van de Koning dat als er verdelingen gemaakt worden aan de Provinciale Regietafel (PRT) deze mensen niet meer in Zutphen worden opgevangen voor onbepaalde tijd. Dit om sociale huurwoningen vrij te spelen voor inwoners van de gemeente Zutphen. Het huisvesten van statushouders is een regionale verantwoordelijkheid. Verdeling in de regio zal plaatsvinden via de PRT maar niet meer in Zutphen.
Wethouder Verschure heeft hierover op 6 april jl. gesproken met staatssecretaris Eric van der Burg. Op advies van de staatssecretaris komt er op korte termijn (voor 15 mei) een overleg tussen de Commissaris van de Koning, de heer Joeri Kapteijns (lid Raad van Bestuur COA) en wethouder Verschure. Er worden dan afspraken gemaakt over deze dispensatie voor Zutphen. Mocht het nodig zijn dan kan de staatssecretaris zaken voor ons vastleggen.

Randvoorwaarden

Er zijn straks cruciale randvoorwaarden voor een succesvolle realisatie van de komst van een eventueel Dienstencentrum:

1. een acceptabele en uitvoerbare bestuursovereenkomst over het beheer en de veiligheid van de ingebruikname van het dienstencentrum.
2. Initiatiefovereenkomst tussen ministerie van J&V / COA en de gemeente Zutphen.

De raad wordt via een vertrouwelijke informatiebijeenkomst van de fractievoorzitters geïnformeerd over de intentieovereenkomst, de 2 locaties die worden onderzocht en de nadere afspraken en voorwaarden met het COA en het Rijk.

Bijlage(n)

1. Vertrouwelijk intentieverklaring COA-gemeente Zutphen van 14 december 2022.
2. Lijst met eisen COA voor dienstencentrum.

MEMO vertrouwelijk

Aan: Fractievoorzitters
Van: Wethouder Rick Verschure
Datum: 21 april 2023
Betreft: lijst eisen dienstencentrum COA

Wat	Hoe
KOSTEN	
De kosten van een projectorganisatie De gemeentelijke ureninzet De benodigde communicatie	Bestuursovereenkomst COA-gemeente
Aan de voorkant maakt de gemeente kosten	Vorbereidingskrediet Beschikbaar stellen voor de gemeente door COA.
Procedures en eventuele fysieke aanpassingen in de openbare ruimte	Bestuursovereenkomst COA-gemeente
Meerkosten. Indien door vestiging van het Dienstencentrum extra kosten/meerkosten voor de gemeente ontstaan die voortvloeien uit het verblijf van asielzoekers en die niet anderszins worden vergoed. Bedoeld zijn met name de kosten van (geestelijke) gezondheidszorg, WMO zorg, jeugdzorg etc.	Kosten worden gedragen of vergoed door het COA/ministerie van J&V. Dit leggen we vast in de bestuursovereenkomst.
OPVANG	
Dispensatie voor iedere vorm van taakstelling zoals statushouders, meer Oekraïne opvang en andere ontheemden. Per wanneer bespreken.	Via afspraken op papier met staatssecretaris, Commissaris van de Koning en COA.
Max. aantal van 250 opvangplekken	Wij houden vast aan 250. Zonder uitstroom is er geen instroom. Gemeente verzoekt om binnen deze maximumruimte 10% reserveruimte in te bouwen, voor eventuele urgente directe opvang. Dit ook ter voorkoming van noodmaatregelen buiten het gebouw. Uitgangspunten benoemen in bestuursovereenkomst en op basis hiervan procedureafspraken maken met COA over: - als mensen zich toch spontaan aanmelden - als 250 dreigt te worden overschreden

	- als de week/termijn wordt overschreden Wat is onze grens 6 weken, 2 maanden?? - opvang in AZC en in dienstencentrum.
Verhouding opvangplekken huidige AZC en dienstencentrum (zie punt 5 Intentieovereenkomst).	Het huidige AZC blijft zoals het nu is, geen overloop van het dienstencentrum. Moeten 2 losse locaties zijn met ieder een eigen functie.
WERKGELEGENHEID	
Eisen omtrent werkgelegenheid.	Via de bestuursovereenkomst een inspanningsverplichting opnemen omtrent werkgelegenheid.
VEILIGHEID	
0-meting en risicoanalyse naar ongewenste maatschappelijke en ruimtelijke effecten zowel op als in de omgeving van het Dienstencentrum. Betreft ook de leefbaarheid en veiligheid in de wijk.	Dat wordt nader geanalyseerd via een risicoanalyse en uitgewerkt in de bestuursovereenkomst. Risicoanalyse laten maken door adviesbureau (zoals nu bij het azc via Bureau Beke).
Extra Politiecapaciteit	Dat wordt nader geanalyseerd via een risicoanalyse en uitgewerkt in de bestuursovereenkomst. <i>Bureau Beke heeft dit onderzocht bij het huidige azc.</i>
Extra BOA capaciteit	Dat wordt nader geanalyseerd via risicoanalyse en uitgewerkt in de bestuursovereenkomst. <i>Bureau Beke heeft dit onderzocht bij het huidige azc.</i>
Inzet beveiliging op terrein	Dat wordt nader geanalyseerd via risicoanalyse en uitgewerkt in de bestuursovereenkomst. <i>Bureau Beke heeft dit onderzocht bij het huidige azc.</i>
DIVERSEN	
Eisen omtrent dagbesteding/activiteiten op het dienstencentrum.	Via de bestuursovereenkomst
Gezondheidszorg en onderwijs	Waarschijnlijk niet nodig i.v.m. kort verblijf. COA moet hier investeren op locatie.

From: "5.1.2e" <5.1.2e@coa.nl>
Sent: Thu, 28 Sep 2023 08:10:00 +0200
To: "Verschure, Rick" <R.Verschure@zutphen.nl>
Cc: "5.1.2e" <5.1.2e@zutphen.nl>; "5.1.2e" <5.1.2e@zutphen.nl>;
"5.1.2e" <5.1.2e@coa.nl>; "5.1.2e" <5.1.2e@coa.nl>; "5.1.2e" <5.1.2e@coa.nl>
Subject: Brief COA Zutphen
Attachments: 20230927_ Gemeente Zutphen_ Dienstencentrum met opvangplekken.pdf

Geachte heer Verschure, Beste Rick

Bijgaand de brief van onze bestuurder Joeri Kapteijns inzake de bouw van een dienstencentrum met opvangplekken in Zutphen.

Deze brief is met instemming van onze ketenpartner IND aan u verstuurd.

Volledigheidshalve verwijzen wij naar de inhoud van dit schrijven.

In vertrouwen u naar behoren te hebben geïnformeerd blijven wij graag met u en uw gemeente hieraan bouwen.

Met hartelijke groeten,

Centraal orgaan opvang asielzoekers

5.1.2e

5.1.2e

Gelderland en Flevoland

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

From: "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>
Sent: Tue, 26 Mar 2024 08:19:07 +0100
To: "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>; "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>
Cc: "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>; "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>; "5.12.e" <5.12.e@zutphen.nl>
Subject: RE: Beantwoording raadsvragen-graag jouw aanvulling bij het geel gearceerde

VERTROUWELIJK

Hoi 5.12.e,

De vragen van de raad hebben geen betrekking op het dienstencentrum maar over het verzoek om het bestemmingsplan te wijzigen. Lang voordat er sprake was van de mogelijke komst van een dienstencentrum. Ik zou het dienstencentrum hier buiten laten.

Op dit moment worden er overigens, samen met het COA, verschillende locaties onderzocht of deze geschikt zijn voor het dienstencentrum. Revelhorst 4 is er hier één van. Hierna komt er een ambtelijk advies van gemeente en COA aan beide besturen welke locatie het meest geschikt wordt geacht.

Met vriendelijke groet,

5.12.e



Gemeente Zutphen
Team: Programma's, Projecten en Processen
Tel: 14 0575

E-mail: info@zutphen.nl
Website: www.zutphen.nl
Twitter: [@gem_Zutphen](https://twitter.com/gem_Zutphen)
Facebook: [Gemeente-Zutphen](https://www.facebook.com/Gemeente-Zutphen)

Van: 5.12.e <5.12.e@zutphen.nl>
Verzonden: maandag 25 maart 2024 12:21
Aan: 5.12.e <5.12.e@zutphen.nl>; 5.12.e <5.12.e@zutphen.nl>
CC: 5.12.e <5.12.e@zutphen.nl>; 5.12.e <5.12.e@zutphen.nl>
Onderwerp: Beantwoording raadsvragen-graag jouw aanvulling bij het geel gearceerde

Hi 5.12.e,

Bij de beantwoording van de raadsvraag van VVD wordt gevraagd hoe Rick betrokken is geweest bij het omzetten van agrarisch terrein naar bedrijventerrein van Roosdom Tijhuis. Ik interpreteer dat als de terugkoppeling via Pfo's en rechtstreeks contact (belafsprak of live afspraak).

@ 5.12.e Kun jij in Ricks agenda zien wanneer hij direct contact heeft gehad met Roosdom Tijhuis in de periode 1 september 2021 t/m nu? Dat is inclusief de gesprekken in aanwezigheid van 5.12.e of 5.12.e

@ 5.12.e gezien de afwezigheid van 5.12.e kun jij daarnaast in Ricks agenda de bilateralen van 5.12.e met Rick over Roosdom Tijhuis-Revelhorst aangeven?

@ 5.12.e kun jij aangeven wanneer je een PFO-achtige afspraak met Rick hebt gehad over het dienstencentrum, liefst wanneer ook gesproken is over het omzetten van de bestemming. Anders graag even overleg hoe we dit het best doen.

Met vriendelijke groet,

5.1.2 e

5.1.2 e

Werkdagen: 5.1.2 e



Gemeente Zutphen

Team: Ruimte Economie en Duurzaamheid

Tel: 14 0575

E-mail: info@zutphen.nl

Website: www.zutphen.nl

Twitter: [@gem_Zutphen](https://twitter.com/gem_Zutphen)

Facebook: [Gemeente-Zutphen](https://www.facebook.com/Gemeente-Zutphen)

From: "5.1.2.e"
Sent: Wed, 17 Apr 2024 15:55:21 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl"> 5.1.2.e@coa.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@zutphen.nl>
Subject: Collegebesluit (onder embargo)
Attachments: 663735 - Collegevoorstel.pdf

Hoi 5.1.2.e

Hierbij zoals afgesproken. Stuk heeft 1 week embargo. Wij nemen eerst zelf contact op met Roosdom Tijhuis.

Groetjes van 5.1.2.e



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Ruimte, Economie en Duurzaamheid

Opsteller: 5.1.2.e

Tel-nummer: 06-5.1.2.e

Mede-auteur: 5.1.2.e

Tel-nummer: 06-5.1.2.e

Collegevoorstel – Verzoek principebesluit uitbreiding Revelhorst 4

Zaaknummer: 663735
Portefeuillehouder: Rick Verschure
Openbaar: Openbaar met embargo
Embargo (tot en met:): 1 week embargo
Soort punt: Besluitvormend

Besluit

1. Het college besluit voor het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 in principe medewerking te verlenen voor de herbestemming van de agrarische bestemming tot bedrijventerrein.
 2. Het college besluit de kaders voor de programmatische invulling te ontwikkelen in het proces van de Omgevingsvisie, sociaal-economische visie en Regionaal Plan Werklocaties en, indien nodig, deze tussentijds vast te stellen.
 3. Het college besluit mandaat te verlenen aan de wethouder Economie om de programmatische mogelijkheden te verkennen, met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:
 - a. dat de ontwikkeling van een hoogwaardig bedrijventerrein beoogd wordt;
 - b. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
 - c. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving;
 - d. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer;
 - e. dat bij de verkenning rekening gehouden moet worden met de omgevingsveiligheid van de penitentiaire inrichting, eventuele voorwaarden van de VNOG 5.1.2.f en
 - f. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken.
-

Aanleiding

Roosdom Tijhuis Gebiedsontwikkeling BV is eigenaar van het perceel kadastraal bekend gemeente Zutphen sectie O, nummer 4374, gelegen tussen de Boggelderenk, de nieuwe ontsluitingsweg naar Revelhorst en de provinciale weg. Dit perceel heeft een oppervlakte van 28.141 m².

De projectontwikkelaar heeft 1 september 2021 schriftelijk verzocht om een principebesluit waarin aangegeven wordt onder welke voorwaarden het college de agrarische bestemming wil omzetten naar bedrijventerrein. In de afgelopen periode zijn meerdere mogelijke voorstellen voor invulling met de ontwikkelaar besproken.

5 | 38

Het verzoek om een principebesluit te nemen betekent dat we voor deze locatie vooruit lopen op besluitvorming in 2024 voor de Omgevingsvisie Koers Zutphen 2040 (Omgevingsvisie), de sociaal-economische visie en het Regionaal Plan Werklocaties (RPW).

Beoogd effect

Doel is om dit perceel in te kunnen zetten als bedrijventerrein. Hierdoor wordt fysieke ruimte voor nieuwe bedrijven en daarmee werkgelegenheid gecreëerd.

Argumenten

1.1 Vanuit de ruimtelijke visie wordt het perceel gezien als logische inbreidingslocatie.

Het perceel wordt omsloten door bedrijventerrein Revelhorst 4 en wordt deels omsloten door wegen. Hierdoor is de locatie minder geschikt voor andere functies. Het kan daarmee gezien worden als inbreidingslocatie.

Ook vanuit de provincie Gelderland is aangegeven dat bij het zoeken naar ruimte voor bedrijven in eerste instantie gekeken moet worden naar de mogelijkheden voor inbreiding.

In lijn met de planvorming voor de Omgevingsvisie, is het omzetten van de functie een passende ontwikkeling voor dit perceel. Hierbij wordt de stap gemaakt van extensief economisch naar intensief economisch ruimtegebruik.

1.2. De gemeente Zutphen beschikt over onvoldoende ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen.

De beschikbare hoeveelheid ruimte voor bedrijven op bedrijventerreinen ligt beneden de grens voor gezonde frictie. Dit betekent dat het aantrekken van bedrijven en daarmee het ondersteunen van werkgelegenheid in de gemeente Zutphen maar zeer beperkt mogelijk is. Ook het verplaatsen van bestaande bedrijven is problematisch.

Het omzetten van de functie op deze locatie vergroot de mogelijkheden. Vooruitlopend op de sociaal-economische visie is dit daarmee een gewenste ontwikkeling.

1.3 Beter benutten van dit perceel is gewenst gezien de druk op de ruimte.

Het perceel wordt nu extensief benut. Gezien de ligging kan een nieuwe invulling wezenlijk bijdragen aan andere ambities en doelstellingen zoals benoemd in het coalitieakkoord.

Het perceel is agrarisch gebied en volledig ingesloten door het bedrijventerrein Revelhorst 4 en de provinciale weg. Functiemenging met een woonfunctie is daarmee uitgesloten. Aspecten als

milieuruimte voor bedrijvigheid, veiligheid, eventuele gezondheidsrisico's en de verkeersaanzuigende werking spelen hierbij een rol. De ligging naast het bedrijventerrein maakt het perceel minder geschikt voor een functie als stedelijk uitloopgebied en/ of als gebied voor recreatieve functies. Dit heeft te maken met onder andere veiligheid en bereikbaarheid.

Gezien de ligging en het tekort aan ruimte op bedrijventerreinen is dit terrein een waardevolle toevoeging aan de ruimte voor bedrijven. Het perceel gaat daarmee van extensieve benutting naar intensieve benutting.

1.4 Inzet op hoogwaardige invulling van het bedrijventerrein zorgt voor meer en structurele werkgelegenheid.

De ruimte in de gemeente Zutphen is beperkt. Daarom willen we nieuwe bedrijventerreinen toekomstbestendig maken door ze hoogwaardig in te vullen. Ook zetten we in op een goede verhouding tussen ruimtebeslag en structurele werkgelegenheid en een passende ontsluiting.

Kanttekeningen

1.1 We leveren ruimte voor agrarische invulling in.

We hebben een beperkt aantal agrarische bedrijven in de gemeente Zutphen. Deze bevinden zich vooral in het landelijk gebied, wat vanuit ruimtelijk perspectief passend is. Het - eventueel - realiseren van extra ruimte voor agrarische bedrijven vindt bij voorkeur plaats in de directe omgeving van de agrarische bedrijven, ofwel in het landelijk gebied en niet in de stedelijke omgeving.

1.2 Er bestaat een risico van een andere afweging door de provincie Gelderland en Regio Stedendriehoek.

Onze inzet is een inspanningsverplichting. We kunnen aan de voorkant niet garanderen aan de grondeigenaar dat de bestemming daadwerkelijk wordt gewijzigd.

Voor het omzetten van de functie is niet alleen toestemming van de gemeente Zutphen nodig, maar ook de medewerking en toestemming van de Regio Stedendriehoek en de Provincie Gelderland. In de loop van 2024 worden met hen nieuwe afspraken gemaakt over de uitbreiding en invulling van ruimte voor bedrijven via het RPW.

1.3 De programmatische kaders voor nieuwe bedrijventerreinen ontbreken.

Voor Revelhorst 4 is ingezet op de (door)ontwikkeling van een toekomstbestendig hoogwaardig bedrijventerrein, met bij voorkeur niet-conjunctuurgevoelige werkgelegenheid en een passende verkeersontsluiting en gebruik.

Voor uitbreiding van bedrijventerreinen wordt het kader ontwikkeld in de Omgevingsvisie, de sociaal-economische visie en het RPW. Indien noodzakelijk wordt het kader in verband met de voortgang tussentijds door het college vastgesteld.

Daarnaast besluiten we om de wethouder Economie mandaat te geven om de programmatische mogelijkheden te verkennen met de ontwikkelaar binnen de randvoorwaarden van dit collegebesluit

1.5 De voorgestelde invulling van functie vormt mogelijk een risico voor de omgevingsveiligheid van de penitentiaire inrichting.

Communicatie

Het besluit wordt schriftelijk door het college gecommuniceerd met de projectontwikkelaar.

Uitvoering

Na het communiceren van het collegebesluit wordt een intentieovereenkomst opgesteld.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

Het kan zijn dat regio en provincie besluiten geen medewerking te verlenen aan de wijziging van het Omgevingsplan. In dat geval worden de door eigenaar gemaakte kosten vooruitlopend op dit besluit beschouwd als risico voor de ondernemer en zijn daarmee voor zijn rekening en risico. Dit wordt opgenomen in de intentieovereenkomst.

Bijlagen

Geen

MEMO

Aan: wethouder Rick Verschure en burgemeester Annemieke Vermeulen
Van: 5.1.2.e en 5.1.2.e
Cc: 5.1.2.e 5.1.2.e en 5.1.2.e
Datum: 23 november 2022
Betreft: mededeling voor het college van 29 november

Op woensdag 23 november heeft er een bestuurlijk gesprek plaatsgevonden met het COA.

Onderwerp: verzoek COA om locatie dienstencentrum/kantoorfunctie met kleinschalige opvang in Zutphen.

Wat zoekt het COA?

Dienstencentrum (kantoorfuncties voor COA, IND, DT&V etc.) met kleinschalige opvang (max. 250 plekken).

Er zijn 2 locaties in beeld, deze gaan we met elkaar verkennen:

1. Pand aan de Henri Dunantweg (eigendom gemeente).
2. Pand 5.1.2.i (oude pand 5.1.2.i is particulier bezit.)

Voor beide panden gaat het om:

- Een dienstencentrum met kantoorfuncties + kleinschalige opvang max. 250 plekken. Kan combi zijn met statushouders, jongerenhuisvesting en asielzoekers.
- Komen mensen die aan het begin staan van de procedure en net uit Ter Apel of Budel komen. Er is aanloop van mensen maar geen spontane aanloop zoals in Ter Apel. Geen veilige landers. Daar komt een plek voor in Almelo.
- Bestaande azc aan de Voorsterallee blijft zoals het nu is met opvang voor 750 mensen.
- Mensen maken geen aanspraak op voorzieningen van Zutphen. Gaat om mensen die vers in Nederland zijn en daarna doorstromen naar andere locaties.

Henri Dunantweg

- Al langer in gesprek met het COA over ons pand aan de HDW.
- Onze condities en randvoorwaarden zijn hier o.a. blijvend accommoderen Edda.
- Verkoop van het pand aan het COA is één van de mogelijke scenario's.

5.1.2.i

- Pand is particulier bezit en per direct beschikbaar. Mogelijkheden herontwikkeling van het gebied. Er is ruimte op het terrein (6000 m2) voor uitbreiding. Zal een groeiverhaal worden.
- Eerder hebben we bestuurlijk ruimte gegeven voor 5.1.2.i

5.1.2.i

Afspraak

We gaan beide locaties met het COA verkennen, uitwerken en voor- en nadelen op een rij zetten.

Voorkeur COA gaat nu uit naar 5.1.2.i 2^e optie is HDW. Pand is door Edda aan de krappe kant.

Er komt een intentieovereenkomst waarin we afspreken:

- Dat Zutphen een 2^e locatie wil openen.
- We daarvoor samen de 2 opties gaan verkennen.
- Gaat om een dienstencentrum met opvang max 250. Invulling asielzoekers, maar kan combi met statushouders en jongeren zijn.
- COA geeft inzicht in programma van eisen en wensen (werk en huisvesting).

- Uitgangspunten leggen we met elkaar vast.
- We houden de locatie Voorsterallee zoals deze nu is met 750 plekken.
- Beide locaties leggen we voor aan de raad.

Planning:

- Voor de kerst leggen we 2 locaties naast elkaar.
- Medio december zijn de voor- en nadelen helder van beide gebouwen.
- Zeker 6 maanden nodig om een dergelijke locatie gereed te maken i.v.m. aannemers, bouwmaterialen etc.



College Vergadering

Dossiernummer	939
Extern Zaak ID	663735
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	16 april 2024
Agendapunt	3.3.5
Titel	Verzoek principebesluit uitbreiding Revelhorst 4
Organisatieonderdeel	Team Ruimte, Economie en Duurzaamheid
Eigenaar	5.12e
Geheimhouding	Openbaar
Datum opheffing	23 april 2024
Portefeuillehouder	Wethouder Rick Verschure

Aanwezigen

Jasper Bloem, Eva Boswinkel, 5.12e Wimmar Jaeger, Monique Stouten, Rick Verschure en Sjoerd Wannet

Bijlagen
663735 – Collegevoorstel
663735 – Bijlage 1 – Advies inzake Revelhorst IV_Buro SRO_21 feb 2024
663735 – Overzicht adviezen (niet openbaar)

Geagendeerd	Vergaderdatum
College Vergadering	16 april 2024
Memo's en collegestukken (ter info raad)	31 december 2025

Goedkeuringen			
5.12e	Akkoord		10-04-2024 17:11
5.12e	Akkoord		10-04-2024 16:48
5.12e	Akkoord		11-04-2024 07:14
Verschure, Rick	Akkoord		11-04-2024 10:46



Voorgesteld besluit

1. Het college besluit voor het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 in principe medewerking te verlenen voor de herbestemming van de agrarische bestemming tot bedrijventerrein.
2. Het college besluit de kaders voor de programmatische invulling te ontwikkelen in het proces van de Omgevingsvisie, sociaal-economische visie en Regionaal Plan Werklocaties en, indien nodig, deze tussentijds vast te stellen.
3. Het college besluit mandaat te verlenen aan de wethouder Economie om de programmatische mogelijkheden te verkennen, met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:
 - a. dat de ontwikkeling van een hoogwaardig bedrijventerrein beoogd wordt;
 - b. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
 - c. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving;
 - d. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer;
 - e. dat bij de verkenning rekening gehouden moet worden met de omgevingsveiligheid van de penitentiaire inrichting, eventuele voorwaarden van de VNOG en de uitbreidingsplannen van Circulus, en
 - f. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken.

Besluit

1. Het college besluit voor het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 in principe medewerking te verlenen voor de herbestemming van de agrarische bestemming tot bedrijventerrein.
2. Het college besluit de kaders voor de programmatische invulling te ontwikkelen in het proces van de Omgevingsvisie, sociaal-economische visie en Regionaal Plan Werklocaties en, indien nodig, deze tussentijds vast te stellen.
3. Het college besluit mandaat te verlenen aan de wethouder Economie om de programmatische mogelijkheden te verkennen, met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:
 - a. dat de ontwikkeling van een hoogwaardig bedrijventerrein beoogd wordt;
 - b. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties;
 - c. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving;
 - d. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond



moeten worden door de initiatiefnemer;

e. dat bij de verkenning rekening gehouden moet worden met de omgevingsveiligheid van de penitentiaire inrichting, eventuele voorwaarden van de VNOG en de uitbreidingsplannen van Circulus, en

f. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken.

VERTROUWELIJK, NIET OPENBAAR

Besluit

Besluit (toevoegen)

Het college besluit om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:

- a. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (harde voorwaarde);
- b. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving (harde voorwaarde);
- c. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer (harde voorwaarde);
- d. dat rekening gehouden moet worden met ^{5.1.2)} , eventuele voorwaarden van de VNOG (harde voorwaarde) en de uitbreidingsplannen van Circulus (harde voorwaarde), en
- e. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken en dat onderzoek uitwijst dat sprake is van een verkeersveilige situatie (harde voorwaarde).

Aanleiding

Het college heeft op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

In het Dienstencentrum worden maximaal 250 asielzoekers tegelijkertijd opgevangen om de eerste stappen in de asielprocedure te zetten. Nadat de procedure van ongeveer drie weken is doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stappen in hun asielprocedure te zetten. Asielzoekers komen niet op eigen gelegenheid naar de gemeente Zutphen, maar gaan altijd eerst naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.

Op 16 april 2024 heeft het college onder andere besloten (zaaknummer 663735) om ten aanzien van het perceel sectie O, nummer 4374 de wethouder Economie mandaat te verlenen om, met inachtneming van een reeks uitgangspunten, de programmatische mogelijkheden te verkennen.

Beoogd effect

Door de realisatie van het Dienstencentrum levert de gemeente Zutphen een belangrijke en duurzame bijdrage aan de uitvoering van het landelijk asielproces.

Het dienstencentrum zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen.

Argumenten

1.1 Meerdere locaties zijn samen met het COA onderzocht, waarbij de locatie op het bedrijventerrein Revelhorst 4 als meest geschikt wordt geacht.

In 2023 zijn de Henri Dunantweg 3 en ^{5.1.2)} onderzocht en afgefallen.

Hierna hebben medewerkers van de teams Ruimte, Economie en Duurzaamheid, Grondzaken en Vastgoed, Wijkregie, Duurzaam Inrichten van de Openbare Ruimte, Veiligheid en medewerkers van het COA op basis van een longlist 4 locaties met potentie nader onderzocht:

1. Revelhorst 4
2. ^{5.1.2)}
3. ^{5.1.2)}

4. 5.12e 5.12e)

De locaties zijn onderzocht op haalbaarheid in relatie tot omvang, beschikbaarheid, omgeving/afstand tot voorzieningen, vigerend omgevingsplan en ruimtelijke aspecten.

5.12e viel onder andere door de directe nabijheid van het huidige AZC af. Het COA heeft met 5.12e en met 5.12e gesprekken gevoerd. Bij beide locaties was er helaas onvoldoende ruimte voor het programma van eisen van het Dienstencentrum.

Blijft over Revelhorst 4. Deze locatie was van het begin af aan in beeld als geschikte locatie, maar 5.12i zijn bovenstaande alternatieven onderzocht.

2.1 Door in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum op de Revelhorst 4 kan de planvorming en de voorbereiding tot besluitvorming samen met het COA doorgaan.

Grondeigenaar Roosdom Tijhuis is bereid om grond op de Revelhorst 4 te verkopen aan het COA. Gesprekken met Roosdom Tijhuis, het COA en de gemeente over de voorwaarden zijn nog gaande. Als er overeenstemming is tussen het COA, Roosdom Tijhuis en de gemeente kan het COA de businesscase van het Dienstencentrum voor akkoord voorleggen aan het ministerie van Asiel en Migratie.

Kanttekeningen

1.1 Het realiseren van een Dienstencentrum van de voorgestelde omvang geeft maatschappelijke onrust.

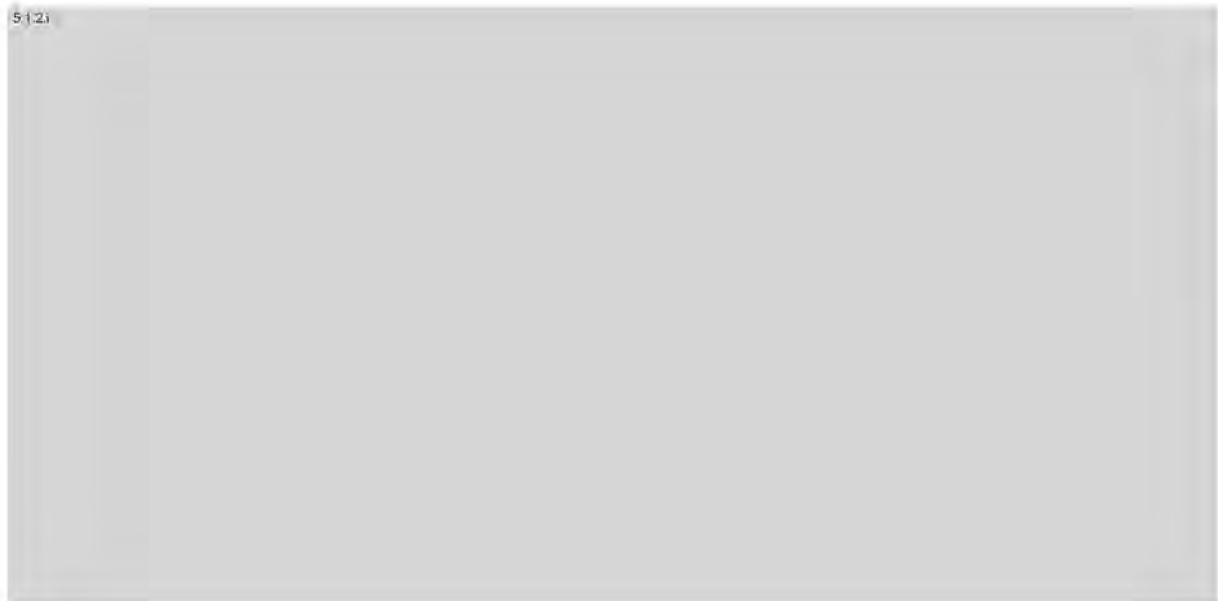
Samen met de wijkregisseur, communicatieadviseurs, bedrijfscontactfunctionaris en het COA is er een plan opgesteld hoe de inwoners en ondernemers te informeren.

Inwoners en ondernemers worden middels een omwonendenoverleg en een bedrijvenoverleg nauw betrokken bij de voorbereiding om het Dienstencentrum te realiseren.

1.2 Voor de ontwikkeling sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Onder de omgevingswet moet bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie (ETFAL). Voorheen heette dat 'goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de omgevingsplanwijziging pas in procedure kan als aangetoond is dat sprake is van een ETFAL. Diverse haalbaarheidsstudies zullen dit moeten aantonen. In deze fase van de planvorming is dit proces nog niet afgerond.

5.12i



Communicatie

In het bestuurlijk overleg met het COA is afgesproken dat we pas naar buiten treden als het ministerie van Asiel en Migratie akkoord heeft gegeven op de businesscase Dienstencentrum op de Revelhorst. Alle communicatie over het Dienstencentrum loopt via wethouder Verschure.

Uitvoering

Besluitvormingstraject

Hieronder het "dynamisch" tijdpad van het besluitvormingstraject. Bepalend voor het tijdpad is het wel of niet akkoord gaan met de businesscase door het ministerie van Asiel en Migratie (A&M). Als het ministerie akkoord is dan kunnen hierna concrete data worden ingevuld.

Gereed	Wat
16 juli	VERTROUWELIJK Principebesluit college over locatie Revelhorst.
2 sept	Bestuurlijk overleg gemeente - COA: besluit locatie + concept bestuursovereenkomst + fin. compensatie (go/no-go).
9 sept	VERTROUWELIJK Seniorenconvent wordt <u>mondeling</u> geïnformeerd over de stand van zaken Dienstencentrum.
Sept	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).
Sept	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).
Okt.	VERTROUWELIJK Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.
Nov	VERTROUWELIJK Seniorenconvent informeren. Rick vertelt stand van zaken en de vervolgstappen.
Nov	VERTROUWELIJK Beeldvormend forum met wethouder.
Nov	OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).
Nov	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)
Nov	Informeren pers.
Nov	Informeren breed omwonenden en ondernemers.
Jan '25	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.
Febr.	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.
Mrt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).
Mrt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.

Intake- en Omgevingstafel

Als de initiatiefnemers het COA en Roosdom Tijhuis met de gemeente op hoofdlijnen in principe overeenstemming hebben over de plannen (onder voorbehoud van vigerende wet- en regelgeving), wordt door de initiatiefnemers de gebruikelijke procedures gevolgd. Het plan wordt eerst besproken in de Intaketafel (wenselijkheid beoordeling) en daarna voorgelegd aan de Omgevingstafel om de haalbaarheid te toetsen. De uitgangspunten a. tot en met e. van voorliggend besluit worden bij deze toets gehanteerd.

Evaluatie

N.v.t.

Financiële consequenties

De financiering van het COA voor de extra benodigde inzet en middelen wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst met het COA. Het COA heeft mondeling via bestuurder Jouri Kapteijns laten weten € 477.655 als compensatie te willen betalen voor de personele inzet van de gemeente tot aan realisatie van het Dienstencentrum in 2027. Dit laatste staat los van de bestuursovereenkomst.

Bijlagen

1. Collegebesluit intentieovereenkomst van 13 december 2022.
2. Collegebesluit van 16 april 2024 inzake perceel sectie O, nummer 4374
3. Intentieovereenkomst gemeente - COA



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Programma's, Projecten en Processen

Opsteller: 5.1.2.e

Telefoonnummer: 14 0575

Collegevoorstel – Locatie Revelhorst voor Dienstencentrum COA

Portefeuillehouder:	Rick Verschure
Openbaar:	Niet openbaar
Soort punt:	Besluitvormend
Zaaknummer:	732864

Besluit

Het college besluit om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:

- a. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (harde voorwaarde);
- b. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving (harde voorwaarde);
- c. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer (harde voorwaarde);
- d. dat rekening gehouden moet worden met 5.1.2.f), eventuele voorwaarden van de VNOG (harde voorwaarde) en de 5.1.2.i) uitbreidingsplannen van Circulus (harde voorwaarde), en
- e. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken en dat onderzoek uitwijst dat sprake is van een verkeersveilige situatie (harde voorwaarde).

Aanleiding

Het college heeft op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

In het Dienstencentrum worden maximaal 250 asielzoekers tegelijkertijd opgevangen om de eerste stappen in de asielprocedure te zetten. Nadat de procedure van ongeveer drie weken is doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stappen in hun

asielprocedure te zetten. Asielzoekers komen niet op eigen gelegenheid naar de gemeente Zutphen, maar gaan altijd eerst naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.

Beoogd effect

Door de realisatie van het Dienstencentrum levert de gemeente Zutphen een belangrijke en duurzame bijdrage aan de uitvoering van het landelijk asielproces.

Het dienstencentrum zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen.

Argumenten

1.1 Meerdere locaties zijn samen met het COA onderzocht, waarbij de locatie op het bedrijventerrein Revelhorst 4 als meest geschikt wordt geacht.

In 2023 zijn de Henri Dunantweg 3 en ^{5.1.2i} onderzocht en afgevalen.

Hierna hebben medewerkers van de teams Ruimte, Economie en Duurzaamheid, Grondzaken en Vastgoed, Wijkregie, Duurzaam Inrichten van de Openbare Ruimte, Veiligheid en medewerkers van het COA op basis van een longlist 4 locaties met potentie nader onderzocht:

1. Revelhorst 4

2. ^{5.1.2i}

3. ^{5.1.2i}

4. ^{5.1.2i}

De locaties zijn onderzocht op haalbaarheid in relatie tot omvang, beschikbaarheid, omgeving/afstand tot voorzieningen, vigerend omgevingsplan en ruimtelijke aspecten.

^{5.1.2i} viel onder andere door de directe nabijheid van het huidige AZC af. Het COA heeft met

^{5.1.2i} en met ^{5.1.2i} gesprekken gevoerd. Bij beide locaties was er helaas onvoldoende ruimte voor het programma van eisen van het Dienstencentrum.

Blijft over Revelhorst 4. Deze locatie was van het begin af aan in beeld als geschikte locatie, maar door ^{5.1.2i} met de grondeigenaar zijn bovenstaande alternatieven onderzocht.

2.1 Door in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum op de Revelhorst 4 kan de planvorming en de voorbereiding tot besluitvorming samen met het COA doorgaan.

Grondeigenaar Roosdom Tjhuis is bereid om grond op de Revelhorst 4 te verkopen aan het COA. Gesprekken met Roosdom Tjhuis, het COA en de gemeente over de voorwaarden zijn nog gaande. Als er overeenstemming is tussen het COA, Roosdom Tjhuis en de gemeente kan het COA de businesscase van het Dienstencentrum voor akkoord voorleggen aan het ministerie van Asiel en Migratie.

Kanttekeningen

1.1 Het realiseren van een Dienstencentrum van de voorgestelde omvang geeft maatschappelijke onrust.

Samen met de wijkregisseur, communicatieadviseurs, bedrijfscontactfunctionaris en het COA is er een plan opgesteld hoe de inwoners en ondernemers te informeren.

Inwoners en ondernemers worden door middel van een omwonendenoverleg en een bedrijvenoverleg nauw betrokken bij de voorbereiding om het Dienstencentrum te realiseren.

1.2 Voor de ontwikkeling sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Onder de Omgevingswet moet bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling sprake zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locatie (ETFAL). Voorheen heette dat 'goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de omgevingsplanwijziging pas in procedure kan als aangetoond is dat sprake is van een ETFAL. Diverse haalbaarheidsstudies zullen dit moeten aantonen. In deze fase van de planvorming is dit proces nog niet afgerond.

Communicatie

In het bestuurlijk overleg met het COA is afgesproken dat we pas naar buiten treden als het ministerie van Asiel en Migratie akkoord heeft gegeven op de businesscase Dienstencentrum op de Revelhorst.

Alle communicatie over het Dienstencentrum loopt via wethouder Verschure.

Zie ook kanttekening 1.

Uitvoering

Besluitvormingstraject

Hieronder het “dynamisch” tijdpad van het besluitvormingstraject. Bepalend voor het tijdpad is het wel of niet akkoord gaan met de businesscase door het ministerie van Asiel en Migratie (A&M). Als het ministerie akkoord is dan kunnen hierna concrete data worden ingevuld.

Gereed Wat

2 sept Bestuurlijk overleg gemeente - COA: besluit locatie + concept bestuursovereenkomst + financiële compensatie (go/no-go).

9 sept VERTROUWELIJK

Seniorenconvent wordt mondeling geïnformeerd over de stand van zaken Dienstencentrum.

Sept Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).

Sept Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).

Okt. VERTROUWELIJK

Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.

Nov VERTROUWELIJK

Seniorenconvent informeren.

Rick Verschure vertelt stand van zaken en de vervolgstappen.

Nov VERTROUWELIJK

Beeldvormende Vergadering met wethouder.

Nov OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).

Nov Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo).

Nov Informeren pers.

Nov Informeren breed omwonenden en ondernemers.

Jan '25 Oordeelsvormende Vergadering over wensen en bedenkingen
bestuursovereenkomst. Met insprekers.

Feb Oordeelsvormende Vergadering over wensen en bedenkingen
bestuursovereenkomst. Zonder insprekers.

Mrt Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).

Mrt Ondertekenen bestuursovereenkomst.

Intake- en Omgevingstafel

Als de initiatiefnemers het COA en Roosdom Tjhuis met de gemeente op hoofdlijnen in principe overeenstemming hebben over de plannen (onder voorbehoud van vigerende wet- en regelgeving), wordt door de initiatiefnemers de gebruikelijke procedures gevolgd. Het plan wordt eerst besproken in de Intaketafel (wenselijkheid beoordeling) en daarna voorgelegd aan de Omgevingstafel om de haalbaarheid te toetsen. De uitgangspunten a. tot en met e. van voorliggend besluit worden bij deze toets gehanteerd.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Financiële consequenties

De financiering van het COA voor de extra benodigde inzet en middelen wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst met het COA. Het COA heeft mondeling via bestuurder Jouri Kapteijns laten weten € 477.655 als compensatie te willen betalen voor de personele inzet van de gemeente tot aan realisatie van het Dienstencentrum in 2027. Dit laatste staat los van de bestuursovereenkomst.

Bijlagen

732864 - Bijlage 1 Collegebesluit intentieovereenkomst van 13 december 2022.pdf

732864 - Bijlage 2 Intentieovereenkomst inzake dóórontwikkeling asielopvang en ketendienstv....pdf



College Vergadering

Dossiernummer	1175
Extern Zaak ID	732864
Vertrouwelijk	Ja
Vergaderdatum	16 juli 2024
Agendapunt	3.3.7
Titel	Locatie Revelhorst voor Dienstencentrum COA
Organisatieonderdeel	Team Programma's, Projecten en Processen
Eigenaar	512e
Geheimhouding	Niet openbaar
Datum opheffing	
Portefeuillehouder	Wethouder Rick Verschure

Aanwezigen

Jasper Bloem, Eva Boswinkel, 512e Wimar Jaeger, Monique Stouten, Rick Verschure en Sjoerd Wannet

Bijlagen
732864 – Collegevoorstel
732864 Bijlage 1 Collegebesluit intentieovereenkomst van 13 december 2022
732864 Bijlage 2 Intentieovereenkomst inzake dóórontwikkeling asielopvang en ketendienstv...
732864 – Overzicht adviezen (niet openbaar)

Geagendeerd	Vergaderdatum
College Vergadering	16 juli 2024

Goedkeuringen			
512e	Akkoord		09-07-2024 08:58
512e	Akkoord		09-07-2024 09:17
Verschure, Rick	Akkoord		09-07-2024 15:36

Voorgesteld besluit



Het college besluit om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:

- a. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (harde voorwaarde);
- b. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving (harde voorwaarde);
- c. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer (harde voorwaarde);
- d. dat rekening gehouden moet worden met de ^{5.1.2} [redacted], eventuele voorwaarden van de VNOG (harde voorwaarde) en de uitbreidingsplannen van Circulus (harde voorwaarde), en
- e. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken en dat onderzoek uitwijst dat sprake is van een verkeersveilige situatie (harde voorwaarde).

Besluit

Het college besluit om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van de volgende uitgangspunten, die ook gekoppeld zijn aan een eventuele wijziging van het Omgevingsplan:

- a. dat gezien de ligging van het perceel aangetoond moet worden dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (harde voorwaarde);
- b. dat een integrale afweging gemaakt wordt, ook in relatie tot de bredere omgeving (harde voorwaarde);
- c. dat de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden en aangetoond moeten worden door de initiatiefnemer (harde voorwaarde);
- d. dat rekening gehouden moet worden met de omgevingsveiligheid van de penitentiaire inrichting (zachte voorwaarde), eventuele voorwaarden van de VNOG (harde voorwaarde) en de uitbreidingsplannen van Circulus (harde voorwaarde), en
- e. dat onderzoek wordt gedaan naar verkeersaanzuigende werking van functies en verkeersveiligheidsrisico's, inclusief een kostenindicatie van mogelijke oplossingen om veiligheidsrisico's te beperken en dat onderzoek uitwijst dat sprake is van een verkeersveilige situatie (harde voorwaarde).



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Programma's, Projecten en Processen

Opsteller: 5.1.2e

Telefoonnummer: 14 0575

MEMO - Dienstencentrum COA

Zaaknummer: 870373
Portefeuillehouder: Rick Verschure
Openbaar: Niet openbaar

Besluit

Het college besluit kennis te nemen van de ontwikkelingen omtrent het Dienstencentrum COA.

Aanleiding

Het college heeft op 13 december 2022 besloten (niet openbaar) om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

Op 16 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar) om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van een aantal uitgangspunten.

Op 3 december 2024 heeft wethouder Verschure het college mondeling geïnformeerd over de uitkomsten van het bestuurlijk overleg met het COA over het wel of niet opnemen van boetes in de bestuursovereenkomst bij het overschrijden van aantallen en termijnen, waarna het college gevraagd heeft om deze memo met nadere uitleg.

Inhoud

Twee sporen bij de voorbereiding

De voorbereiding kent op dit moment twee sporen:

1. Planvorming op het geplande terrein op de Revelhorst
2. Opstellen van de bestuursovereenkomst COA-gemeente

Ad 1. Planvorming op het geplande terrein op de Revelhorst

Op 17 september 2024 heeft het COA het inrichtingsplan gepresenteerd aan alle betrokken partijen: de betrokken vakambtenaren, projectontwikkelaar RoosdomTijhuis, ^{5.1.2i}, stedenbouwkundig bureau SRO en de veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.

Op basis van deze sessie heeft het COA het plan aangepast waarna dit plan op 10 december 2024 door alleen het COA met de vakambtenaren wordt besproken. Als er na 10 december overeenstemming is over het inrichtingsplan dan stelt het COA een businesscase op die zij ter goedkeuring voorlegt aan het ministerie van Asiel en Migratie.

Ad 2. Opstellen van de bestuursovereenkomst

In principe is wethouder Verschure met het voorstel van de heer Kapteijns op 27 november 2024 akkoord gegaan onder voorbehoud dat het college akkoord gaat en dat het voorstel juridisch goed getoetst wordt.

Ambtelijk wordt het voorstel momenteel samen met het COA uitgewerkt. Daarbij worden we ondersteund door juristen die ervaring hebben bij het betrokken ministerie en met het ondersteunen van gemeenten (waaronder Westerwolde) bij het maken van afspraken met het COA.

Met het COA is verder in principe afgesproken dat de kosten ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027 door het COA in één keer worden uitgekeerd. Dit bedrag komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra.

Vervolgstappen

VERTROUWELIJK DEEL

Tot akkoord van het ministerie van Asiel en Migratie op de businesscase van het COA:

1. Concept bestuursovereenkomst vertrouwelijk behandelen in het college
2. Presentatie in het college over de plannen door het COA
3. Informeren Seniorenconvent

Na akkoord van het ministerie van Asiel en Migratie op de businesscase van het COA (op zijn vroegst maart 2025):

1. Informeren Seniorenconvent
2. Beeldvormende vergadering met COA en wethouder

OPENBAAR DEEL

3. Openbaar besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
4. Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo).
5. Informeren raad (tijdens embargo)
6. Informeren pers (tijdens embargo)
7. Informeren breed omwonenden en ondernemers.
8. Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen m.b.t. de bestuursovereenkomst. Met insprekers.
9. Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Zonder insprekers.
10. Collegebesluit bestuursovereenkomst.
11. Ondertekenen bestuursovereenkomst.

Bijlagen

870373 - Bijlage 1. Communicatieplan en actieplan_def



College Vergadering

Dossiernummer	1443
Extern Zaak ID	870373
Vertrouwelijk	Ja
Vergaderdatum	17 december 2024
Agendapunt	3.3.2
Titel	Dienstencentrum COA
Organisatieonderdeel	Team Programma's, Projecten en Processen
Eigenaar	512e
Geheimhouding	
Datum opheffing	
Portefeuillehouder	Wethouder Rick Verschure

Aanwezigen

Jasper Bloem, Eva Boswinkel, 512e Wimmar Jaeger, Monique Stouten, Rick Verschure en Sjoerd Wannet

Bijlagen
870373 – Memo aan college
870373 – Bijlage 1. Communicatieplan en actieplan_def
870373 – Overzicht adviezen (niet openbaar)

Geagendeerd	Vergaderdatum
College Vergadering	17 december 2024

Goedkeuringen			
512e	Akkoord	Paar inhoudelijke opmerkingen die 512e nog aanpast iom 512e	11-12-2024 12:35
Verschure, Rick	Akkoord		12-12-2024 08:49

Voorgesteld besluit

Het college besluit kennis te nemen van de ontwikkelingen omtrent het Dienstencentrum COA.

Besluit



Het college besluit kennis te nemen van de ontwikkelingen omtrent het Dienstencentrum COA.

VERTROUWELIJK

Communicatieplan Dienstencentrum COA – versie d.d. 29 oktober 2024

Project : Dienstencentrum COA - locatie Revelhorst
Projectorganisatie :
Bestuurlijke opdrachtgever: Rick Verschure
Ambtelijke opdrachtgever: ntb
Opdrachtnemer: § 12a
Communicatie : § 12a en § 12a
§ 12a
Woordvoerder : § 12a
Locatiemanager COA: § 12a
Communicatiemanager COA: § 12a
Wijkregisseur: § 12a

Stakeholders

INTERN

- College van burgemeester en wethouders
- Gemeenteraad
- Medewerkers gemeente Zutphen

EXTERN

- Bewoners Revelhorst
- Ondernemers Revelhorst (w.o. de PI)
- Omwonenden Leesten
- Omwonenden Leesten buitengebied
- Ondernemers Leesten
- Ondernemers Leesten buitengebied
- Inwoners Zutphen en Warnsveld algemeen
- Actiegroepen / buurtcomités (bestaand en mogelijk nog te vormen)
- Vastgoedeigenaren
- Woningcoöperaties
- Pers/media
- Samenwerkingspartners
- Gelre Ziekenhuis

Overige relevante organisaties

- Politie
- GGD (publieke gezondheidszorg, als vaccinatie en preventie)
- Gezondheidszorg asielzoekers (huisartsenzorg in COA opvanglocaties)
- Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)
- Afdeling Vreemdelingenpolitie
- Raad voor Rechtsbijstand
- COA regionaal/ landelijk
- Brandweer Zutphen
- Veiligheidsregio Noord-Oost Gelderland
- VluchtelingenWerk Nederland
- Openbaar vervoer organisaties

Achtergrond In verband met de landelijk grote instroom van asielzoekers zijn er met het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) gesprekken gevoerd over uitbreiding van opvangcapaciteit in de gemeente Zutphen. Het college heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten om te onderzoeken of in de gemeente Zutphen een Dienstencentrum gevestigd kan worden waar de eerste fase van het asielproces gefaciliteerd wordt. Het Dienstencentrum wordt gecombineerd met tijdelijke opvang (gemiddeld 3 weken) voor maximaal 250 plaatsen voor asielzoekers en zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen. Uit onderzoek is inmiddels gebleken dat de enig mogelijke locatie voor realisatie van het dienstencentrum is gelegen op de Revelhorst.	(Communicatie) doelstellingen - Stakeholders tijdig en optimaal informeren, met hen in gesprek gaan en naar hen luisteren (aandacht voor gevoel van onzekerheid en onrust) - Participatie en communicatie moeten een optimale bijdrage leveren aan het proces om te komen tot bewustwording (kennis en houding) en acceptatie (gedrag) van ontwikkelen en vestigen van het Dienstencentrum. - Uiting geven aan onze maatschappelijke opdracht om een bijdrage te leveren aan opvang en integratie van vluchtelingen, om zoals gemeente Zutphen onze verantwoordelijkheid te nemen. - Twee processen: 1. feit dat het Dienstencentrum er komt, bouw- en ontwikkelingsproces (informeren en betrekken) 2. 'betrekken bij'; er komen daar ineens mensen die moeten we in hun waarde laten en laten leven.	Middelen - Inloop- en informatieavonden - Gemeentenieuws/Contact - Social media - Eigen websites (gemeente en COA) - In een later stadium: omwonendenoverleg en bedrijvenoverleg
Vraag/ aanleiding Ontwikkel een communicatie-/participatieplan voor de periode vanaf het moment dat beide partijen, gemeente Zutphen en COA, de intentie hebben uitgesproken om een Dienstencentrum en	Strategie Uitgangspunten communicatie - Onderverdeling van categorieën stakeholders naar mate van betrokkenheid.	Planningsproces De planning kent verschillende fasen: Fase 1: Besluitvormingstraject Fase 2: Voorbereiding realisatie Fase 3: Realisatie

kortstondige opvang van asielzoekers te realiseren en deze formaliseren in een bestuursovereenkomst t/m de realisatie van het Dienstencentrum met opvangplaatsen.	- Bij elk van de stakeholdersgroepen wordt gekeken welke communicatie-aanpak wordt ingezet: informeren, betrekken, samenwerken en monitoren en daar ontwikkelen we een programma op maat voor. - We houden rekening met de wens en intentie van het college om te streven naar de maximaal haalbare mate van participatie - Communicatie is transparant, helder, eerlijk en zoveel mogelijk op maat richting doelgroepen. - Daar waar mogelijk direct contact onderhouden met betrokken stakeholders en omwonenden/ ondernemers/ middenstand en winkeliers. - Er wordt een omwonendenoverleg en een bedrijvenoverleg ingericht.	Fase 4: Exploitatie en beheer Planning besluitvormingstraject bestuursovereenkomst gemeente en COA: zie bijlage 1 onder deze tabel.
Situatieanalyse en ervaringen AZC - De voorbestemde locatie het Dienstencentrum ligt aan het Boggelderenk op de Revelhorst IV, ten oosten van Circulus recycleplein en ten westen van en grenzend aan het zonneveld. De locatie ligt ten zuiden van de N314 en de wijk Leesten. - De realisatie van het Dienstencentrum wordt door COA gebruikt als doorstroomlocatie voor	Participatie De wijze waarop in dit project vorm en inhoud gegeven wordt aan participatie is beschreven in een afzonderlijk participatieplan. Hoewel het college streeft naar maximale mate van participatie voor stakeholders, zal de participatie in dit project in eerste instantie beperkt blijven tot stap 1 van de	Planning communicatie Doorlopend proces van communicatie, verschillende fases waarin we communiceren, planning volgt daaruit. Gemeente en COA stellen een integraal tijdspad op. Hierbij worden de communicatiemomenten en beslismomenten benoemd. Wanneer is

asielzoekers met een gemiddelde verblijfsduur van 3 weken. - de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst/GezondheidsZorg Asielzoekers (GGD/GZA), Vluchtelingenwerk Nederland (VWN), de Raad van Rechtsbijstand (RvR) en Vreemdelingenpolitie worden in dit Dienstencentrum gehuisvest. - Extra opvang van 250 asielzoekers kan niet in huidige AZC maar gebeurt alleen in het Dienstencentrum. - Aandachtspunt, tijdelijke opvang geldt voor gemiddeld 3 weken, de tijd ligt gemiddeld tussen 6 dagen en 6 weken. Kansen - Bijdrage leveren aan en de maatschappelijk verantwoording nemen in de opvang van asielzoekers in Nederland - Dat we directe werkgelegenheid creëren voor 100-150 arbeidsplaatsen - Werkgelegenheid bij het ontwikkelen van het gebouw/ toeleverende (regionale) bedrijven - Werkgelegenheid na ingebruikname gebouw, toelevering (regionale bedrijven), beveiliging, voeding, schoonmaak etc.) - De looptijd is 30 jaar - Uitgangspunt is dat alle kosten die voortvloeien uit de vestiging van het DC met opvang worden betaald door het rijk - Positieve ervaringen met het AZC - Positieve beeldvorming, maatschappelijke betrokkenheid, sociaal imago Risico's	participatieladder/-wijzer t.w. informeren en luisteren. De ruimte tot participatie is zeer beperkt doordat het voornemen tot het vestigen van het Dienstencentrum voor het college (en na goedkeuring door de raad) vaststaat, de geschikte locatie is gevonden en bij goedkeuring op de financiering door het ministerie het Dienstencentrum op deze locatie ontwikkeld zal worden. In het proces van planontwikkeling zal beoordeeld worden of er onderdelen zijn waarop participatie verder kan gaan dan stap 1 (informeren). Dit zou kunnen zijn stap 2 (raadplegen) dan wel stap 3 (adviseren).	iets openbaar? En wanneer treden we met wat naar buiten?
--	--	---

- Mogelijke weerstand van bewoners en ondernemers gevestigd op De Revelhorst - Mogelijke weerstand bewoners, ondernemers in de wijk Leesten - Mogelijke weerstand inwoners Zutphen/ Warnsveld breed - Mogelijk gevoel van overlast/angst voor omwonenden, ondernemers en inwoners door asielzoekers die zich buiten het Dienstencentrum/opvang begeven. - Druk op politiecapaciteit - Druk op zorg - Bezwaarschriften en procedures		
	Kernboodschap Zie bijlage 2	Financiën/ budget volgt
		Rollen/ Taken/ verantwoordelijkheden (COA/Gemeente/ IND etc) In overleg tussen gemeenten Zutphen en COA

Bijlage 1. Planning besluitvormingsproces Bestuursovereenkomst gemeente Zutphen - COA

Stap	Wat	Wie
1.	VERTROUWELIJK 16 juli 2024: Principebesluit college over locatie Revelhorst.	Gemeente
2.	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + concept bestuursovereenkomst + fin. compensatie (go/no-go).	Gemeente - COA
3.	VERTROUWELIJK Seniorenconvent wordt <u>mondeling</u> geïnformeerd over de stand van zaken Dienstencentrum.	Rick Verschure
4.	VERTROUWELIJK Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).	COA
5.	VERTROUWELIJK Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).	COA – A&M
6.	VERTROUWELIJK Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
7.	VERTROUWELIJK Seniorenconvent informeren. Pfh vertelt stand van zaken en de vervolgstappen.	Gemeente
8.	VERTROUWELIJK Beeldvormend forum met wethouder.	Gemeente - COA
9.	OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente (college)
10.	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
11.	Informeren pers.	Gemeente - COA
12.	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
13.	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
14.	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.	Gemeente
15.	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
16.	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Bijlage 2. Kernboodschap na besluitvorming college tot voornemen aangaan bestuursovereenkomst met het COA (project Dienstencentrum COA, versie d.d. 15-08-2024)

Waarom een Dienstencentrum in Zutphen?

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van asielzoekers, zijn er met het COA gesprekken gevoerd voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen. Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten met het COA en de IND om in de gemeente Zutphen een Dienstencentrum te vestigen.

Wat is een Dienstencentrum?

In het Dienstencentrum worden o.a. de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Vreemdelingenpolitie en de GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA) gehuisvest. Ook zullen er kantoorruimtes zijn voor VluchtelingenWerk Nederland en voor de Raad van Rechtsbijstand.

Daarnaast worden er maximaal 250 asielzoekers gelijktijdig opgevangen door het COA. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers komen niet op eigen gelegenheid naar het Dienstencentrum maar worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel gebracht door het COA. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Gedurende hun verblijf van gemiddeld drie weken zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften, waaronder maaltijden. Daarnaast zijn er recreatieve voorzieningen aanwezig op het terrein.

Het Dienstencentrum zorgt voor een extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen.

Waar komt het Dienstencentrum?

De gemeente en het COA hebben verschillende mogelijke locaties onderzocht. Uiteindelijk is er gekozen voor de locatie aan de Boggelderenk ten westen van en aangrenzend aan het zonneveld op bedrijventerrein de Revelhorst in Zutphen.

Welke stappen worden er op korte termijn gezet?

Het college van B&W heeft besloten tot het voornemen om een bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA voor de vestiging van een Dienstencentrum op de Revelhorst.

Er wordt zo spoedig mogelijk gesproken met de omwonenden en de ondernemers om hen te informeren en op te halen hoe zij tegen de plannen aankijken. Hierna worden er in het forum (raadscommissie) wensen en bedenkingen opgehaald en kunnen omwonenden en ondernemers inspreken.

Tot slot weegt het college van B&W alles wat door het forum en de betrokkenen is gezegd en neemt zij een definitief besluit om de bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan.

Na het definitieve besluit van het college van B&W kan het COA starten met het uitwerken van de plannen inclusief de bijbehorende procedures die gangbaar zijn bij dit soort initiatieven.

Bijlage 3. Draaiboek Actieplan Communicatie Dienstencentrum bij vroegtijdige exposure [op 4 juli 2024 is in de B3hoek afgesproken om pas naar buiten te treden als het ministerie van A&M akkoord heeft gegeven aan het COA, niet eerder ook niet bij vroegtijdige exposure. Onderstaand actieplan aanpassen o.b.v. het integrale tijdpad (zie communicatieplanning) dat samen met COA wordt opgesteld]

[illegible]

Fase	Datum	Activiteit	Toelichting	Actie Door	Middel	Doelgroep	Afstemming met	Actiehouder	Afzender	Gereed voor	Status
Actiefase											
Bij persvragen	Dag X	Informeren betrokkenen gem. Zutphen, COA	Informeren over persvragen (inhoud, actie gem. Zutphen) + aangeven wat vervolgacties zijn	5.1.2.e		Betrokken partners: COA	Zutphen: Rick Verschure, 5.1.2.e 5.1.2.e COA	5.1.2.e			
	Dag X	Keuze wijze van reageren	Schriftelijk reageren/ Mondeling reageren (live/telefonisch/individueel gesprek)			Pers	5.1.2.e		Gem. Zutphen	Zsm na ontvangst vragen pers	
	Dag X	Vorbereiding Rick	Vorbereiding op perscontacten: In eerste instantie schriftelijk reageren, indien noodzakelijk persoonlijk gesprek (live/telefonisch)			Pers	Zutphen: 5.1.2.e			Bij vragen pers	
	Dag X of X+1	Informeren COA	Communicatie ligt in deze fase bij gemeente Zutphen; bij vragen verwijzen naar woordvoering gemeente Zutphen (5.1.2.e / 5.1.2.e 5.1.2.e)			COA	5.1.2.e		Gem. Zutphen	Zsm na vragen pers en voorbereiding	
	Dag X of X+1	Beantwoording vragen	Beantwoording vragen: - Indien schriftelijk door 5.1.2.e 5.1.2.e /PW (quote Rick) - Indien mondeling (telefonisch of persgesprek) door Rick Verschure, begeleiding door			Pers	5.1.2.e		Gem. Zutphen	idem	

voetbalkantine of Fletcher)											
Presentatie voor de bijeenkomsten	Dag X+1	Presentatie voor bijeenkomstavond	§ 1.2.e maakt een presentatie als § 1.2.e communicatie kijkt mee								
Kernboodschap cirkel 1/ 2 en 3										Week 3	
Nazorg											
	X+5	Terugkoppelen resultaten en ervaring bij beantwoording persvragen	Resultaten vanuit media delen			COA	§ 1.2.e	§ 1.2.e	Gem. Zutphen	2 dagen later	
	X+7	Starten voorbereidingen vervolg communicatie/uitrol reguliere communicatieplan									
		Algemeen: Terugkoppelen resultaten + ervaringen naar andere betrokkenen		§ 1.2.e		Betrokken Partijen	§ 1.2.e				

Protocol inzet bij vroegtijdige exposure

Iedereen die iets hoort in het kader van vroegtijdige exposure belt § 1.2.e
 Bij geen gehoor, § 1.2.e Daarna starten § 1.2.e en § 1.2.e bovenstaand protocol op.

Verzamelen in gemeentehuis indien de bewoners geïnformeerd moeten worden en dan worden de straten verdeeld.

De excelbestanden van de straten van de eerste en tweede ringen staan op : 5.1.2.1

5.1.2.1

Contactpersonen:

Gemeente Zutphen

Rick Verschure

5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e

wethouder

5.1.2.e
5.1.2.e / 5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e
5.1.2.e

5.1.2.e @zutphen.nl

5.1.2.e @zutphen.nl
5.1.2.e @zutphen.nl
5.1.2.e @zutphen.nl
5.1.2.e @zutphen.nl
5.1.2.e @zutphen.nl

bekend (bij 5.1.2.e)

06 5.1.2.e
06 5.1.2.e
06 5.1.2.e
06 5.1.2.e
06 5.1.2.e

COA

5.1.2.e
5.1.2.e

5.1.2.e
5.1.2.e

5.1.2.e @coa.nl
5.1.2.e @coa.nl

088- 5.1.2.e
06- 5.1.2.e

VERTROUWELIJK

Memo college

Onderwerp: Dienstencentrum COA

Besluitpunt

N.v.t.

Aanleiding en context

Het college heeft op 13 december 2022 besloten (niet openbaar) om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

Op 16 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar) om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van een aantal uitgangspunten.

Op 3 december 2024 heeft wethouder Verschure het college mondeling geïnformeerd over de uitkomsten van het bestuurlijk overleg met het COA over het wel of niet opnemen van boetes in de bestuursovereenkomst bij het overschrijden van aantallen en termijnen. Naar aanleiding hiervan is het college via een memo op 17 december 2024 geïnformeerd over de planvorming van het bouwtraject, de stand van zaken van de onderhandelingen over de bestuursovereenkomst met het COA en het communicatieplan. Ook zijn de vervolgstappen benoemd.

Op 18 februari 2025 heeft wethouder Verschure het college gemeld dat het ministerie van Asiel en Migratie (A&M) akkoord is gegaan met de businesscase van het COA en hiermee toestemming heeft gegeven om een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te realiseren. Dit is een belangrijke mijlpaal als het gaat om het bouwtraject.

Naast het akkoord van het ministerie zijn nog twee zaken doorslaggevend voor de realisatie van het Dienstencentrum:

1. Aankopen van de grond door het COA van Roosdom Tijhuis.
2. Afsluiten van de bestuursovereenkomst gemeente – COA.

Voor het aankopen van de grond is het COA momenteel in onderhandeling met Roosdom Tijhuis. Over de stand van zaken met betrekking tot de bestuursovereenkomst en het vervolgtraject zal ik u hieronder informeren.

Inhoud

Het COA en de gemeente zijn ambtelijk bezig om een concept bestuursovereenkomst op te stellen.

Bestuurlijk overleg 27 november 2024

Op 27 november 2024 heeft er bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen wethouder Verschure en de heer Kapteijns, bestuurder van het COA. Het hanteren van boetes was voor het COA onbespreekbaar. De heer Kapteijns stelde in plaats van boetes voor dat als het COA zich herhaaldelijk niet aan de afspraken houdt (met name waar het gaat om de aantallen en verblijfsduur van asielzoekers) dan wordt de bestuursovereenkomst opgezegd. ^{§ 1.2)}

§ 1.2)

Concept bestuursovereenkomst gemeente naar COA (5 december 2024)

De gemeente heeft de bestuursovereenkomst hierop aangepast en op 5 december 2024 naar het COA gestuurd met als belangrijkste wijzigingen:

- a. Bestuursovereenkomst kan worden opgezegd na drie overtredingen (meer dan 250 asielzoekers of langer dan 6 weken).
- b. Het COA is na opzegging verplicht de activiteiten te staken en het perceel met de opstallen te koop aan te bieden.
- c. ^{§ 1.2)}

Reactie COA op concept bestuursovereenkomst gemeente (30 januari 2025)

§ 1.2)

Juridisch advies

§ 1.2)

Hoe nu verder?

Er komt een bestuurlijk overleg gemeente – COA waarin afspraken worden gemaakt over wat te doen als het COA zich niet houdt aan de afspraken uit de bestuursovereenkomst.

Het is belangrijk dat bestuurders in de toekomst een beroep kunnen doen op duidelijke en concrete afspraken uit de nog af te sluiten bestuursovereenkomst. Daarnaast zijn concrete afspraken over beëindigen van de bestuursovereenkomst een belangrijk signaal richting omwonenden, ondernemers en raad dat we er alles aan doen dat het COA zich aan de afspraken houdt. Inzet van de gemeente is daarom om vast te houden aan de punten zoals genoemd bij de concept bestuursovereenkomst van 5 december 2024. ^{§ 1.2)}

§ 1.2)

Dynamisch tijdpad bestuursovereenkomst

Onderstaand tijdpad om tot een bestuursovereenkomst te komen wordt telkens aangepast aan de laatste stand van zaken en bestaat uit een vertrouwelijk en een openbaar deel.

Het traject om de grond aan te kopen door het COA kan het tijdpad om te komen tot een bestuursovereenkomst beïnvloeden. Als het COA nog geen overeenstemming heeft over de prijs in relatie tot de voorwaarden met Roosdom Tijhuis, dan is openbaarmaking nog niet wenselijk. Na openbaarmaking staat het COA zwakker in de onderhandeling en kan de prijs worden opgedreven. Daarnaast bestaat er een kans, ook al is deze klein, dat er geen deal komt tussen het COA en Roosdom Tijhuis. Deze kleine onzekerheid is na openbaarmaking niet handig in de communicatie richting inwoners, ondernemers en raad. Het kooptraject en het traject om te komen tot een bestuursovereenkomst wordt daarom goed afgestemd met het COA.

Wanneer	Wat	Wie
VERTROUWELIJK		
16-07-24	Principebesluit college over locatie Revelhorst.	Gemeente
17-12-24	Akkoord MT-IP COA op businesscase.	COA
14-01-25	Akkoord Directieteambespreking COA (go/no-go).	COA
14-01-25	Akkoord Bestuur COA (go/no-go) en brief naar ministerie A&M.	COA
17-02-25	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).	COA – A&M
10/3	Seniorenconvent informeren. Rick vertelt stand van zaken, vervolgstappen en zijn rol bij beeldvormende vergadering.	Gemeente
18/3 of 25/3	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
April	Het college besluit om in principe in te stemmen met de concept bestuursovereenkomst COA-gemeente (go/no-go).	Gemeente
3/4 of 8/5	Geheime beeldvormende vergadering (achter gesloten deuren) met wethouder.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
14/4 of 19/5	Indienen stukken voor oordeelsvormende vergadering.	Gemeente
22/4 (vak: 26/4 t/m 4/5) 27/5	OPENBAAR besluit met 1 week embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
z.s.m.	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA

z.s.m	Informeren pers.	Gemeente - COA
z.s.m	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
12/5 of 12/6	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
12/6 of 8/9	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.	
23/6 of 22/9	Evt. raadsvergadering	
Juni/juli Sept	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go). NB Mogelijk dat het college pas een besluit neemt na instemming gemeenteraad.	Gemeente
Juli Sept	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Communicatie

Op 17 december 2024 is het college door middel van het communicatieplan geïnformeerd over de wijze van communiceren met inwoners, ondernemers, raad en stakeholders.

In bijgaande bijlage wordt beschreven wat de kernboodschap/woordvoeringslijn is als we naar buiten treden.

VERTROUWELIJK

Aan: Rick Verschure
Van: 
Onderwerp: Informatie over het Dienstencentrum COA voor het Seniorenconvent van 10 maart 2025
Datum: 27-02-2025

1. Inleiding

- Eerder heb ik u mondeling geïnformeerd over een extra opvanglocatie voor het COA. Nu we samen met het COA verder zijn in de planvorming informeer ik u graag over de stand van zaken en de te zetten vervolgstappen.
- Het college heeft op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.
- Op 16 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.
- Op 17 februari 2025 heeft het ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum in Zutphen. Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Hiermee is een belangrijke mijlpaal bereikt.
- Ik zal u meer vertellen over wat het Dienstencentrum precies inhoudt, waarom en waar het moet komen, de financiën en de stappen die gezet zijn en die we nog moeten zetten. Uiteraard is de communicatie met de inwoners en ondernemers heel erg belangrijk, zo niet het belangrijkste onderdeel.

2. Wat is het Dienstencentrum zoals die in de gemeente Zutphen komt?

- Het Dienstencentrum huisvest o.a. de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Vreemdelingenpolitie en de GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA). Ook zullen er kantoorruimtes zijn voor VluchtelingenWerk Nederland en voor de Raad van Rechtsbijstand. Deze diensten houden zich bezig met de eerste screening van asielzoekers in het kader van beoordeling van een aanvraag voor een verblijfsvergunning.
- Het Dienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 asielzoekers voor gelijktijdige maar tijdelijke opvang. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het Dienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk.

3. Waarom een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen?

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van asielzoekers zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen.

Gemeente Zutphen maakt zich sterk om deze extra inspanning te leveren, omdat vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (collegeakkoord). Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeente biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100-150 banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast levert het dienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het ministerie van Asiel en Migratie.

4. Waarom op de Revelhorst IV?

- Het Dienstencentrum komt op de Revelhorst IV aan de Boggelderenk en grenst aan het zonneveld. Meerdere locaties zijn samen met het COA onderzocht, waarbij de locatie op het bedrijventerrein Revelhorst IV als meest geschikt wordt geacht.
- In 2023 zijn de Henri Dunantweg 3 en 5.1.2.1 onderzocht en afgevalen.
- Hierna hebben medewerkers van de teams Ruimte, Economie en Duurzaamheid, Grondzaken en Vastgoed, Wijkregie, Duurzaam Inrichten van de Openbare Ruimte, Veiligheid en medewerkers van het COA op basis van een longlist 4 locaties met potentie nader onderzocht:
 - Revelhorst IV
 - 5.1.2.1
 - 5.1.2.2
 - 5.1.2.3 (5.1.2.1)
- De locaties zijn onderzocht op haalbaarheid in relatie tot omvang, beschikbaarheid, omgeving/afstand tot voorzieningen, vigerend omgevingsplan en ruimtelijke aspecten.
- 5.1.2.1 viel onder andere door de directe nabijheid van het huidige AZC af.
- Het COA heeft met 5.1.2.1 en met 5.1.2.2 gesprekken gevoerd. Bij beide locaties was er helaas onvoldoende ruimte voor het programma van eisen van het Dienstencentrum.
- Blijft over Revelhorst IV. Deze locatie was van het begin af aan in beeld als geschikte locatie, maar om zeker te weten dat er geen betere locatie geschikt was, zijn bovenstaande alternatieven onderzocht.

5. Welke stappen zijn en worden nog gezet?

- De voorbereiding kent twee sporen:
 - Planvorming en bouwtraject
 - Opstellen van de bestuursovereenkomst COA-gemeente
- *Planvorming en Bouwtraject*

Als het gaat om de planvorming en het bouwtraject zijn er vertrouwelijke overleggen geweest tussen het COA, de verkoper van de grond en de vakambtenaren van de gemeente en de veiligheidsregio. Er is ambtelijk overeenstemming over de stedenbouwkundige opzet van het COA. Indien de bestuursovereenkomst wordt afgesloten, volgt hierna de procedure van wijziging van het omgevingsplan en zal het COA de noodzakelijke voorbereidingen treffen om het Dienstencentrum, op zijn vroegst eind 2028, te realiseren. Op dit moment is het COA in onderhandeling over de aankoop van de grond.
- *Bestuursovereenkomst*

In de bestuursovereenkomst staan de belangrijkste afspraken met het COA. Denk aan de locatie, de duur van 30 jaar en wat er gebeurt als het COA zich niet aan de afspraken houdt. Over de inhoud van de bestuursovereenkomst hebben we met het COA grotendeels overeenstemming. Punt wat nog niet helemaal is afgerond, is wat de gevolgen zijn voor het

COA als zij zich niet aan de afspraken houden. Wij willen dan de mogelijkheid hebben om maatregelen te nemen.

Onderstaande data onder voorbehoud dat het COA kan en data zijn flexibel.

Wanneer	Wat (m.b.t. de bestuursovereenkomst)	Wie
VERTROUWELIJK		
Maart	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
April	Het college besluit om in principe in te stemmen met de concept bestuursovereenkomst COA-gemeente (go/no-go).	Gemeente
8/5	Geheime beeldvormende vergadering (achter gesloten deuren) met wethouder.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
19/5	Indienen stukken voor oordeelsvormende vergadering.	Gemeente
27/5	OPENBAAR besluit met 1 week embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
z.s.m.	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
z.s.m	Informeren pers.	Gemeente - COA
z.s.m	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
12/6	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
8/9	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.	
22/9	Evt raadsvergadering	
Sept/okt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go). NB Mogelijk dat het college pas een besluit neemt na instemming gemeenteraad.	Gemeente
Sept/okt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

6. Financiën

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit bedrag wordt door het COA in één keer uitgekeerd. Het bedrag van € 477.655,- komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het Dienstencentrum, zoals dat nu gebeurt bij het AZC aan de Voorsterallee.

7. Communicatie

- *Info na het openbare besluit*
Zoals net gezegd worden de inwoners en ondernemers z.s.m. maar in ieder geval binnen 1 week na het openbare besluit van het college geïnformeerd. Dit gebeurt plenair met de

direct omwonenden en ondernemers en via een inloopavond voor de inwoners en ondernemers die iets verder gehuisvest zijn.

- *Omwonenden- en ondernemersoverleg*

Zo spoedig mogelijk na de informatiebijeenkomsten zal er een omwonenden/ondernemersoverleg opgericht worden waar naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en ondernemers ook mensen van de gemeente en het COA aanwezig zijn om actuele informatie te verstrekken en om op te halen wat er leeft. Binnen de inhoudelijke, financiële en wettelijke kaders kan er op deze wijze zoveel mogelijk tegemoet gekomen worden aan de wensen van de omwonenden en ondernemers.

- *Beheergroep*

Als de realisatie van het Dienstencentrum dichterbij komt wordt er een permanente beheergroep opgericht. Naast omwonenden en ondernemers bestaat deze uit vertegenwoordigers van de gemeente, het COA en de politie. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Memo (Forum / raad) Instructie

Aan : De gemeenteraad

Van : Het college van burgemeester en wethouders

Datum : 13 maart 2025

Doel: : Informeren **Nummer toezegging:**

Onderwerp : Dienstencentrum

Inlichtingen bij : 5126 P3

Kennisnemen van
Stand van zaken Dienstencentrum COA

Inleiding

Het seniorenconvent is 10 maart 2025 geïnformeerd over een extra opvanglocatie voor het COA. Het college wil de raad vertrouwelijk informeren over het proces tot nu toe, de wijze hoe de raad wordt betrokken in het besluitvormingsproces en de participatie met de omgeving.

Inhoud

Het college heeft op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

Op 16 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.

Op 17 februari 2025 heeft het ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum in Zutphen. Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Hiermee is een belangrijke mijlpaal bereikt.

Wat is het Dienstencentrum zoals die in de gemeente Zutphen komt?

Het Dienstencentrum huisvest o.a. de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Vreemdelingenpolitie en de GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA). Ook zullen er kantoorruimtes zijn voor VluchtelingenWerk Nederland en voor de Raad van Rechtsbijstand. Deze diensten houden zich bezig met de eerste screening van asielzoekers in het kader van beoordeling van een aanvraag voor een verblijfsvergunning.

Het Dienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 asielzoekers voor gelijktijdige maar tijdelijke opvang. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het Dienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk.

Waarom een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen?

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van asielzoekers zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen. Gemeente Zutphen maakt zich sterk om deze extra inspanning te leveren, omdat vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (collegeakkoord). Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeente biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100 fte banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast levert het dienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het ministerie van Asiel en Migratie.

Waarom op de Revelhorst IV?

Het Dienstencentrum komt op de Revelhorst IV aan de Boggelderenk en grenst aan het zonneveld. Meerdere locaties zijn samen met het COA onderzocht, waarbij de locatie op het bedrijventerrein Revelhorst IV als meest geschikt wordt geacht.

In 2023 zijn de Henri Dunantweg 3 en ^{5.1.2i} onderzocht en afgevalen.

Hierna hebben de gemeente en het COA op basis van een longlist vier locaties met potentie nader onderzocht:

- Revelhorst IV
- ^{5.1.2i}
- ^{5.1.2i}
- ^{5.1.2i} (^{5.1.2i})

De locaties zijn onderzocht op haalbaarheid in relatie tot omvang, beschikbaarheid, omgeving/afstand tot voorzieningen, vigerend omgevingsplan en ruimtelijke aspecten.

^{5.1.2i} viel onder andere door de directe nabijheid van het huidige AZC af.

Het COA heeft met ^{5.1.2i} en met ^{5.1.2i} gesprekken gevoerd. Bij beide locaties was er onvoldoende ruimte voor het programma van eisen van het Dienstencentrum.

Revelhorst IV was van het begin af aan in beeld als geschikte locatie, maar om zeker te weten dat er geen betere locatie geschikt was, zijn bovenstaande alternatieven onderzocht.

Welke stappen zijn en worden nog gezet?

De voorbereiding kent twee sporen:

- Planvorming en bouwtraject
- Opstellen van de bestuursovereenkomst COA-gemeente

Planvorming en Bouwtraject

Als het gaat om de planvorming en het bouwtraject zijn er vertrouwelijke overleggen geweest tussen het COA, de verkoper van de grond en de vakambtenaren van de gemeente en de veiligheidsregio. Er is ambtelijk overeenstemming over de stedenbouwkundige opzet van het COA. Indien de bestuursovereenkomst wordt afgesloten, volgt hierna de procedure van wijziging van het omgevingsplan en zal het COA de noodzakelijke voorbereidingen treffen om het Dienstencentrum, op

zijn vroegst eind 2028, te realiseren. Op dit moment is het COA in onderhandeling over de aankoop van de grond.

Bestuursovereenkomst

In de bestuursovereenkomst staan de belangrijkste afspraken met het COA. Denk aan de locatie, de duur van 30 jaar en wat er gebeurt als het COA zich niet aan de afspraken houdt.

Over de inhoud van de bestuursovereenkomst hebben we met het COA grotendeels overeenstemming. Het besluitvormingsproces wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijk rol. De raad geeft namelijk op basis van de Gemeentewet wensen en bedenkingen mee aan het college. [Stappen kort en bondig uitschrijven en besluit raad toevoegen in overleg met Rick] De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving.

Onderstaande data onder voorbehoud dat het COA kan en data zijn flexibel. [misschien iets anders formuleren]

Wanneer	Wat	Wie
VERTROUWELIJK		
16-07-24	Principebesluit college over locatie Revelhorst.	Gemeente
17-12-24	Akkoord MT-IP COA op businesscase.	COA
14-01-25	Akkoord Directieteambespreking COA (go/no-go).	COA
14-01-25	Akkoord Bestuur COA (go/no-go) en brief naar ministerie A&M.	COA
17-02-25	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).	COA – A&M
10/3	Seniorenconvent informeren. Rick vertelt stand van zaken, vervolgstappen en zijn rol bij beeldvormende vergadering.	Gemeente
25/3	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
8/4 of 15/4	Het college besluit om in principe in te stemmen met de concept bestuursovereenkomst COA-gemeente (go/no-go).	Gemeente
8/4 10/4	Geheime beeldvormende vergadering (achter gesloten deuren) met wethouder.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
13/5	Indienen stukken voor oordeelsvormende vergadering.	Gemeente
20/5	OPENBAAR besluit met 1 week embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
20/5	Brieven afgeven direct omwonenden en eerste bedrijvenkring en brieven versturen brede kring omwonenden en bedrijven	Gemeente
21/5	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
21/5	Informeren pers.	Gemeente - COA
22/5	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
12/6	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
8/9	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Zonder insprekers.	
Okt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go). NB Mogelijk dat het college pas een besluit neemt na instemming gemeenteraad.	Gemeente
Okt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Financiën

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit bedrag wordt door het COA in één keer uitgekeerd. Het bedrag van € 477.655,- komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit

opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het Dienstencentrum, zoals dat nu gebeurt bij het AZC aan de Voorsterallee,

Communicatie

- *Informatie na het openbare besluit*

Inwoners en ondernemers worden binnen een week **[klopt dit nog?]** na het openbare besluit van het college geïnformeerd. Dit gebeurt plenair met de direct omwonenden en ondernemers en via een inloopavond voor de inwoners en ondernemers die iets verder gehuisvest zijn.

- *Omwonenden- en ondernemersoverleg*

Zo spoedig mogelijk na de informatiebijeenkomsten zal er een omwonenden/ondernemersoverleg opgericht worden waar naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en ondernemers ook mensen van de gemeente en het COA aanwezig zijn om actuele informatie te verstrekken en om op te halen wat er leeft. Binnen de inhoudelijke, financiële en wettelijke kaders kan er op deze wijze zoveel mogelijk tegemoet gekomen worden aan de wensen van de omwonenden en ondernemers. De rol, taken en verantwoordelijkheden van het Omwonendenoverleg, worden net zoals destijds bij het AZC Noordveen, gezamenlijk tijdens een eerste bijeenkomst vastgelegd.

- *Beheergroep*

Als de realisatie van het Dienstencentrum dichterbij komt wordt er een permanente beheergroep opgericht. Naast omwonenden en ondernemers bestaat deze uit vertegenwoordigers van de gemeente, het COA en de politie. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Vervolg

Bijlagen

Memo (Forum / raad) Instructie

Aan : De gemeenteraad

Van : Het college van burgemeester en wethouders

Datum : 17 maart 2025

Doel: : Informeren **Nummer toezegging:**

Onderwerp : Dienstencentrum

Inlichtingen bij : 512e P3

Kennisnemen van
Stand van zaken Dienstencentrum COA.

Inleiding

Het seniorenconvent is 10 maart 2025 geïnformeerd over een extra opvanglocatie voor het COA. Er heeft de afgelopen twee jaar veelvuldig overleg plaatsgevonden met het COA waarover de fractievoorzitters zijn geïnformeerd. Wij willen de raad vertrouwelijk informeren over het proces tot nu toe, de wijze waarop de raad wordt betrokken in het besluitvormingsproces en de participatie met de omgeving. Deze memo wordt onder geheimhouding ter inzage gelegd.

Inhoud

Achtergrond

Er is al enige jaren sprake van een opvangcrisis. Het COA heeft moeite om vluchtelingen op een goede wijze op te vangen. Er is door het COA herhaaldelijk contact gezocht met ons. Wij hebben, na diverse overleggen met het COA, de regio en de provincie, besloten om onze verantwoordelijkheid hierin ook te nemen. Veel gemeenten in Gelderland en daarbuiten hebben in de afgelopen twee jaar extra inspanningen gedaan om vluchtelingen op te vangen. In hoog tempo worden nieuwe locaties geopend voor zowel asielzoekers, AMV'ers als Oekraïners. Wij zijn van mening dat ook wij naar vermogen willen bijdragen aan opvang.

Wij hebben op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen mogelijk te maken.

Op 16 juli 2024 hebben wij besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.

Op 17 februari 2025 heeft het ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum in Zutphen.

Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Hiermee is een belangrijke mijlpaal bereikt.

Wat is het Dienstencentrum zoals die in de gemeente Zutphen komt?

Het Dienstencentrum huisvest o.a. de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), de Vreemdelingenpolitie en de GezondheidsZorg Asielzoekers (GZA). Ook zullen er kantoorruimtes zijn voor VluchtelingenWerk Nederland en voor de Raad van Rechtsbijstand. Deze diensten houden zich bezig met de eerste screening van asielzoekers in het kader van beoordeling van een aanvraag voor een verblijfsvergunning.

Het Dienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 vluchtelingen voor gelijktijdige maar tijdelijke opvang. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het Dienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk. De asielzoekers blijven grotendeels op het centrum zelf omdat op het centrum voor dagbesteding (recreatie) gezorgd wordt.

Waarom een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen?

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van vluchtelingen zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen. Gemeente Zutphen is bereid om deze extra inspanning te leveren, omdat wij onderkennen dat de eerste opvang van vluchtelingen in Ter Apel permanent en al jaren overbelast is, alle gemeenten in Nederland een verantwoordelijkheid hebben voor menswaardige opvang en vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (coalitieakkoord). Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeente biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100 fte banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot de versterking van het juridisch cluster, facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast levert het dienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het ministerie van Asiel en Migratie.

Waarom op de Revelhorst IV?

Het Dienstencentrum komt op de Revelhorst IV aan de Boggelderenk en grenst aan het zonneveld. Meerdere locaties zijn samen met het COA onderzocht, waarbij de locatie op het bedrijventerrein Revelhorst IV als meest geschikt wordt geacht.

In 2023 zijn de Henri Dunantweg 3 en de 5.1.2 onderzocht en afgevalen.

Hierna hebben de gemeente en het COA op basis van een longlist vier locaties met potentie nader onderzocht:

- ☐ Revelhorst IV
- ☐ 5.1.2
- ☐ 5.1.2
- ☐ 5.1.2 (5.1.2)

De locaties zijn onderzocht op haalbaarheid in relatie tot omvang, beschikbaarheid, omgeving/afstand tot voorzieningen, vigerend omgevingsplan en ruimtelijke aspecten.

5.1.2 viel onder andere door de directe nabijheid van het huidige AZC af.

Het COA heeft met 5.1.2 en met 5.1.2 gesprekken gevoerd. Bij beide locaties was er in bestaande bebouwing onvoldoende ruimte voor het programma van eisen van het Dienstencentrum.

Revelhorst IV was van het begin af aan in beeld als geschikte locatie, maar om zeker te weten dat er geen betere locatie geschikt was, zijn bovenstaande alternatieven onderzocht.

Welke stappen zijn en worden nog gezet?

De voorbereiding kent twee sporen:

- Opstellen van de bestuursovereenkomst COA-gemeente
- Planvorming en bouwtraject

Bestuursovereenkomst

In de bestuursovereenkomst staan de belangrijkste afspraken met het COA. Denk aan de locatie, de duur van de bestuursovereenkomst vanaf ingebruikname van het Dienstencentrum voor 30 jaar en wat er gebeurt als het COA zich niet aan de afspraken houdt.

Over de inhoud van de bestuursovereenkomst is met het COA grotendeels overeenstemming bereikt.

Planvorming en Bouwtraject

Als het gaat om de planvorming en het bouwtraject zijn er vertrouwelijke overleggen geweest tussen het COA, de verkoper van de grond en de vakambtenaren van de gemeente en de veiligheidsregio. Er is ambtelijk overeenstemming over de stedenbouwkundige opzet van het COA. Indien de bestuursovereenkomst wordt afgesloten, volgt hierna de procedure van wijziging van het omgevingsplan en zal het COA de noodzakelijke voorbereidingen treffen om het Dienstencentrum, op zijn vroegst eind 2028, te realiseren. Op dit moment is het COA in onderhandeling over de aankoop van de grond.

Waarom geheimhouding

Het aangaan van een bestuursovereenkomst is onze bevoegdheid. Wij zijn ons er tegelijkertijd van bewust van de gevoeligheid van een besluit rond een nieuwe tijdelijke opvang voor asielzoekers en willen dan ook geen besluit nemen zonder hierover met de Raad te hebben gesproken. Bovendien is het voor ons essentieel dat bij de uitvoering en de invulling, wensen van omwonenden specifiek en de inwoners van Zutphen en Warnsveld algemeen, intensief en zorgvuldig zijn gewogen en betrokken. Juist vanwege die gevoeligheid willen wij uiterst zorgvuldig met de besluitvorming omgaan. Dat betekent in eerste instantie dat die besluitvorming pas op gang komt als duidelijk is dat het voornemen tot het realiseren van het dienstencentrum ook daadwerkelijk gestalte krijgt. Dat is de reden dat geheimhouding over deze informatie is opgelegd. Wij willen geen onnodige discussie openen zolang het voornemen van het COA niet definitief is. Daarvoor moet het COA in ieder geval goedkeuring hebben van het ministerie en dient zij te kunnen beschikken over de locatie. Met ander woorden zolang de financiering alsook de aankoop van de grond nog niet zeker zijn, willen wij de discussie over de bestuursovereenkomst nog niet in de volle breedte aanvangen. Inmiddels is duidelijk dat het ministerie akkoord is op de plannen van het COA. Tussen de eigenaar van de grond en het COA is echter nog geen overeenstemming.

Rol van de gemeenteraad

Het besluitvormingsproces voor de bestuursovereenkomst wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijk rol. De raad geeft namelijk op basis van de Gemeentewet wensen en bedenkingen mee aan het college. De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving. Hieronder de belangrijke data onder voorbehoud.

Wanneer	Wat	Wie
VERTROUWELIJK		
8/4 of 15/4	Het college besluit om in principe in te stemmen met de concept bestuursovereenkomst COA-gemeente (go/no-go).	Gemeente
10/4	Geheime beeldvormende vergadering (achter gesloten deuren) met college.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
20/5	OPENBAAR besluit met 1 week embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
20/5	Brieven afgeven direct omwonenden en eerste kring van bedrijven en brieven versturen brede kring omwonenden en bedrijven	Gemeente
21/5	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
21/5	Informeren pers.	Gemeente - COA
22/5	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
12/6	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
8/9	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.	Gemeente
sept	Memo raad terugkoppeling wensen en bedenkingen	Gemeente
Okt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Okt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Financiën

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit bedrag wordt door het COA in één keer uitgekeerd. Het bedrag van € 477.655,- komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het Dienstencentrum, zoals dat nu gebeurt bij het AZC aan de Voorsterallee.

Communicatie en participatie

- *Informatie na het openbare besluit*
Inwoners en ondernemers worden binnen een week na het openbare besluit van het college geïnformeerd. Het openbare besluit kent een week embargo, zodat inwoners en ondernemers eerst worden geïnformeerd en de pers een dag later. Dit gebeurt plenair met de direct omwonenden en ondernemers en via een inloopavond voor de inwoners en ondernemers die iets verder gehuisvest zijn.
- *Omwonenden- en ondernemersoverleg*
Zo spoedig mogelijk na de informatiebijeenkomsten zal er een omwonenden/ondernemersoverleg opgericht worden. Hierbij zijn naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en ondernemers ook mensen van de gemeente en het COA aanwezig, om actuele informatie te verstrekken en om op te halen wat er leeft. Binnen de inhoudelijke, financiële en wettelijke kaders kan er op deze wijze zoveel mogelijk tegemoet gekomen worden aan de wensen van de omwonenden en ondernemers. De rol, taken en verantwoordelijkheden van het Omwonendenoverleg, worden net zoals destijds bij het AZC Noordveen, gezamenlijk tijdens een eerste bijeenkomst vastgelegd.
- *Beheergroep*
Als de realisatie van het Dienstencentrum dichterbij komt wordt er een permanente beheergroep opgericht. Naast omwonenden en ondernemers bestaat deze uit vertegenwoordigers van de gemeente, het COA en de politie. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Vervolg

Zie tijdpad.

Bijlagen



College van burgemeester en wethouders

Vergadering van: Zie voorblad

Team: Programma's, Projecten en Processen

Opsteller: 5.1.2 a

Telefoonnummer: 14 0575

Collegevoorstel – memo raad Dienstencentrum

Portefeuillehouder: 5.1.2 a
Openbaar: Niet openbaar
Soort punt: Besluitvormend
Zaaknummer: 983730

Besluit

Het college heeft op 17 maart 2025 besloten om:

1. de raad te informeren over het Dienstencentrum conform bijgevoegd memo.
2. vanwege het belang, zoals vermeld in artikel 5.1, tweede lid, onder i. van de Wet open overheid, de verplichting tot geheimhouding op te leggen op grond van artikel 87 Gemeentewet op: 983730 - Bijlage 1 - Memo voor raad over Dienstencentrum 20250317 GEHEIM.
3. het document waarop bij besluitpunt 2 de verplichting tot geheimhouding is opgelegd aan de raad te verstrekken op grond van artikel 88 Gemeentewet.

Aanleiding

Het seniorenconvent is 10 maart 2025 geïnformeerd over een extra opvanglocatie voor het COA. Er heeft de afgelopen twee jaar veelvuldig overleg plaatsgevonden met het COA waarover de fractievoorzitters zijn geïnformeerd. Wij willen de raad vertrouwelijk informeren over het proces tot nu toe, de wijze waarop de raad wordt betrokken in het besluitvormingsproces en de participatie met de omgeving. Deze memo wordt onder geheimhouding ter inzage gelegd.

Beoogd effect

De raad onder geheimhouding informeren over het realiseren van het Dienstencentrum.

Argumenten

1. De raad heeft een belangrijke rol in het besluitvormingsproces van de bestuursovereenkomst.

In de bestuursovereenkomst staan de belangrijkste afspraken met het COA. Denk aan de locatie, de duur van de bestuursovereenkomst vanaf ingebruikname van het Dienstencentrum voor 30 jaar en wat er gebeurt als het COA zich niet aan de afspraken houdt. Over de inhoud van de bestuursovereenkomst is met het COA grotendeels overeenstemming bereikt. Het besluitvormingsproces wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijke rol. De raad geeft namelijk op basis van de Gemeentewet wensen en bedenkingen mee aan het college. De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving.

2. Het opleggen van de verplichting tot geheimhouding is nodig

Op deze stukken moet de verplichting tot geheimhouding worden opgelegd, omdat verstrekken van de informatie het goed functioneren van de gemeente en het COA kan schaden in hun onderhandelingen.

Kanttekeningen

1. Het gemeentelijk beleid is gericht op openbaarheid van documenten en transparantie.

Het is ongewenst om in dit stadium de stukken openbaar te maken. Na het besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, worden omwonenden, ondernemers en overige belanghebbenden geïnformeerd en is sprake van openbare besluitvorming.

Communicatie

Zie memo

Uitvoering

Zie memo

Evaluatie

-

Financiële consequenties

n.v.t.

Bijlagen

983730 - Bijlage 1 - Memo voor raad over Dienstencentrum 20150317 GEHEIM



College Vergadering

Dossiernummer	1648
Extern Zaak ID	983730
Vertrouwelijk	Ja
Vergaderdatum	18 maart 2025
Agendapunt	3.3.2
Titel	Memo raad Dienstencentrum
Organisatieonderdeel	Team Programma's, Projecten en Processen
Eigenaar	512e
Geheimhouding	Niet openbaar
Datum opheffing	
Portefeuillehouder	Wethouder Rick Verschure

Aanwezigen

Jasper Bloem, Eva Boswinkel, Anja de Rouw, Wimar Jaeger, 512e Rick Verschure en Sjoerd Wannet

Bijlagen
983730 – Collegevoorstel
983730 – Bijlage 1 – Memo voor raad over Dienstencentrum 20250317 GEHEIM

Geagendeerd	Vergaderdatum
College Vergadering	18 maart 2025

Goedkeuringen			
Verschure, Rick	Akkoord		17-03-2025 13:23

Voorgesteld besluit

Het college heeft op 17 maart 2025 besloten om:

1. de raad te informeren over het Dienstencentrum conform bijgevoegd memo.
2. vanwege het belang, zoals vermeld in artikel 5.1, tweede lid, onder i. van de Wet open overheid, de verplichting tot geheimhouding op te leggen op grond van artikel 87 Gemeentewet op: 983730 – Bijlage 1 – Memo voor raad over Dienstencentrum 20250317 GEHEIM.



3. het document waarop bij besluitpunt 2 de verplichting tot geheimhouding is opgelegd aan de raad te verstrekken op grond van artikel 88 Gemeentewet.

Besluit

Het college heeft op 17 maart 2025 besloten om:

1. de raad te informeren over het Dienstencentrum conform bijgevoegd memo.
2. vanwege het belang, zoals vermeld in artikel 5.1, tweede lid, onder i. van de Wet open overheid, de verplichting tot geheimhouding op te leggen op grond van artikel 87 Gemeentewet op: 983730 – Bijlage 1 – Memo voor raad over Dienstencentrum 20250317 GEHEIM.
3. het document waarop bij besluitpunt 2 de verplichting tot geheimhouding is opgelegd aan de raad te verstrekken op grond van artikel 88 Gemeentewet.

Dienstencentrum COA College, 25 maart 2025



Agenda

- Inleiding
- Wat is een Dienstencentrum?
- Planontwikkeling, RO en bouwtraject
- Bestuursovereenkomst
- Communicatie
- Vervolg

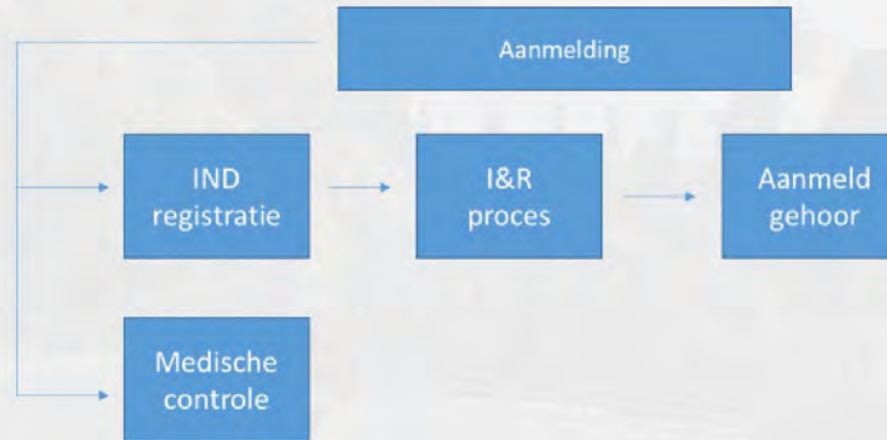
Inleiding

- Collegebesluit intentieovereenkomst gemeente-COA (13-12-2022, niet openbaar)
- Waarom: duurzame bijdrage leveren aan de uitvoering van het landelijk asielproces + werkgelegenheid
- Breed locatieonderzoek
- Principe collegebesluit (17-07-2024): medewerking verlenen aan het verder uitzoeken Dienstencentrum op beoogde locatie Revelhorst IV
- Ministerie A&M akkoord met businesscase COA (02-2025)



Wat is een Dienstencentrum?

- Faciliteren eerste fase van asielproces
- Asielzoeker verblijft gemiddeld 3 weken
- Asielzoeker ontvangt fysieke verstrekkingen
- Recreatieve voorzieningen op het terrein



Wat is een Dienstencentrum?

Organisaties (ca. 100 fte)

- Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
- Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Gezondheidszorg (GGD, GZA)
- Vluchtelingenwerk Nederland (VWN), Raad van Rechtsbijstand (RvR), Nidos, Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)
- Ondersteunend: schoonmaak, beveiliging, leveranciers



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ligging plangebied

- Aan noordzijde begrenst door N314 en woonwijk
- Aan west- en zuidzijde begrenst door bedrijventerrein Revelhorst
- Aan oostzijde begrenst door zonnepanelenpark



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Stedebouwkundige opzet

- Één entree aan zuidzijde perceel
- Begrenzing kavel met bedrijfsmatig programma
- Woningtypologie passend bij omgeving, woonhof

Pijlers

- Veiligheid
- Leefbaarheid
- beheersbaarheid

Uitgangspunten

- Duurzaamheid
- Flexibiliteit
- betaalbaarheid



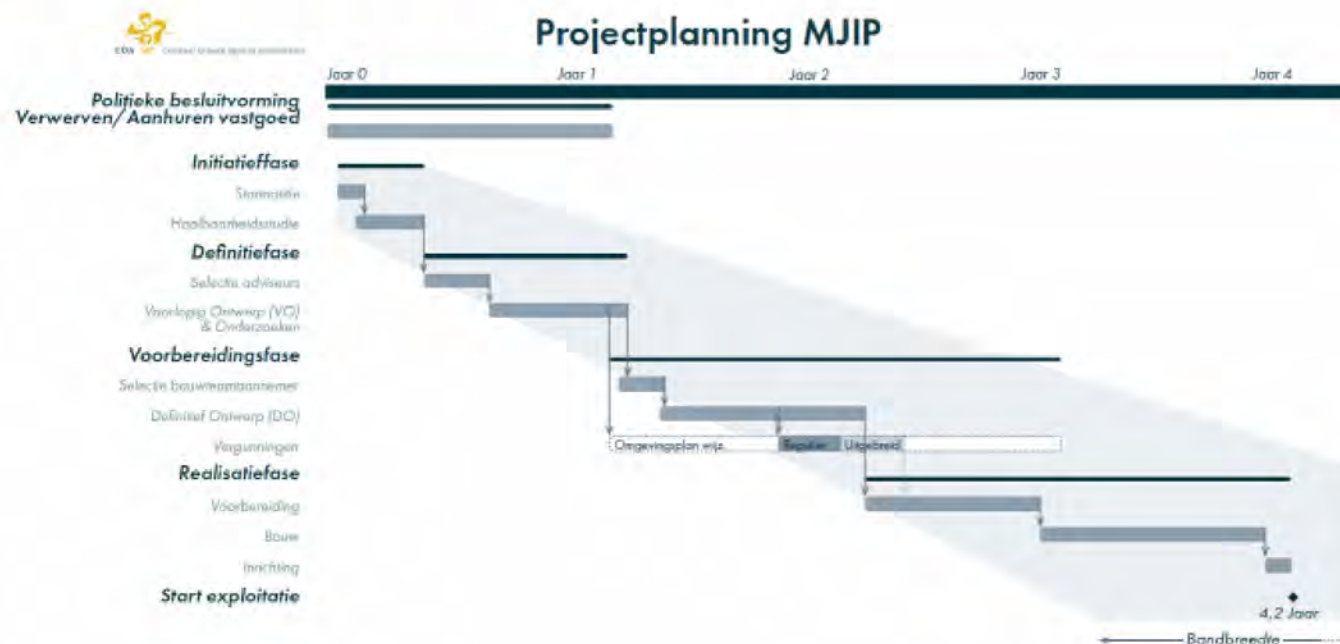
Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ruimtelijke ordening

- Omgevingsplanwijziging
- Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit en bouwactiviteit

Planning ontwerp en bouw

- Ontwerpfase mei 2025 – aug 2026
- Bouw april 2027 – september 2028

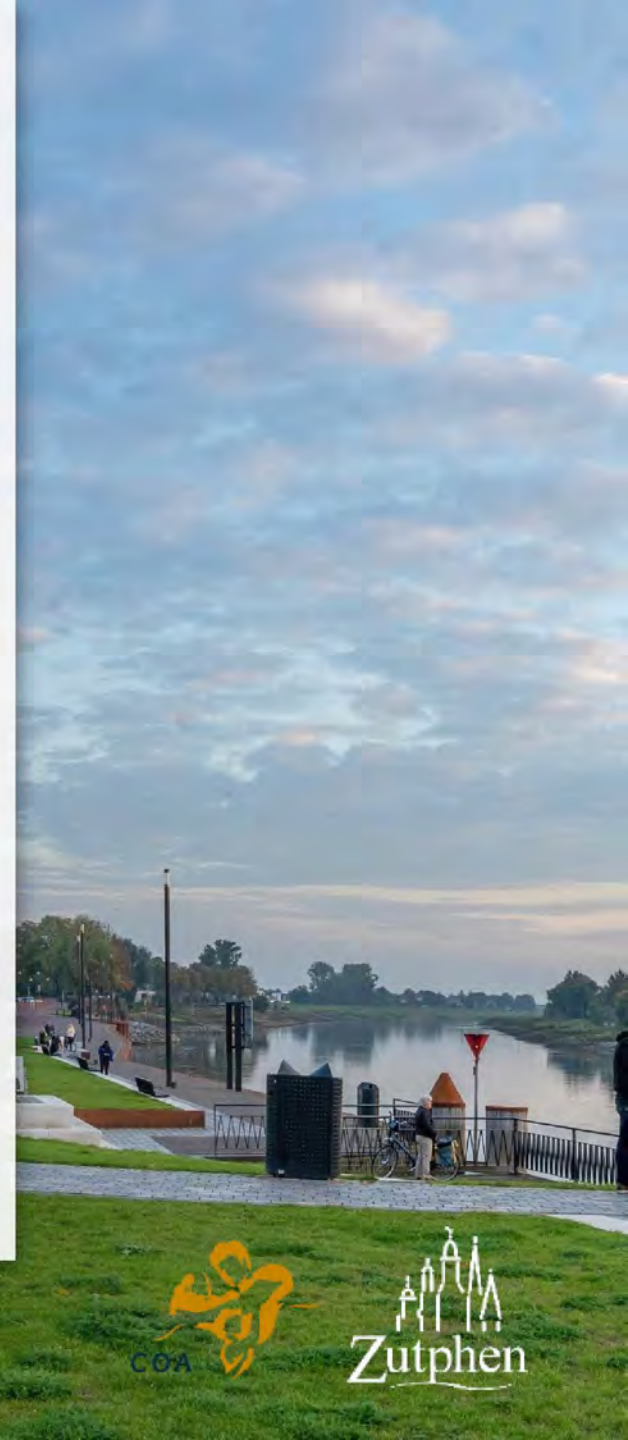


Bestuursovereenkomst

- Voor 30 jaar
- Max 250 asielzoekers
- Max 6 weken verblijf
- Geen spontane aanmelding
- Geen link tussen AZC en Dienstencentrum
- Werkafspraken
- Bestuurlijke brief : ambtelijke kosten worden gedekt bovenop Faciliteitenbesluit (landelijke regeling)

Communicatie en participatie

- Tot aan realisatie Dienstencentrum
 - Inwoners en ondernemers na voornemen college 7 en 8 mei
 - Eventueel extra avond week 20
 - Oprichten omwonendenoverleg/ondernemersoverleg
 - Oprichten beheergroep: risicoanalyse en beheerplan veiligheid en leefbaarheid
- Vanaf realisatie Dienstencentrum
 - Beheergroep: afgevaardigden van de omwonenden, ondernemers, COA, gemeente, politie



Vervolg

M		W		T		F		S
		1		2		3		4
6		7		8		9		10
13		14		15		16		17
20		21		22		23		24
27		28		29		30		31

GEMEENTE ZUTPHEN / CENTRAAL ORGAAN OPVANG ASIELZOEKERS

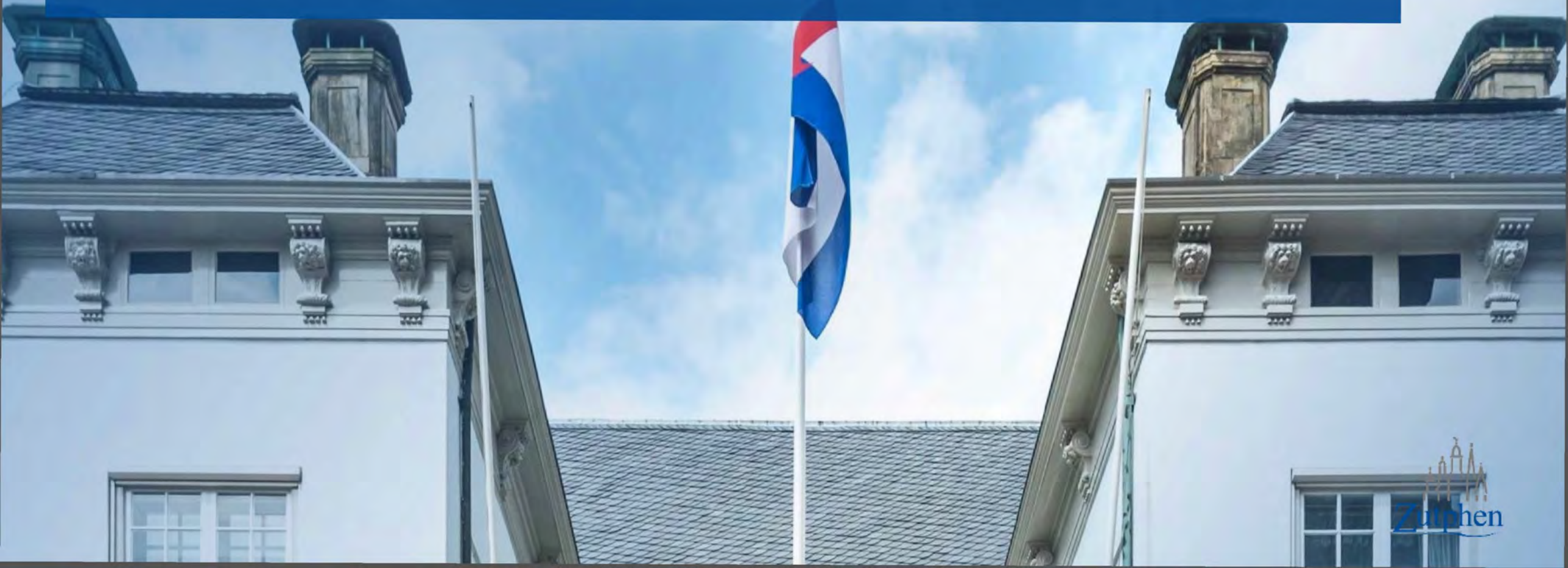


**Bedankt voor
uw aandacht.**

z

Zutphen.nl

Dienstencentrum COA College, 25 maart 2025



Agenda

- Inleiding
- Wat is een Dienstencentrum?
- RO en Bouwtraject
- Bestuursovereenkomst
- Communicatie
- Vervolg

Inleiding

- Collegebesluit intentieovereenkomst gemeente-COA (13-12-2022, niet openbaar)
- Waarom: duurzame bijdrage leveren aan de uitvoering van het landelijk asielproces + werkgelegenheid
- Locatieonderzoek
- Principe collegebesluit (17-07-2024): realisatie Dienstencentrum op beoogde locatie Revelhorst IV
- Ministerie A&M akkoord met businesscase COA (02-2025)



GEMEENTE ZUTPHEN

Wat is een Dienstencentrum? [COA]

- Asielzoeker zet eerste stappen in het asielproces
- Instanties: COA, IND, Vreemdelingenpolitie, gezondheidszorg asielzoekers, VluchtelingenWerk, Raad van Rechtsbijstand
- Maximaal 250 asielzoekers
- Asielzoeker verblijft gemiddeld 3 weken
- Krijgt eerste levensbehoeften en recreatie
- Geen spontane aanmeldingen, alles via aanmeldcentrum Ter Apel

RO en bouwtraject

5.1.2.e

- Ook al plaatje massastudie?

Bestuursovereenkomst

- Voor 30 jaar
- Max 250 asielzoekers
- Max 6 weken verblijf
- Werkafspraken
- Bestuurlijke brief
- Financiële tegemoetkoming voor 2023 t/m 2027 van 477.655 euro

Communicatie

- Tot aan realisatie Dienstencentrum
 - Inwoners en ondernemers z.s.m. na voornemen college
 - Oprichten omwonendenoverleg en ondernemersoverleg
 - Oprichten beheergroep: risicoanalyse en beheerplan veiligheid en leefbaarheid
- Vanaf realisatie Dienstencentrum
 - Beheergroep: inwoners, ondernemers, COA, gemeente, politie

Vervolg

Wanneer	Wat
April	Niet openbaar: principe collegebesluit bestuursovereenkomst
8 mei	Niet openbaar: beeldvormende vergadering: presentatie gemeente en COA
27 mei	Openbaar: collegebesluit voornemen om een bestuursovereenkomst aan te gaan met COA
2 juni + 3 juni	Informeren omwonenden, ondernemers en pers
12 juni	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen
8 sept	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen
22 sept	Indien nodig: raadsvergadering
Okt	Definitief collegebesluit aangaan bestuursovereenkomst met COA
Okt	Ondertekenen bestuursovereenkomst



**Bedankt voor
uw aandacht.**

z

Zutphen.nl

Dienstencentrum COA Raad, 8 april 2025



Agenda

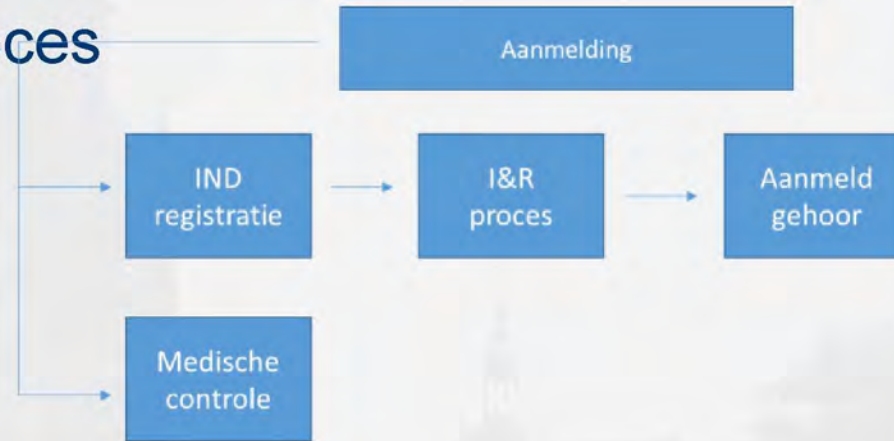
- Inleiding <https://www.youtube.com/watch?v=bOaBmhSdL8g>
- Wat is een Dienstencentrum?
- Planontwikkeling, RO en bouwtraject
- Bestuursovereenkomst
- Communicatie
- Vervolg

Inleiding

- Collegebesluit intentieovereenkomst gemeente-COA (13-12-2022, niet openbaar)
- Waarom: duurzame bijdrage leveren aan de uitvoering van het landelijk asielproces + werkgelegenheid
- Breed locatieonderzoek
- Principe collegebesluit (17-07-2024): medewerking verlenen aan het verder uitzoeken Dienstencentrum op beoogde locatie Revelhorst IV
- Ministerie A&M akkoord met businesscase COA (02-2025)

Wat is een Dienstencentrum?

- Faciliteren eerste fase van asielproces
- Gereguleerde instroom
- Maximaal 250 asielzoekers
- Asielzoeker verblijft gemiddeld 3, max 6 weken
- Asielzoeker ontvangt fysieke verstrekkingen
- Recreatieve voorzieningen op het terrein



Wat is een Dienstencentrum?

Organisaties (ca. 100 fte)

- Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
- Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Gezondheidszorg (GGD, GZA)
- Vluchtelingenwerk Nederland (VWN), Raad van Rechtsbijstand (RvR), Nidos, Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)
- Ondersteunend: schoonmaak, beveiliging, leveranciers



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ligging plangebied

- Aan noordzijde begrenst door N314 en woonwijk
- Aan west- en zuidzijde begrenst door bedrijventerrein Revelhorst
- Aan oostzijde begrenst door zonnepanelenpark



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Stedebouwkundige opzet

- Één entree aan zuidzijde perceel
- Begrenzing kavel met bedrijfsmatig programma
- Woningtypologie passend bij omgeving, woonhof

Pijlers

- Veiligheid
- Leefbaarheid
- beheersbaarheid

Uitgangspunten

- Duurzaamheid
- Flexibiliteit
- betaalbaarheid



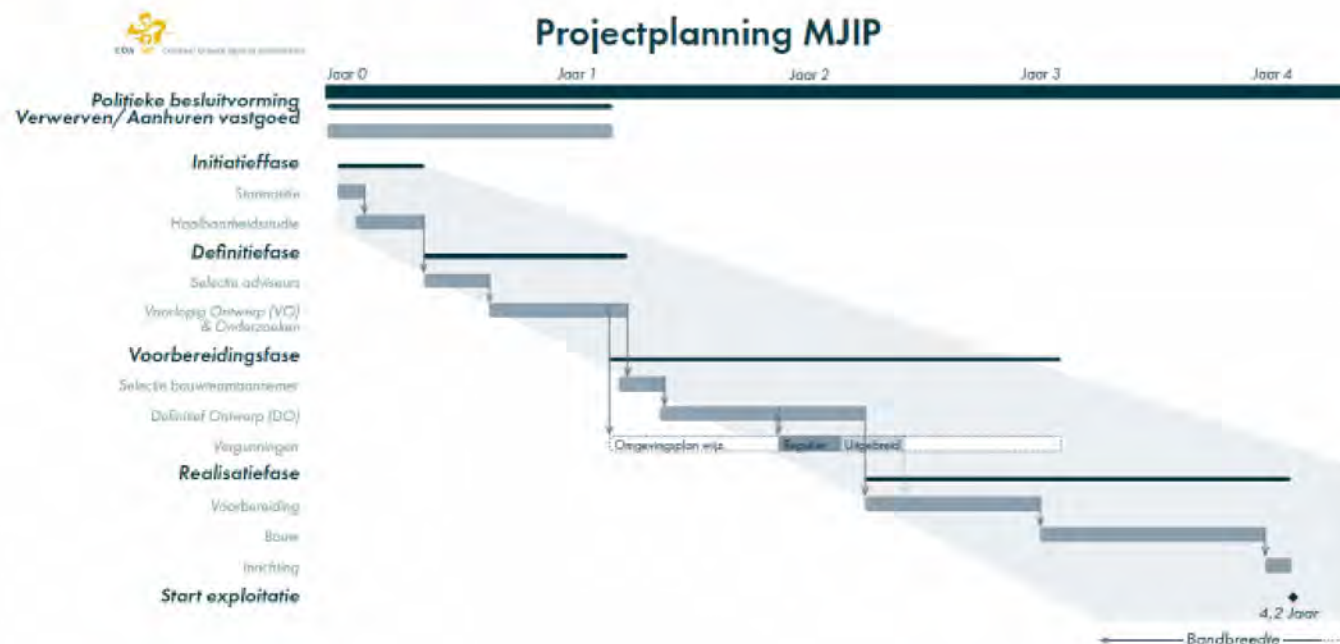
Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ruimtelijke ordening

- Omgevingsplanwijziging
- Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit en bouwactiviteit

Planning ontwerp en bouw

- Ontwerpfase mei 2025 – aug 2026
- Bouw april 2027 – september 2028

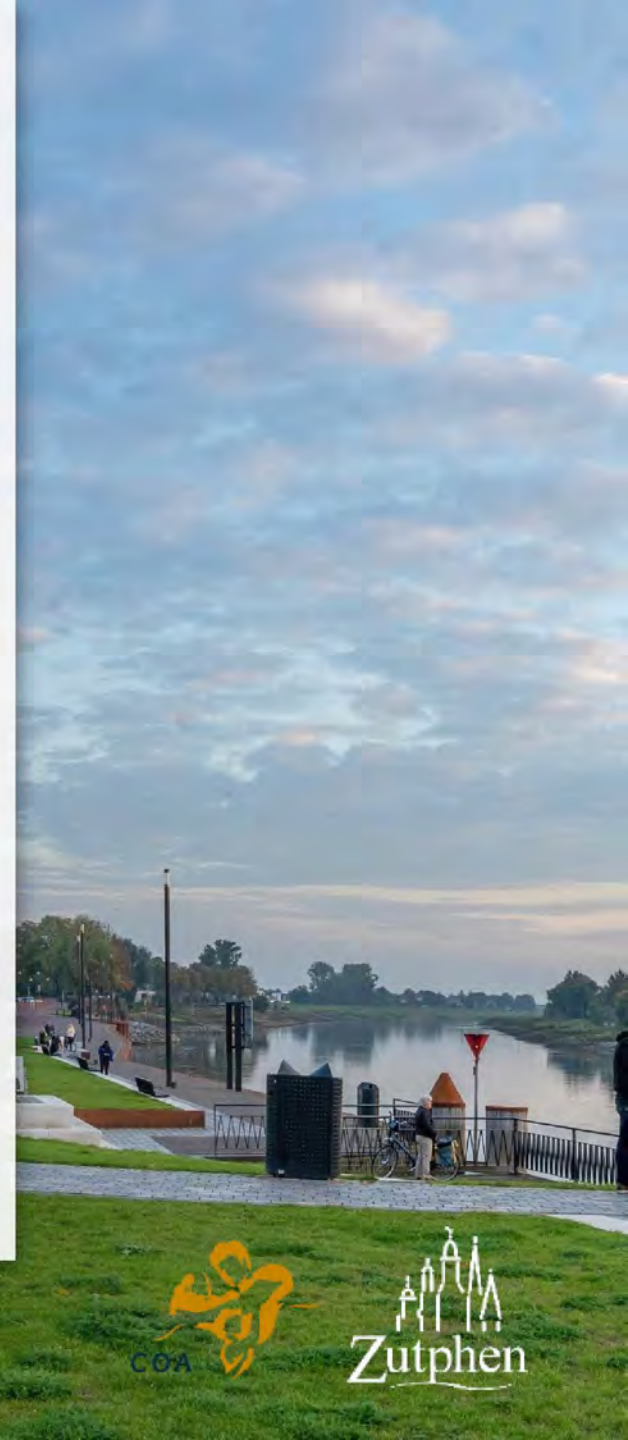


Bestuursovereenkomst

- Voor 30 jaar
- Max 250 asielzoekers
- Max 6 weken verblijf
- Geen spontane aanmelding
- Geen link tussen AZC en Dienstencentrum
- Werkafspraken
- Bestuurlijke brief : ambtelijke kosten worden gedekt bovenop Faciliteitenbesluit (landelijke regeling)

Communicatie en participatie

- Tot aan realisatie Dienstencentrum
 - Inwoners en ondernemers na voornemen college 7 en 8 mei
 - Eventueel extra avond week 20
 - Oprichten omwonendenoverleg/ondernemersoverleg
 - Oprichten beheergroep: risicoanalyse en beheerplan veiligheid en leefbaarheid
- Vanaf realisatie Dienstencentrum
 - Beheergroep: afgevaardigden van de omwonenden, ondernemers, COA, gemeente, politie



Vervolgproces

- College besluit tot het voornemen om bestuursovereenkomst met COA aan te gaan
- Raadsvoorstel mandaat college en wensen en bedenkingen meegeven aan college
- Informeren direct omwonenden en eerste kring van bedrijven
- Informeren pers
- Informeren breed omwonenden en ondernemers
- Informeren belanghebbenden
- Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen
- Terugkoppeling raad
- Collegebesluit bestuursovereenkomst



**Bedankt voor
uw aandacht.**

z

Zutphen.nl

Besluit

1. Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, vooruitlopend op definitieve besluitvorming, ten behoeve van de vestiging van een Dienstencentrum op de Revelhorst in Zutphen en akkoord te gaan met bijgevoegde:
 - conceptbestuursovereenkomst inclusief Werkafspraken en
 - Bestuurlijke brief.
2. Het college besluit om de raad voor te stellen het mandaat voor het college te bevestigen.
3. Het college besluit om de raad voor te stellen wensen en bedenkingen over de conceptbestuursovereenkomst mee te geven aan het college.

Aanleiding

Er is al enige jaren sprake van een opvangcrisis. Het COA heeft moeite om vluchtelingen op een goede wijze op te vangen. Er is door het COA herhaaldelijk contact gezocht met ons. Wij hebben, na diverse overleggen met het COA, de regio en de provincie, besloten om onze verantwoordelijkheid hierin ook te nemen. Veel gemeenten in Gelderland en daarbuiten hebben in de afgelopen twee jaar extra inspanningen gedaan om vluchtelingen op te vangen. In hoog tempo worden nieuwe locaties geopend voor zowel asielzoekers, AMV'ers als Oekraïners. Wij zijn van mening dat ook wij naar vermogen willen bijdragen aan opvang.

Wij hebben op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen mogelijk te maken.

Op 16 juli 2024 hebben wij besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.

Door een memo is het college op 17 december 2024 geïnformeerd over de planvorming op het terrein op de Revelhorst en de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van de bestuursovereenkomst.

Op 17 februari 2025 heeft het Ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum in Zutphen. Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Het Dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het Ministerie van Asiel en Migratie.

Op 25 maart 2025 zijn wij via een presentatie door het COA geïnformeerd over de plannen om te komen tot een Dienstencentrum op de Revelhorst.

Wethouder Verschure en de heer Kapteijns, bestuurder bij het COA, hebben overeenstemming bereikt over de concept bestuursovereenkomst, zodat deze nu ter besluitvorming voorligt.

Beoogd effect

De realisatie van een Dienstencentrum op de Revelhorst IV waar het asielproces gefaciliteerd wordt gecombineerd met het opvangen van 250 asielzoekers met een gemiddeld verblijf van 3 weken, waarbij er geen mogelijkheid is voor spontane aanmelding en aanloop.

Argumenten

1.1 In de bestuursovereenkomst worden afspraken vastgelegd over onder andere definities, het Dienstencentrum, het aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen, het beëindigen van de overeenkomst, de duur van de overeenkomst en de financiële vergoedingen.

Het Dienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 vluchtelingen voor gelijktijdige, maar tijdelijke opvang. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het Dienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk. De asielzoekers blijven grotendeels op het centrum zelf omdat op het centrum voor dagbesteding (recreatie) gezorgd wordt. Als het COA zich niet houdt aan de gemaakte afspraken, met name als het gaat om het maximale aantal van 250 asielzoekers en het gemiddelde verblijf van een asielzoeker in het Dienstencentrum van 3 weken, kan de bestuursovereenkomst in beginsel opgezegd worden. Hiervan kan worden afgeweken met goedkeuring van de gemeente als dat in individuele gevallen vanuit de menselijkheid passend is. 5.1.2)

5.1.2)

5.1.2)

5.1.2)

1.2 Door het aangaan van de bestuursovereenkomst en samen te werken met het COA toont het gemeentebestuur haar betrokkenheid bij het nationale en internationale vraagstuk van vluchtelingenopvang.

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van vluchtelingen zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen. Het gemeentebestuur is bereid om deze extra inspanning te leveren, omdat wij onderkennen dat de eerste opvang van vluchtelingen in Ter Apel permanent en al jaren overbelast is, alle gemeenten in Nederland een verantwoordelijkheid hebben voor menswaardige opvang en vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (coalitieakkoord).

1.3 Er zijn lokale kansen voor de economie.

Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeentebestuur biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100 fte banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot de versterking van het juridisch cluster, facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast

levert het Dienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het Dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het Ministerie van Asiel en Migratie.

1.4 Geheimhouding was noodzakelijk tot aan het voornemen om de bestuursovereenkomst aan te gaan en de eigenaar van de gronden met het COA overeenstemming hebben bereikt.

Het aangaan van een bestuursovereenkomst is onze bevoegdheid. Maar gelet op de gevoeligheid van een besluit rond een nieuwe tijdelijke opvang voor asielzoekers wordt er geen definitief besluit genomen zonder de raad de gelegenheid te hebben gegeven wensen en bedenkingen te uiten over het aangaan van de definitieve bestuursovereenkomst met het COA door het college. Bovendien is het (voor ons) essentieel dat bij de uitvoering en de invulling, wensen van omwonenden specifiek en de inwoners van Zutphen en Warnsveld algemeen intensief en zorgvuldig zijn gewogen en betrokken. Juist vanwege die gevoeligheid moet uiterst zorgvuldig met de besluitvorming worden omgegaan. Dat betekent in eerste instantie dat die besluitvorming pas op gang komt als duidelijk is dat het voornemen tot het realiseren van het Dienstencentrum ook daadwerkelijk gestalte krijgt. Zolang het voornemen van het COA niet definitief is, is het niet verstandig om hierover al naar buiten te treden. Daarvoor moet het COA in ieder geval goedkeuring hebben van het ministerie en dient zij te kunnen beschikken over de locatie. Met andere woorden zolang de financiering alsook de aankoop van de grond nog niet zeker zijn, is het niet gewenst om de discussie over de bestuursovereenkomst in de volle breedte aan te vangen, vanwege deze onzekerheden. Inmiddels is duidelijk dat het ministerie akkoord is op de plannen van het COA. Tussen de eigenaar van de grond en het COA is echter nog geen overeenstemming.

2.1 De voordelen voor ons, worden gecombineerd met de noodzakelijke betrokkenheid en controle over het proces en uitkomsten voor de raad.

Wij hebben de bevoegdheid om het gesprek met het COA aan te gaan en de voorwaarden voor een bestuursovereenkomst te verkennen, omdat wij de operationele verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van het beleid en het sluiten van dergelijke overeenkomsten. Het mandaat geeft ons de vrijheid om snel en effectief te handelen, vooral in situaties die snelheid en besluitvaardigheid vereisen, zoals onderhandelingen over een Dienstencentrum. Tegelijkertijd kan de raad zorgen voor transparantie en controle door vast te leggen dat wij hen regelmatig informeren over de voortgang van de onderhandelingen, belangrijke besluiten en de uiteindelijke afspraken. Op deze manier combineert de raad de voordelen van het mandaat voor ons (snellere actie en uitvoering) met de noodzakelijke betrokkenheid en controle die de raad wenst te behouden over het proces en de uiteindelijke uitkomsten van de onderhandelingen.

3.1 Wij willen de raad betrekken bij het proces en de inhoud van het aangaan van de bestuursovereenkomst.

Artikel 169 van de Gemeentewet stelt dat wij de gemeenteraad moet betrekken bij belangrijke besluiten die de gemeente aangaan, vooral wanneer het gaat om bestuurlijke of financiële verplichtingen. Het aangaan van een bestuursovereenkomst

met het COA voor een Dienstencentrum kan ingrijpende gevolgen hebben voor de gemeente, bijvoorbeeld op sociaal, economisch en organisatorisch vlak. Het is belangrijk dat de gemeenteraad tijdig wordt geïnformeerd en betrokken bij dit besluit om transparantie en verantwoording af te leggen aan de inwoners.

3.2 De gemeenteraad heeft een kaderstellende en controlerende bevoegdheid.

De gemeenteraad heeft een kaderstellende en een controlerende rol, naast uiteraard het budgetrecht. Dit betekent dat de raad een actieve rol moet spelen in het vaststellen van grote beleidskeuzes, waaronder het aangaan van contracten en samenwerkingen met externe organisaties zoals het COA. Doordat wij de raad nu al om wensen en bedenkingen vragen, nog voordat wij besluiten over het echt aangaan van de bestuursovereenkomst, wordt de raad de mogelijkheid gegeven om zijn wensen aan te geven en mogelijke bedenkingen in een zeer vroeg stadium al te uiten bij ons als college. Deze wensen en bedenkingen kunnen wij dan ook in een vroegtijdig stadium meenemen.

3.3 De gemeenteraad is de volksvertegenwoordiging en neemt de belangen van inwoners mee richting besluitvorming.

Een Dienstencentrum voor asielzoekers kan aanzienlijke impact hebben op de lokale gemeenschap, zowel op het gebied van sociale integratie als op de beschikbaarheid van gemeentelijke voorzieningen. De gemeenteraad moet zich bewust zijn van de mogelijke effecten van zo'n centrum op de lokale voorzieningen, veiligheid, sociale cohesie en openbare orde. Het ter kennis brengen van wensen en bedenkingen aan het college, biedt de raad de mogelijkheid om zijn zorgen te uiten en richting te geven aan het verdere proces. En de gemeenteraad kan de betrokkenheid van bewoners en lokale belanghebbenden beter waarborgen. Het kan ook de mogelijkheid bieden voor de gemeenteraad om suggesties te doen voor verbeteringen of aanpassingen aan de bestuursovereenkomst. Dit draagt bij aan het creëren van draagvlak voor het project en zorgt ervoor dat de zorgen van de gemeenschap (op een gestructureerde manier) worden meegenomen in de besluitvorming.

Kanttekeningen

1.1 De komst van een Dienstencentrum kan voor spanningen zorgen in de samenleving.

Niet alle inwoners zullen positief staan tegenover de komst van een Dienstencentrum, wat kan leiden tot sociale spanningen binnen de gemeenschap. Sommige mensen kunnen zich zorgen maken over overlast, culturele verschillen of mogelijke negatieve effecten op de veiligheid. Er kan weerstand zijn tegen de opvang van asielzoekers, wat mogelijk leidt tot conflicten of zelfs protesten. Dit kan de sociale cohesie ondermijnen en het imago van de gemeente negatief beïnvloeden. Daarom is het belangrijk een goed communicatieproces te hebben en voldoende aandacht voor participatie. Met ons huidige AZC laat het gemeentebestuur en de gemeenschap zien dat opvang van vluchtelingen relatief goed kan verlopen en dat het draagvlak en de vrijwillige steun aan de vluchtelingen groot is.

1.2 Veiligheidsrisico's en overlast.

Er bestaat een risico dat er overlast ontstaat in de buurt van het Dienstencentrum, zoals lawaai, verstoring van de openbare orde, of andere vormen van overlast die door zowel de asielzoekers als door externe factoren veroorzaakt kunnen worden. Sommige inwoners kunnen zich zorgen maken over de veiligheid, bijvoorbeeld als er sprake is van conflicten tussen verschillende groepen of als asielzoekers met een criminaliteitsachtergrond naar het centrum worden gestuurd. Dit kan leiden tot een verhoogde aandacht voor de gemeentelijke handhaving en politiecapaciteit. Door het participatieproces en het instellen van een Omwonendenoverleg en later een Beheergroep wordt dit zoveel mogelijk gemonitord met bijbehorende acties.

1.3 Negatieve berichtgeving in de media.

Als er problemen ontstaan rond de opvang of als er ongevallen of incidenten plaatsvinden, kan dit breed uitgemeten worden in de media. Dit kan de reputatie van de gemeente schaden en leiden tot negatieve publiciteit. Daarom is het belangrijk om continu en goed voorbereid te zijn op communicatie, zowel reactief als proactief, de communicatielijnen goed af te stemmen en kort te houden.



3.1 De rollen en verantwoordelijkheden voor college en raad moeten helder zijn.

Het is belangrijk om een balans te vinden tussen het betrekken van de gemeenteraad en het behouden van de bestuurlijke autonomie en flexibiliteit van het college. Het uitgebreid betrekken van de raad biedt weliswaar voordelen op het gebied van democratische legitimiteit en transparantie, maar kan ook leiden tot vertraging, politieke bemoeienis en een verlies van flexibiliteit. Het is dus essentieel dat er een duidelijke afstemming is over de rol van de raad en de mate van invloed die zij kan uitoefenen, zonder het proces onnodig te vertragen of te compliceren. Daarom wordt de raad in deze fase gevraagd wensen en bedenkingen mee te geven over de conceptbestuursovereenkomst. Het aangaan van de bestuursovereenkomst is de bevoegdheid van het college, evenals de uitvoering ervan. Wel heeft de raad

een belangrijke rol in de ruimtelijke procedure en vindt er informatie-uitwisseling plaats bij iedere stap in het proces.

Communicatie

Er is een communicatieplan en een participatieplan opgesteld (bijlage 4). De belangrijkste onderdelen uit dit plan zijn:

Informatiebijeenkomsten

Binnen een of twee dagen nadat wij het openbare besluit hebben genomen tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, worden de direct omwonenden (Cirkel 1) in een plenaire bijeenkomst geïnformeerd door de gemeente en het COA. De direct omliggende bedrijven worden diezelfde dag rechtstreeks geïnformeerd door middel van een 1:1 benadering.

De lokaal-regionale pers zal via een persgesprek op deze zelfde dag worden geïnformeerd. Zij ontvangen deze informatie onder embargo tot 22.00 uur die avond (tot na de informatiebijeenkomst voor direct omwonenden). De nationale pers zal worden uitgenodigd voor een persbijeenkomst op de dag na de informatiebijeenkomst voor direct omwonenden. Bij de persgesprekken zullen zowel gemeente als COA aanwezig zijn.

Inwoners en ondernemers die iets verder van de locatie gehuisvest zijn worden tijdens een inloopavond geïnformeerd (Cirkel 2). Deze inloopavond zal plaatsvinden de dag na de Informatieavond voor direct omwonenden.

In de daarop volgende week wordt een extra avond georganiseerd voor belangstellenden die de eerste of tweede avond niet aanwezig konden zijn.

Omwonendenoverleg

Na de informatiebijeenkomsten wordt er een omwonendenoverleg opgericht waarin omwonenden en ondernemers zich voor kunnen aanmelden. Naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en de bedrijven zijn gemeente en het COA hierin vertegenwoordigd. Periodiek wordt de stand van zaken van de plannen en de mate van inspraak besproken. Tijdens de eerste bijeenkomst wordt de samenstelling, rol, taken en verantwoordelijkheden van het omwonenden/bedrijvenoverleg vastgesteld.

Beheergroep

Als de realisatie van het Dienstencentrum dichterbij komt wordt er, in overleg met de omwonenden en de ondernemers, een beheergroep opgericht voor als het Dienstencentrum open is. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Stakeholders (omwonenden, ondernemers, raad etc.) goed laten participeren betekent voortdurende en actieve communicatie, ruimte voor het leveren van inbreng en gezamenlijke verantwoordelijkheid. Door inclusieve, zorgvuldige en doelgerichte participatie kunnen de gemeente en het COA zorgen voor een beter geïnformeerd

draagvlak voor het Dienstencentrum. Ook draagt goede participatie bij aan een effectievere en harmonieuzere uitvoering van het vervolgproces.

Rol van de gemeenteraad

Het besluitvormingsproces voor de bestuursovereenkomst wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijk rol. De raad kan namelijk op basis van artikel 169, vierde lid jo. artikel 160, eerste lid, onder d. van de Gemeentewet wensen en bedenkingen mee aan het college. De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving.

Uitvoering

We onderscheiden twee sporen:

1. Besluitvormingstraject bestuursovereenkomst

Vertrouwelijk

1. Akkoord door het ministerie Ministerie van Asiel en Migratie op de businesscase van het COA
2. Informeren Seniorenconvent
3. Beeldvormende forum vergadering mét wethouder

Openbaar

3. Openbaar besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
4. Informeren direct omwonenden en ondernemers
5. Informeren pers (tijdens embargo)
6. Informeren breed omwonenden en ondernemers.
7. Oordeelsvormende forum vergadering over wensen en bedenkingen m.b.t. de bestuursovereenkomst. Met insprekers.
8. Oordeelsvormend forum vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Zonder insprekers.
9. Besluit raad over eventueel aan het college ter kennis te brengen wensen en bedenkingen
10. Collegebesluit bestuursovereenkomst.
11. Ondertekenen bestuursovereenkomst.

1. Planvorming en bouwtraject Dienstencentrum op Revelhorst IV

Het COA moet de gebruikelijke activiteiten verrichten als de grond verwerven, een ontwerp opstellen, het vergunningstraject doorlopen (inclusief wijzigen Omgevingsplan) en de gebouwen daadwerkelijk realiseren. Naar verwachting zal het Dienstencentrum niet voor de tweede helft van 2028 worden gerealiseerd.

Evaluatie

Periodiek evalueert de beheergroep na ingebruikname van het Dienstencentrum de gang van zaken in en om het Dienstencentrum.

De raad wordt blijvend geïnformeerd over de besluitvorming voor het Dienstencentrum, dat betekent ook over de risicoanalyse en beheersmaatregelen.

Financiële consequenties

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit is geregeld in de Bestuurlijke brief. Het bedrag van € 477.655,- wordt gefaseerd uitgekeerd en komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het Dienstencentrum.

Bijlagen

1. Concept bestuursovereenkomst
2. Werkafspraken
3. Bestuurlijke brief
4. Communicatie- en participatieplan

Besluit

1. Het college besluit in te stemmen met de inhoud van de bijgevoegde:
 - bestuursovereenkomst inclusief Werkafspraken in concept, en
 - Bestuurlijke brief in concept.
2. Het college besluit de bijgevoegde bestuursovereenkomst inclusief Werkafspraken in concept met het COA voor de vestiging van een Dienstencentrum op de Revelhorst in Zutphen aan te gaan, evenwel onder het voorbehoud van de door de raad ter kennis van het college te brengen wensen en bedenkingen.
3. Het college besluit om de raad voor te stellen wensen en bedenkingen over de conceptbestuursovereenkomst ter kennis te brengen van het college.
4. Het college besluit om de raad voor te stellen het (onderhandelings)mandaat voor het college met het COA over de vestiging van een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te bevestigen.

Commented [5.12e]: Hier nog SMART maken welke concept BO het is, volledige naam en eventueel versie ed.

Commented [5.12e]: Hier nog SMART maken, zie eerdere opmerking.

Commented [5.12e]: Dit zijn besluitpunten 3 en 4.

Aanleiding

Er is al enige jaren sprake van een opvangcrisis. Het COA heeft moeite om vluchtelingen op een goede wijze op te vangen. Het COA heeft herhaaldelijk contact gezocht met de gemeente Zutphen. Wij hebben, na diverse overleggen met het COA, de regio en de provincie, als college besloten om onze verantwoordelijkheid hierin te nemen. Veel gemeenten in Gelderland en daarbuiten hebben in de afgelopen twee jaar extra inspanningen gedaan om vluchtelingen op te vangen. In hoog tempo worden nieuwe locaties geopend voor zowel asielzoekers, AMV'ers als Oekraïners. Wij zijn van mening dat ook het gemeentebestuur van Zutphen naar vermogen moet bijdragen aan opvang.

Commented [5.12e]: In dit geval toch beter 'gemeente Zutphen' vermelden, ook al is dat formeel niet juist.

Commented [5.12e]: Eerste keer voluit schrijven! Daarna tussen haakjes de afkorting.

Op 13 december 2022 hebben wij daarom als college besloten (niet openbaar) om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen mogelijk te maken.

Op 16 juli 2024 hebben wij als college besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.

Op 17 december 2024 zijn wij als college met een memo geïnformeerd (niet openbaar) over de planvorming op het terrein op de Revelhorst en de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van de bestuursovereenkomst.

Commented [5.12e]: Klopt dit?

Op 17 februari 2025 heeft het Ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum in Zutphen. Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Het Dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het Ministerie van Asiel en Migratie.

Op 25 maart 2025 zijn wij als college via een presentatie door het COA geïnformeerd over de plannen om te komen tot een Dienstencentrum op de Revelhorst.

Wethouder Verschure en de heer Kapteijns, bestuurder bij het COA, hebben overeenstemming bereikt over de concept bestuursovereenkomst, zodat deze nu ter besluitvorming voorligt. Met dit voorstel

Beoogd effect

De realisatie van een Dienstencentrum op de Revelhorst IV waar het asielproces gefaciliteerd wordt gecombineerd met het opvangen van 250 asielzoekers met een gemiddeld verblijf van 3 weken, waarbij er geen mogelijkheid is voor spontane aanmelding en aanloop.

Argumenten

1.1 en 2.1 In de bestuursovereenkomst worden afspraken vastgelegd over onder andere definities, het Dienstencentrum, het aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen, het beëindigen van de overeenkomst, de duur van de overeenkomst en de financiële vergoedingen.

Het Dienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 vluchtelingen voor gelijktijdige, maar tijdelijke opvang. In het Dienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het Dienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het Dienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk. De asielzoekers blijven grotendeels op het centrum zelf omdat op het centrum voor dagbesteding (recreatie) gezorgd wordt. Als het COA zich niet houdt aan de gemaakte afspraken, met name als het gaat om het maximale aantal van 250 asielzoekers en het gemiddelde verblijf van een asielzoeker in het Dienstencentrum van 3 weken, kan de bestuursovereenkomst in beginsel opgezegd worden. Van het maximale aantal en het gemiddelde verblijf kan worden afgeweken met goedkeuring van de gemeente als dat in individuele gevallen vanuit de menselijkheid passend is. 5.1.2)

5.1.2)

1.2 en 2.2 Door het aangaan van de bestuursovereenkomst en samen te werken met het COA toont het gemeentebestuur (raad en college) haar betrokkenheid bij het nationale en internationale vraagstuk van vluchtelingenopvang.

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van vluchtelingen zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen. Het gemeentebestuur is bereid om deze extra inspanning te leveren, omdat wij als college en raad onderkennen dat de eerste opvang van vluchtelingen in Ter Apel permanent en al jaren overbelast is, alle gemeenten in Nederland een verantwoordelijkheid hebben voor menswaardige opvang en vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (coalitieakkoord).

1.3 en 2.3 Er zijn lokale kansen voor de economie.

Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeentebestuur biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100 fte banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot de versterking van het juridisch cluster, facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast levert het Dienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het Dienstencentrum wordt verder ontwikkeld door het COA onder goedkeuring van het Ministerie van Asiel en Migratie.

1.4 en 2.4 Geheimhouding was noodzakelijk.

Wij zijn als college bevoegd om te beslissen over het aangaan van een bestuursovereenkomst. Gelet op de gevoeligheid van een besluit rond een nieuwe tijdelijke opvang voor asielzoekers nemen wij als college nu een besluit, onder het voorbehoud dat de raad de gelegenheid krijgt om wensen en bedenkingen aan ons ter kennis te brengen over het aangaan van de bestuursovereenkomst met het COA. Daarnaast is het (voor ons) ook essentieel dat bij de uitvoering en de invulling, wensen de inwoners van Zutphen en Warnsveld in het algemeen en van omwonenden in het bijzonder intensief en zorgvuldig zijn gewogen en betrokken bij de besluitvorming. Juist vanwege de gevoeligheid rond een (tijdelijke) opvanglocatie voor asielzoekers moet uiterst zorgvuldig met de besluitvorming worden omgegaan. Dat betekent in eerste instantie dat die besluitvorming ook eigenlijk pas goed op gang kan komen als duidelijk is dat het voornemen tot het realiseren van het Dienstencentrum ook daadwerkelijk gestalte krijgt. Zolang het voornemen van het COA niet definitief is, is het in wezen niet verstandig om hierover al naar buiten te treden. Het COA moet immers in ieder geval goedkeuring hebben van het ministerie en dient ook te kunnen beschikken over de door het COA gewenste locatie. Met andere woorden zolang de financiering alsook de aankoop van de grond nog niet zeker zijn, heeft het, vanwege deze onzekerheden, nog niet veel zin om het over de inhoud van een bestuursovereenkomst te hebben. Inmiddels is duidelijk dat het ministerie akkoord is met de plannen van het COA voor de locatie aan de Revelhorst in Zutphen. Tussen de eigenaar van de grond en het COA is echter nog geen overeenstemming bereikt.

3.1 en 4.1 De voordelen voor ons, worden gecombineerd met de noodzakelijke betrokkenheid en controle over het proces en uitkomsten voor de raad.

Wij hebben de bevoegdheid om het gesprek met het COA aan te gaan en de voorwaarden voor een bestuursovereenkomst te verkennen, omdat wij als college de operationele verantwoordelijkheid dragen voor de uitvoering van het beleid en het aangaan van dergelijke overeenkomsten. Het (onderhandelings)mandaat geeft ons de vrijheid om snel en effectief te handelen, vooral in situaties die snelheid en besluitvaardigheid vereisen, zoals onderhandelingen over een Dienstencentrum. Tegelijkertijd kan de raad zorgen voor transparantie en controle door vast te leggen dat wij hen regelmatig informeren over de voortgang van de onderhandelingen, belangrijke besluiten en de uiteindelijke afspraken. Op deze manier combineert de raad de voordelen van het mandaat voor ons (snellere actie en uitvoering) met de

noodzakelijke betrokkenheid en controle die de raad wenst te behouden over het proces en de uiteindelijke uitkomsten van de onderhandelingen.

3.2 en 4.2 Wij willen de raad betrekken bij het proces en de inhoud van het aangaan van de bestuursovereenkomst.

In artikel 169 van de Gemeentewet is bepaald dat wij de raad moeten betrekken bij besluiten die ingrijpende gevolgen voor de gemeente kunnen hebben, in de regel is dat wanneer het gaat om belangrijke bestuurlijke of financiële verplichtingen. Het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA voor een Dienstencentrum kan ingrijpende gevolgen hebben voor de gemeente, bijvoorbeeld op sociaal, economisch en organisatorisch vlak. Het is belangrijk dat de raad hierover tijdig wordt geïnformeerd en ook wordt betrokken bij dit besluit om transparantie en verantwoording af te leggen aan de inwoners.

3.3 en 4.3 De gemeenteraad heeft een kaderstellende en controlerende bevoegdheid.

De gemeenteraad heeft een kaderstellende en een controlerende rol, naast uiteraard het budgetrecht. Dit betekent dat de raad een actieve rol moet spelen in het vaststellen van grote beleidskeuzes, waaronder het aangaan van contracten en samenwerkingen met externe organisaties zoals het COA. Doordat wij de raad nu al om wensen en bedenkingen vragen, nog voordat wij besluiten over het echt aangaan van de bestuursovereenkomst, wordt de raad de mogelijkheid gegeven om zijn wensen aan te geven en mogelijke bedenkingen in een zeer vroeg stadium al te uiten bij ons als college. Deze wensen en bedenkingen kunnen wij dan ook in een vroegtijdig stadium meenemen.

3.4 De gemeenteraad is de volksvertegenwoordiging en neemt de belangen van inwoners mee richting besluitvorming.

Een Dienstencentrum voor asielzoekers kan aanzienlijke impact hebben op de lokale gemeenschap, zowel op het gebied van sociale integratie als op de beschikbaarheid van gemeentelijke voorzieningen. De raad moet zich bewust zijn van de mogelijke effecten van zo'n centrum op de lokale voorzieningen, veiligheid, sociale cohesie en openbare orde. Het ter kennis brengen van wensen en bedenkingen aan het college, biedt de raad de mogelijkheid om zijn zorgen te uiten en richting te geven aan het verdere proces. En de gemeenteraad kan de betrokkenheid van bewoners en lokale belanghebbenden beter waarborgen. Het kan ook de mogelijkheid bieden voor de gemeenteraad om suggesties te doen voor verbeteringen of aanpassingen aan de bestuursovereenkomst. Dit draagt bij aan het creëren van draagvlak voor het project en zorgt ervoor dat de zorgen van de gemeenschap (op een gestructureerde manier) worden meegenomen in de besluitvorming.

Kanttelingen

1.1 t/m 4.1 De komst van een Dienstencentrum kan voor spanningen zorgen in de samenleving.

Niet alle inwoners zullen positief staan tegenover de komst van een Dienstencentrum, wat kan leiden tot sociale spanningen binnen de gemeenschap. Sommige mensen kunnen zich zorgen maken over overlast, culturele verschillen of mogelijke negatieve effecten op de veiligheid. Er kan weerstand zijn tegen de opvang van asielzoekers, wat mogelijk leidt tot conflicten of zelfs protesten. Dit kan de sociale cohesie ondermijnen en het imago van de gemeente negatief beïnvloeden. Daarom is het belangrijk een goed communicatieproces te hebben en voldoende aandacht voor participatie. Met ons huidige AZC laten het gemeentebestuur en de gemeenschap zien dat opvang van vluchtelingen relatief goed kan verlopen en dat het draagvlak en de vrijwillige steun aan de vluchtelingen groot is.

5.1.2.i

1.3 t/m 4.3 Negatieve berichtgeving in de media.

Als er problemen ontstaan rond de opvang of als er ongevallen of incidenten plaatsvinden, kan dit breed uitgemeten worden in de media. Dit kan de reputatie van de gemeente schaden en leiden tot negatieve publiciteit. Daarom is het belangrijk om continu en goed voorbereid te zijn op communicatie, zowel reactief als proactief, de communicatielijnen goed af te stemmen en kort te houden.

5.1.2.i

2.5 en 3.5 De rollen en verantwoordelijkheden voor college en raad moeten helder zijn.

Het is belangrijk om een balans te vinden tussen het betrekken van de raad en het behouden van de bestuurlijke autonomie en flexibiliteit van ons als college. Het uitgebreid betrekken van de raad biedt weliswaar voordelen op het gebied van democratische legitimiteit en transparantie, maar kan ook leiden tot verlies van flexibiliteit. Het is dus essentieel dat er een duidelijke afstemming is over de rol van de raad en de mate van invloed die de raad kan uitoefenen, zonder het proces onnodig te vertragen of te compliceren. Daarom wordt de raad in deze fase gevraagd wensen en bedenkingen mee te geven over de bestuursovereenkomst, waar wij als college dan rekening mee kunnen houden. Het aangaan van de bestuursovereenkomst is evenwel de bevoegdheid van het college, evenals de uitvoering ervan. Wel heeft de raad een belangrijke rol in de ruimtelijke procedure en vindt er informatie-uitwisseling plaats bij iedere stap in het proces.

Communicatie

Er is een communicatieplan en een participatieplan opgesteld (bijlage 4). De belangrijkste onderdelen uit dit plan zijn:

Informatiebijeenkomsten

Binnen een of twee dagen nadat wij het besluit hebben genomen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, onder het voorbehoud van de eventuele wensen en bedenkingen van de raad, worden de direct omwonenden (Cirkel 1) in een plenaire bijeenkomst geïnformeerd door de gemeente en het COA. De direct omliggende bedrijven worden diezelfde dag rechtstreeks geïnformeerd door middel van een 1:1 benadering.

De lokaal-regionale pers wordt via een persgesprek op deze zelfde dag geïnformeerd. Zij ontvangen deze informatie onder embargo tot 22.00 uur die avond (tot na de informatiebijeenkomst voor direct omwonenden). De nationale pers zal worden uitgenodigd voor een persbijeenkomst op de dag na de informatiebijeenkomst voor direct omwonenden. Bij de persgesprekken zullen zowel gemeente als COA aanwezig zijn.

Inwoners en ondernemers die iets verder van de locatie gehuisvest zijn worden tijdens een inloopavond geïnformeerd (Cirkel 2). Deze inloopavond vindt plaats de dag na de Informatieavond voor direct omwonenden.

In de daarop volgende week wordt een extra avond georganiseerd voor belangstellenden die de eerste of tweede avond niet aanwezig konden zijn.

Omwonendenoverleg

Na de informatiebijeenkomsten wordt er een omwonendenoverleg opgericht waarin omwonenden en ondernemers zich voor kunnen aanmelden. Naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en de bedrijven zijn gemeente en het COA hierin vertegenwoordigd. Periodiek wordt de stand van zaken van de plannen en de mate van inspraak besproken. Tijdens de eerste bijeenkomst wordt de samenstelling, rol, taken en verantwoordelijkheden van het omwonenden/bedrijvenoverleg vastgesteld.

Beheergroep

Als de realisatie van het Dienstencentrum dichterbij komt wordt er, in overleg met de omwonenden en de ondernemers, een beheergroep opgericht voor als het Dienstencentrum open is. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Stakeholders (omwonenden, ondernemers, raad etc.) goed laten participeren betekent voortdurende en actieve communicatie, ruimte voor het leveren van inbreng en gezamenlijke verantwoordelijkheid. Door inclusieve, zorgvuldige en doelgerichte participatie kunnen de gemeente en het COA zorgen voor een beter geïnformeerd draagvlak voor het Dienstencentrum. Ook draagt goede participatie bij aan een effectievere en harmonieuzere uitvoering van het vervolgproces

Rol van de gemeenteraad

Het besluitvormingsproces voor de bestuursovereenkomst wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijk rol. De raad kan namelijk op basis van artikel 169, vierde lid jo. artikel 160, eerste lid, onder d. van de Gemeentewet wensen en bedenkingen ter kennis brengen aan het college. De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving

Uitvoering

We onderscheiden twee sporen:

1. Besluitvormingstraject bestuursovereenkomst

1. Besluitvorming door college over aangaan bestuursovereenkomst, waarbij de raad de mogelijkheid krijgt om eventuele wensen en bedenkingen aan het college ter kennis te brengen en mandaat voor het college.
2. Informeren direct omwonenden en ondernemers.
3. Informeren pers (tijdens embargo).
4. Informeren breed omwonenden en ondernemers.
5. Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen met betrekking tot de bestuursovereenkomst.
6. Raadsbesluit bevestigen mandaat voor college om bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA.
7. Besluitvorming door college over aangaan bestuursovereenkomst.
8. Ondertekenen bestuursovereenkomst.

2. Planvorming en bouwtraject Dienstencentrum op Revelhorst IV

Het COA moet de gebruikelijke activiteiten verrichten als de grond verwerven, een ontwerp opstellen, het vergunningstraject doorlopen (inclusief wijzigen Omgevingsplan) en de gebouwen daadwerkelijk realiseren. Naar verwachting zal het Dienstencentrum niet voor de tweede helft van 2028 worden gerealiseerd.

Evaluatie

Periodiek evalueert de beheergroep na ingebruikname van het Dienstencentrum de gang van zaken in en om het Dienstencentrum.

De raad wordt blijvend geïnformeerd over de besluitvorming voor het Dienstencentrum, dat betekent ook over de risicoanalyse en beheersmaatregelen.

Financiële consequenties

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit is geregeld in de Bestuurlijke brief. Het bedrag van € 477.655,- wordt gefaseerd uitgekeerd en komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het Dienstencentrum.

Bijlagen

1. Concept bestuursovereenkomst
2. Werkafspraken
3. Bestuurlijke brief
4. Communicatieplan
5. Participatieplan [aparte bijlage neem ik aan]

Besluit

1. Het college besluit om, vooruitlopend op definitieve besluitvorming, ten behoeve van de vestiging van een Dienstencentrum op de Revelhorst in Zutphen in principe akkoord te gaan met bijgevoegde

1. conceptbestuursovereenkomst inclusief Werkafspraken, en
2. Bestuurlijke brief, voor de vestiging van een Dienstencentrum Dienstencentrum in Zutphen.

2. Het college besluit om de raad voor te stellen zijn wensen en bedenkingen mee te geven aan over (het in principe akkoord gaan met) de conceptbestuursovereenkomst ter kennis van het college te brengen.

Aanleiding

Er is al enige jaren sprake van een opvangcrisis. Het COA heeft moeite om vluchtelingen op een goede wijze op te vangen. Er is door het COA herhaaldelijk contact gezocht met het college. Het college heeft, na diverse overleggen met het COA, de regio en de provincie, besloten om haar verantwoordelijkheid hierin ook te nemen. Veel gemeenten in Gelderland en daarbuiten hebben in de afgelopen twee jaar extra inspanningen gedaan om vluchtelingen op te vangen. In hoog tempo worden nieuwe locaties geopend voor zowel asielzoekers, AMV'ers als Oekraïners. Het college is van mening dat ook zij naar vermogen willen bijdragen aan opvang.

Het college heeft op 13 december 2022 besloten om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum Dienstencentrum in de gemeente Zutphen mogelijk te maken.

Op 16 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar), met inachtneming van een aantal uitgangspunten, om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum Dienstencentrum van het COA op de Revelhorst IV.

Door een memo is het college op 17 december 2024 geïnformeerd over de planvorming op het terrein op de Revelhorst en de stand van zaken met betrekking tot het opstellen van de bestuursovereenkomst.

Op 17 februari 2025 heeft het ministerie Ministerie van Asiel en Migratie van minister Faber akkoord gegeven op de door het COA opgestelde businesscase voor de realisatie van een Dienstencentrum Dienstencentrum in Zutphen. Dit betekent dat er groen licht is van het ministerie voor de benodigde investeringen. Het dienstencentrum Dienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het ministerie Ministerie van Asiel en Migratie.

Op 25 maart 2025 is het college via een presentatie door het COA geïnformeerd over de plannen om te komen tot een Dienstencentrum Dienstencentrum op de Revelhorst.

Wethouder Verschure en de heer Kapteijns, bestuurder bij het COA, hebben overeenstemming bereikt over de concept bestuursovereenkomst, zodat deze nu ter besluitvorming voorligt.

Beoogd effect

De realisatie van een Dienstencentrum Dienstencentrum op de Revelhorst IV waar het asielproces gefaciliteerd wordt gecombineerd met het opvangen van 250 asielzoekers met een gemiddeld verblijf van 3 weken, waarbij er geen mogelijkheid is voor spontane aanmelding en aanloop.

Argumenten

Commented [512a]: Als deze tekst wordt gebruikt voor het raadsvoorstel dan alles ombouwen naar: '... met ons als college. Wij hebben ...'. In ieder geval vanuit de wij-vorm schrijven, omdat voorstel van het college aan de raad is. Dan past het niet om 'het college' te schrijven, dat zijn ze immers zelf. Over jezelf spreek je ook niet in de derde persoon enkelvoud.

1.1 In de bestuursovereenkomst worden afspraken vastgelegd over onder andere definities, het DienstencentrumDienstencentrum, het aantal asielzoekers en capaciteitsplaatsen, het beëindigen van de overeenkomst, de duur van de overeenkomst en de financiële vergoedingen.

Het DienstencentrumDienstencentrum biedt daarvoor plaats aan 250 vluchtelingen voor gelijktijdige, maar tijdelijke opvang. In het DienstencentrumDienstencentrum zetten deze mensen een eerste stap in de asielprocedure. Deze asielzoekers worden vanuit het aanmeldcentrum in Ter Apel door het COA naar het DienstencentrumDienstencentrum gebracht. Daar zorgt het COA voor de eerste levensbehoeften en recreatieve voorzieningen. Nadat de asielzoekers een procedure van ongeveer drie weken in het DienstencentrumDienstencentrum hebben doorlopen, reizen ze door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Spontane aanmeldingen en vrije inloop zijn hier niet mogelijk. De asielzoekers blijven grotendeels op het centrum zelf omdat op het centrum voor dagbesteding (recreatie) gezorgd wordt. Als het COA zich niet houdt aan de gemaakte afspraken, met name als het gaat om het maximale aantal van 250 asielzoekers en het gemiddelde verblijf van een asielzoeker in het DienstencentrumDienstencentrum van 3 weken, kan de bestuursovereenkomst in beginsel opgezegd worden. Hiervan kan worden afgeweken met goedkeuring van de gemeente als dat in individuele gevallen vanuit de menselijkheid passend is. 5.1.2i

5.1.2i

Commented [5.1.2e]: 5.1.2i

5.1.2i

5.1.2i

1.2 Door het aangaan van de bestuursovereenkomst en samen te werken met het COA toont de gemeentebestuur haar betrokkenheid bij het nationale en internationale vraagstuk van vluchtelingenopvang.

In verband met de aanhoudende landelijke instroom van vluchtelingen zijn er al langere tijd gesprekken gevoerd met het COA voor uitbreiding van activiteiten in de gemeente Zutphen.

Gemeente Zutphen is Het gemeentebestuur is bereid om deze extra inspanning te leveren, omdat wij onderkennen dat de eerste opvang van vluchtelingen in Ter Apel permanent en al jaren overbelast is, alle gemeenten in Nederland een verantwoordelijkheid hebben voor menswaardige opvang en vluchtelingen en statushouders welkom zijn in Zutphen (coalitieakkoord).

1.3 Er zijn lokale kansen voor de economie.

Naast het nemen van maatschappelijke verantwoordelijkheid als gemeentebestuur biedt dit initiatief ook kansen op het gebied van werkgelegenheid. Er ontstaan zo'n 100 fte banen in alle lagen van de arbeidsmarkt, van zorg en begeleiding tot de versterking van het juridisch cluster, facilitaire diensten en beveiliging. Daarnaast levert het dienstencentrumDienstencentrum ook een economische impuls voor de gemeente Zutphen door de afname van goederen en diensten van Zutphense toeleveranciers. Het dienstencentrumDienstencentrum wordt ontwikkeld onder goedkeuring van het Ministerie van Asiel en Migratie.

Commented [5.1.2e]: Naar 1.2?

Commented [5.1.2e]: Waarom? Als je kijkt naar het argument, zou ik het hier laten staan.

1.4 Geheimhouding is noodzakelijk tot aan het voornemen om de bestuursovereenkomst aan te gaan en de eigenaar van de gronden met het COA overeenstemming hebben bereikt.

Het aangaan van een bestuursovereenkomst is een bevoegdheid van het college. Maar gelet op de gevoeligheid van een besluit rond een nieuwe tijdelijke opvang voor asielzoekers wordt er geen definitief besluit genomen zonder hierover met de Raad te hebben gesproken. Raad de gelegenheid te hebben gegeven wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen over het aangaan van de definitieve bestuursovereenkomst met het COA door het college. Bovendien is het (voor het college) essentieel dat bij de uitvoering en de invulling, wensen van omwonenden specifiek en de inwoners van Zutphen en Warnsveld algemeen intensief en zorgvuldig zijn gewogen en betrokken. Juist vanwege die gevoeligheid wil het college moet uiterst zorgvuldig met de besluitvorming worden

omgegaan. Dat betekent in eerste instantie dat die besluitvorming pas op gang komt als duidelijk is dat het voornemen tot het realiseren van het dienstencentrum Dienstencentrum ook daadwerkelijk gestalte krijgt. Het college wil geen onnodige discussie openen zolang het voornemen van het COA niet definitief is, is het niet verstandig om hierover al naar buiten te treden. Daarvoor moet het COA in ieder geval goedkeuring hebben van het ministerie en dient zij te kunnen beschikken over de locatie. Met andere woorden zolang de financiering alsook de aankoop van de grond nog niet zeker zijn, wil het college is het niet gewenst om de discussie over de bestuursovereenkomst nog niet in de volle breedte aan te vangen, vanwege deze onzekerheden. Inmiddels is duidelijk dat het ministerie akkoord is op de plannen van het COA. Tussen de eigenaar van de grond en het COA is echter nog geen overeenstemming.

2.1 Het college wil de raad betrekken bij het proces en de inhoud van het aangaan van een bestuursovereenkomst.

Artikel 181 ~~169~~ van de Gemeentewet stelt dat een college van burgemeester en wethouders (B&W) de gemeenteraad moet betrekken bij belangrijke besluiten die de gemeente aangaan, vooral wanneer het gaat om bestuurlijke of financiële verplichtingen. Het aangaan van een bestuursovereenkomst met het COA voor een Dienstencentrum kan ingrijpende gevolgen hebben voor de gemeente, bijvoorbeeld op sociaal, economisch en organisatorisch vlak. Het is belangrijk dat de gemeenteraad tijdig wordt geïnformeerd en betrokken bij dit besluit om transparantie en verantwoording af te leggen aan de inwoners.

2.2 De gemeenteraad heeft een ~~controleerende en~~ kaderstellende en controleerende bevoegdheid. De gemeenteraad heeft een ~~controleerende en~~ kaderstellende en controleerende rol, naast uiteraard het budgetrecht. Dit betekent dat de raad een actieve rol moet spelen in het vaststellen van grote beleidskeuzes, waaronder het aangaan van contracten en samenwerkingen met externe organisaties zoals het COA. Doordat het college de raad nu al om wensen en bedenkingen vraagt, nog voordat het college besluit over het echt aangaan van de bestuursovereenkomst wordt de raad de mogelijkheid gegeven om zijn standpuntwensen aan te geven en mogelijke bezwarenbedenkingen in een zeer vroegtijdig stadium al te uiten bij ons als college. Deze wensen en bedenkingen kan het college dan ook in een vroegtijdig stadium meenemen. voordat het besluit tot het aangaan van de bestuursovereenkomst definitief wordt genomen.

2.3 De gemeenteraad is de volksvertegenwoordiging en neemt de belangen van inwoners mee richting besluitvorming.

Een Dienstencentrum voor asielzoekers kan aanzienlijke impact hebben op de lokale gemeenschap, zowel op het gebied van sociale integratie als op de beschikbaarheid van gemeentelijke voorzieningen. De gemeenteraad moet zich bewust zijn van de mogelijke effecten van zo'n centrum op de lokale voorzieningen, veiligheid, sociale cohesie en openbare orde. Het vragender kennis brengen van wensen en bedenkingen aan het college, biedt de raad de mogelijkheid om zijn zorgen te uiten en richting te geven aan het verdere proces. En de gemeenteraad kan de betrokkenheid van bewoners en lokale belanghebbenden beter waarborgen. Het kan ook de mogelijkheid bieden voor de gemeenteraad om suggesties te doen voor verbeteringen of aanpassingen aan het voorstelde bestuursovereenkomst. Dit draagt bij aan het creëren van draagvlak voor het project en zorgt ervoor dat de zorgen van de gemeenschap (op een gestructureerde manier) worden meegenomen in de besluitvorming.

Kanttekeningen

1.1 De komst van een ~~Dienstencentrum~~Dienstencentrum kan voor spanningen zorgen in de samenleving.

Niet alle inwoners zullen positief staan tegenover de komst van een ~~Dienstencentrum~~Dienstencentrum, wat kan leiden tot sociale spanningen binnen de Zutphense gemeenschap. Sommige mensen kunnen zich zorgen maken over overlast, culturele verschillen of mogelijke negatieve effecten op de veiligheid. Er kan weerstand zijn tegen de opvang van asielzoekers, wat mogelijk leidt tot conflicten of zelfs protesten. Dit kan de sociale cohesie ondermijnen en het imago van de gemeente negatief beïnvloeden. Daarom is het belangrijk een goed communicatieproces te hebben en voldoende aandacht voor participatie. Met ons huidige AZC laat ~~de gemeente~~het gemeentebestuur en de gemeenschap zien dat opvang van vluchtelingen relatief goed kan verlopen en dat het draagvlak en de vrijwillige steun aan de vluchtelingen groot is.

5.1.2.1

1.3 Negatieve berichtgeving in de media.

Als er problemen ontstaan rond de opvang of als er ongevallen of incidenten plaatsvinden, kan dit breed uitgemeten worden in de media. Dit kan de reputatie van de gemeente schaden en leiden tot negatieve publiciteit. Daarom is het belangrijk om de communicatielijnen goed af te stemmen en kort te houden.

5.1.2.1

2.1 De rollen en verantwoordelijkheden voor college en raad moeten helder zijn.

Het is belangrijk om een balans te vinden tussen het betrekken van de gemeenteraad en het behouden van de bestuurlijke autonomieslagkracht en flexibiliteit van het college. Het uitgebreid betrekken van de raad biedt weliswaar voordelen op het gebied van democratische legitimiteit en transparantie, maar kan ook leiden tot vertraging, politieke bemoeienis en een verlies vanaan slagkracht en flexibiliteit. Het is dus essentieel dat er een duidelijke afstemming is over de rol van de raad en de mate van invloed die zij kan uitoefenen, zonder het proces onnodig te vertragen of te

compliceren. Daarom wordt de raad in deze fase al gevraagd wensen en bedenkingen mee te geven over de conceptbestuursovereenkomst. Het besluiten tot het aangaan van de bestuursovereenkomst is de bevoegdheid van het college, evenals de uitvoering. Wel heeft ~~kracht~~ de raad een rol in het (in dit geval) kunnen meegeven van wensen en bedenkingen al na het collegebesluit tot het akkoord gaan in principe met de conceptbestuursovereenkomst; deze wensen en bedenkingen kan het college dan al meenemen richting het COA en bij het besluiten tot het daadwerkelijk aangaan van de bestuursovereenkomst, waar de raad ook nog zijn wensen en bedenkingen ter kennis mag brengen aan het college.

Commented [5.1.2e]: Deze zin was niet af. Bedoelde je dit?

Commented [5.1.2e]: Zie hieronder ook bij de uitvoering, wat ik in de procedure nog heb aangepast, vanwege de nu te nemen tussenstap.

Communicatie

Er is een communicatieplan en een participatieplan opgesteld. De belangrijkste onderdelen uit dit plan zijn:

Binnen een of twee dagen nadat het college het openbare besluit heeft genomen tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, worden de direct omwonenden en de omliggende bedrijven in een plenaire bijeenkomst geïnformeerd door de gemeente en het COA. Inwoners en ondernemers die iets verder gehuisvest zijn worden tijdens een inloopavond geïnformeerd.

Na de informatieavonden wordt er een omwonenden/bedrijvenoverleg opgericht. Naast een vertegenwoordiging van de omwonenden en de bedrijven zijn gemeente en het COA hierin vertegenwoordigd. Periodiek wordt de stand van zaken van de plannen en de mate van inspraak besproken. Tijdens de eerste bijeenkomst wordt de samenstelling, rol, taken en verantwoordelijkheden van het omwonenden/bedrijvenoverleg vastgesteld.

Als de realisatie van het ~~Dienstencentrum~~Dienstencentrum dichterbij komt wordt er, in overleg met de omwonenden en de ondernemers, een beheergroep opgericht voor als het ~~Dienstencentrum~~Dienstencentrum open is. Er wordt een risicoanalyse door een gespecialiseerd bureau gemaakt en er wordt met de beheergroep een beheerplan veiligheid en leefbaarheid opgesteld.

Stakeholders (omwonenden, ondernemers, raad etc) goed laten participeren betekent een voortdurende en actieve communicatie, ruimte voor hun inbreng, en gezamenlijke verantwoordelijkheid. Door inclusieve, transparante en doelgerichte participatie ~~kan-kunnen~~ de gemeente en het COA niet alleen zorgen voor een beter geïnformeerd en draagvlak voor het ~~Dienstencentrum~~Dienstencentrum, maar ook voor een effectievere en harmonieuzere uitvoering van het vervolgproces.

Rol van de gemeenteraad

Het besluitvormingsproces voor de bestuursovereenkomst wordt in gang gezet, de raad heeft hierin een belangrijk rol. De raad ~~geeft-kan~~ namelijk op basis van [artikel 169, vierde lid jo. artikel 160, eerste lid, onder d, van de Gemeentewet](#) wensen en bedenkingen mee aan het college. De raad wordt ook geïnformeerd over de verschillende stappen met betrekking tot het bouwproces en de participatie met de omgeving.

Uitvoering

We onderscheiden twee sporen:

1. Besluitvormingstraject bestuursovereenkomst

Vertrouwelijk

1. Akkoord door het ~~ministerie~~ Ministerie van Asiel en Migratie op de businesscase van het COA
2. Informeren Seniorenconvent
3. Beeldvormende ~~forum-vergadering~~ met wethouder

Openbaar

4. Openbaar besluit met embargo: Het college besluit ~~tot het voornemen om een om in principe akkoord te gaan met de concept-~~bestuursovereenkomst met het COA ~~aan te gaan~~ en vraagt aan de raad ~~voordat het een definitief besluit neemt~~ om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen.
5. Informeren ~~direct~~ omwonenden en ondernemers (tijdens embargo).
6. Informeren raad (tijdens embargo)
7. Informeren pers (tijdens embargo)
8. Informeren ~~breed~~ omwonenden en ondernemers.
9. Oordeelsvormende ~~forum-vergadering~~ over wensen en bedenkingen m.b.t. de ~~concept~~bestuursovereenkomst. ~~Met~~ insprekers.
10. Oordeelsvormend ~~forum-vergadering~~ over wensen en bedenkingen ~~concept~~bestuursovereenkomst. ~~Zonder~~ insprekers.
11. ~~Besluit raad over eventueel aan het college ter kennis te brengen wensen en bedenkingen over conceptbestuursovereenkomst~~
~~11.1. Het college besluit om de bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan, onder voorbehoud van door de raad aan het college ter kennis te brengen wensen en bedenkingen.~~
~~11.1.1. Collegebesluit-bestuursovereenkomst.~~
~~11.1.2. Ondertekenen bestuursovereenkomst.~~

2. Planvorming en bouwtraject ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum op Revelhorst IV

Het COA moet de gebruikelijke activiteiten verrichten als de grond verwerven, een ontwerp opstellen, het vergunningstraject doorlopen (inclusief wijzigen Omggevingsplan) en de gebouwen daadwerkelijk realiseren.

Naar verwachting zal het ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum niet voor de tweede helft van 2028 worden gerealiseerd.

Evaluatie

Periodiek evalueert de beheergroep na ingebruikname van het ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum de gang van zaken in en om het ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum.

De raad wordt blijvend geïnformeerd over de besluitvorming voor het ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum, dat betekent ook over de risicoanalyse en beheersmaatregelen.

Financiële consequenties

Het COA vergoedt de kosten van de gemeente Zutphen ad € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027. Dit bedrag wordt door het COA in één keer uitgekeerd. Hiervoor wordt door team Control een reserve aangemaakt. Het bedrag van € 477.655,- komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra waar aanspraak op gemaakt kan worden vanaf de datum van ingebruikname van het ~~Dienstencentrum~~ Dienstencentrum.

Bijlagen

Commented [6.12a]: Is definitief afgekaart?

Commented [5.1.2a]: Nog niet...

1. Concept bestuursovereenkomst
2. Werkafspraken
3. Bestuurlijke brief

Dienstencentrum COA

Bijeenkomst omwonenden 7 mei 2025



Agenda

- Inleiding
- Proces
- Communicatie en participatie
- Wat is een Dienstencentrum?
- Planontwikkeling, RO en bouwtraject
- Uitgangspunten bestuursovereenkomst
- Vragen?

Inleiding

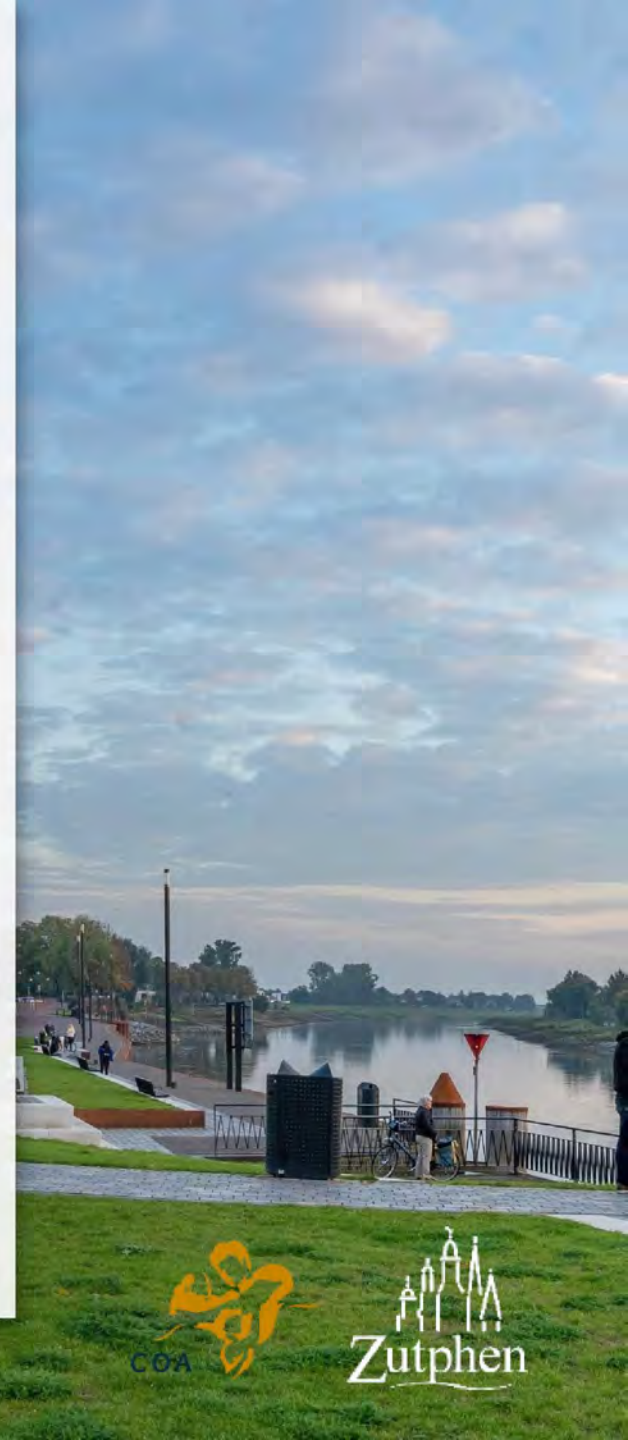
- <https://www.youtube.com/watch?v=bOaBmhSdL8g>
- Waarom: duurzame bijdrage leveren aan de uitvoering van het landelijk asielproces + werkgelegenheid
- Breed locatieonderzoek
- Ministerie A&M akkoord met businesscase COA (02-2025)

Proces

- 6 mei College besluit tot het voornemen om bestuursovereenkomst met COA aan te gaan
- 7 en 8 mei Informatiebijeenkomsten
- Mei/juni Aanvullende informatiebijeenkomst
- 12 juni Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen met inspraakmogelijkheid
Collegebesluit bestuursovereenkomst

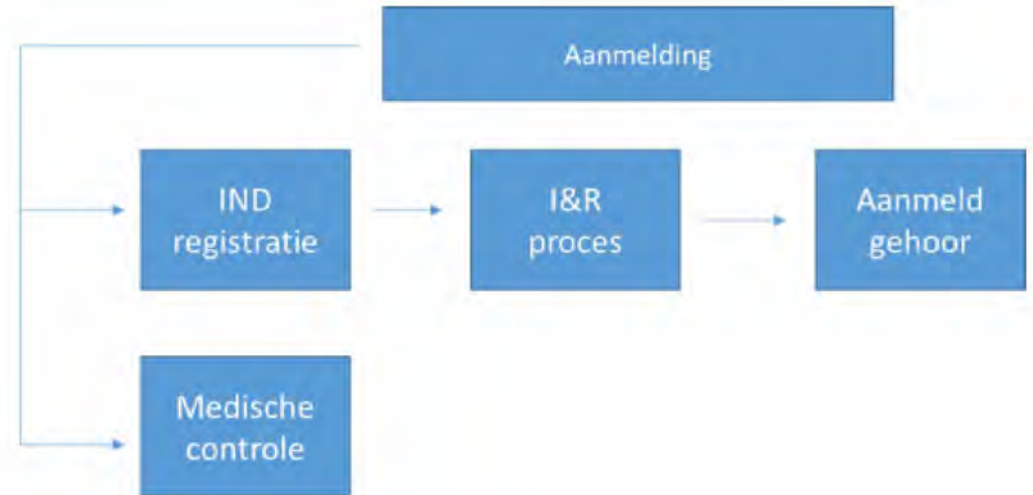
Communicatie en participatie

- Tot aan realisatie Dienstencentrum
 - Diverse informatiebijeenkomsten + website
 - Inspraakmogelijkheid
 - Omwonendenoverleg
 - Beheergroep: risicoanalyse en beheerplan veiligheid en leefbaarheid
 - Bijeenkomsten irt ontwerp terrein en bebouwing
- Vanaf realisatie Dienstencentrum
 - Omwonendenoverleg en beheergroep



Wat is een Dienstencentrum?

- Faciliteren eerste fase van asielproces
- Gereguleerde instroom
- Maximaal 250 asielzoekers
- Asielzoeker verblijft gemiddeld 3, max 6 weken
- Asielzoeker ontvangt o.a. eten
- Recreatieve voorzieningen op het terrein



Wat is een Dienstencentrum?

Organisaties (ca. 100 fte)

- Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
- Dienst Identificatie en Screening Asielzoekers (DISA)
- Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)
- Gezondheidszorg (GGD, GZA)
- Vluchtelingenwerk Nederland (VWN), Raad van Rechtsbijstand (RvR), Nidos, Internationale Organisatie voor Migratie (IOM)
- Ondersteunend: schoonmaak, beveiliging, leveranciers

Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ligging plangebied

- Aan noordzijde begrenst door N314 en woonwijk
- Aan west- en zuidzijde begrenst door bedrijventerrein Revelhorst
- Aan oostzijde begrenst door zonnepanelenpark



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Stedebouwkundige opzet

- Één entree aan zuidzijde perceel
- Begrenzing kavel met bedrijfsmatig programma
- Woningtypologie passend bij omgeving, woonhof

Pijlers

- Veiligheid
- Leefbaarheid
- beheersbaarheid

Uitgangspunten

- Duurzaamheid
- Flexibiliteit
- betaalbaarheid



Planontwikkeling, RO en bouwtraject

Ruimtelijke ordening

- Omgevingsplanwijziging
- Omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit en bouwactiviteit

Planning ontwerp en bouw

- Ontwerpfase mei 2025 – aug 2026
- Bouw april 2027 – september 2028

Uitgangspunten bestuursovereenkomst

- Voor 30 jaar
- Max 250 asielzoekers
- Max 6 weken verblijf
- Geen spontane aanmelding
- Geen link tussen AZC en Dienstencentrum
- Werkafspraken

Vragen?



**Bedankt voor
uw aandacht.**

z

Zutphen.nl



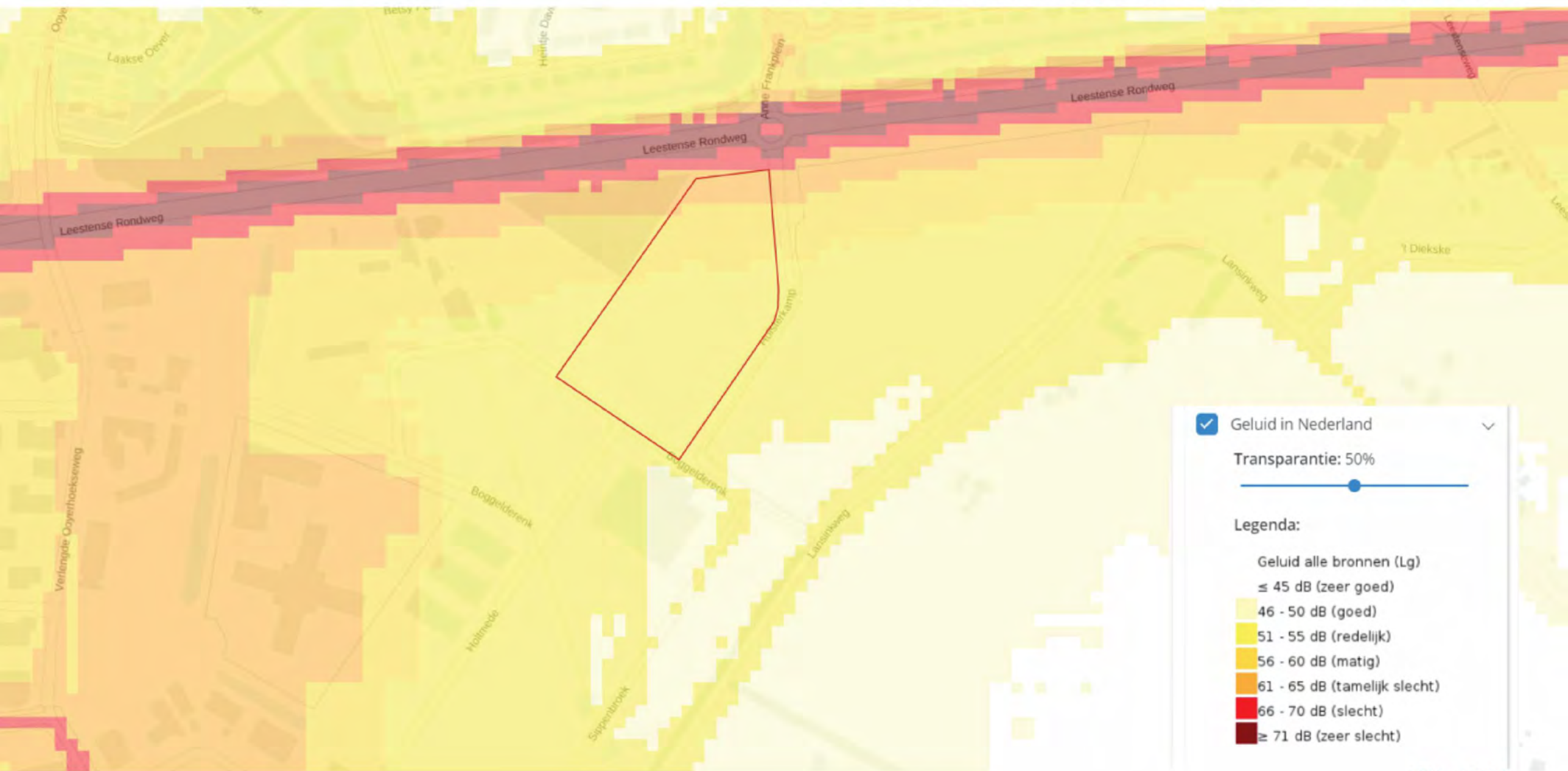




BEREIKBAARHEID: voetgangers

VILLANOVA
ARCHITECTEN

GECOMBINEERDE GELUIDBELASTING OP KA



BESTEMMINGSPAN: 3 stuks gecombineerd

groen

bos

agrariŝch

groen

verkeer

bedrijventerrein

maatschappelijk



NIEUW - DIENSTENCENTRUM

Asielzoekers in Zutphen

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zutphen wil gaan samenwerken met het COA (Centraal Orgaan opvang Asielzoekers). Samen willen zij een nieuw dienstencentrum bouwen aan de Boggelderenk, op bedrijventerrein Revelhorst IV.

Wat is een dienstencentrum?

Een dienstencentrum (DC) bestaat uit kantoren en verblijven voor asiel-aanvragers. In de kantoren zijn organisaties als IND, Vluchtelingenwerk en GGD gevestigd. Deze organisaties helpen de asielaanvragers bij de eerste stappen van hun asielprocedure. Deze fase duurt meestal drie weken en kan soms uitlopen tot maximaal zes weken. Daarna gaan de asielzoekers naar een ander opvangcentrum (azc). Er is plek voor maximaal 250 mensen tegelijk.

Hoe werkt het?

Asielzoekers komen niet zomaar naar dit centrum. Ze moeten zich eerst aanmelden in Ter Apel. Daarna worden ze met georganiseerd vervoer naar Zutphen gebracht. In Zutphen hebben ze een druk programma met gesprekken en onderzoeken. Ook krijgen ze eten, verzorging en kunnen ze ontspannen. Er zijn recreatievoorzieningen aanwezig.

Waar komt het centrum?

Het centrum komt op een leeg terrein aan de Boggelderenk op bedrijventerrein Revelhorst IV.

Waarom komt er een centrum?

Gemeente Zutphen wil helpen om de wachttijden voor asielzoekers te verkorten. Zo weten zij sneller of ze in Nederland mogen blijven. Zutphen ziet dit als een manier om haar maatschappelijke verantwoordelijkheid te nemen.

Waarom in Zutphen?

Het COA vroeg Zutphen om mee te werken aan dit plan. Dat komt doordat het COA al goede ervaringen heeft met Zutphen. De samenwerking met de gemeente, bewoners en het bestaande azc ging de afgelopen tien jaar goed.



Locatie: Boggelderenk - bedrijventerrein Revelhorst IV

Goed voor de lokale economie

Het centrum zorgt voor ongeveer 100 nieuwe banen. Ook profiteren lokale bedrijven doordat zij producten en diensten kunnen leveren.

Wat is de planning?

Het college besloot op 6 mei over het voornemen om een bestuursovereenkomst aan te gaan met het COA. Dit legt het college voor aan de gemeenteraad. Het college vraagt de raad om wensen en bedenkingen te geven over de concept bestuursovereenkomst. Vervolgens kan het college, na de oordeelsvormende raadsvergadering op 12 juni, besluiten om de bestuursovereenkomst aan te gaan en de samenwerking met COA te starten.

Het COA werkt de (stedenbouwkundige) plannen verder uit. Zij volgt hierbij de procedure die is vastgelegd in de Omgevingswet. Dit is onder andere een aanpassing van het Omgevingsplan (voorheen bestemmingsplan) omdat de gronden nog een agrarische bestemming hebben. Daarna volgt de omgevingsprocedure. In elk van deze fases is participatie mogelijk en wenselijk en staat het open om bezwaar te maken. Pas als alle procedures positief zijn doorlopen kan gestart worden met de bouw. Dat betekent dat het complex dan eind 2028 gereed zou kunnen zijn.

Veiligheid

COA zorgt samen met beveiligingsbedrijf Trigion voor de veiligheid. Overdag zijn er medewerkers van het COA aanwezig. Er is dag en nacht

beveiliging. Waar nodig werkt COA samen met de politie. Ook krijgen asielzoekers uitleg over veiligheid en omgangsvormen in Nederland.

Meedenken en meepraten

Tijdens de ontwikkeling van het centrum kunnen omwonenden en bedrijven meedenken. Er komt een speciaal Omwonendenoverleg voor omwonenden van Revelhorst, omliggende bedrijven en bewoners van de wijk Leesten. U kunt zich aanmelden als kandidaat voor het Omwonendenoverleg via dc@zutphen.nl.

Blijf op de hoogte

Via: www.zutphen.nl/projecten/dienstencentrum en het huis-aan-huisblad Contact Zutphen - Warnsveld houden we u op de hoogte. Binnenkort kunt u zich via de website inschrijven voor de nieuwsbrief.



Scan de QR-code

Daarnaast organiseren we over twee tot drie weken nog een online bijeenkomst waar u vragen kunt stellen. Meer informatie over deze bijeenkomst volgt.

Vragen?

Heeft u vragen? Neem gerust contact op via 140575 of mail naar dc@zutphen.nl



5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

Sint Michielsgestel

Inlichtingen

5.1.2.e

Team:

Veiligheid

Onderwerp:

Opdracht communicatieadvies

Telefoon:

14 0575

Zaaknummer

607117

Datum:

22 juli 2024

Bijlage(n):

Uw bericht : 9 juli 2024

Uw nummer:

Beste 5.1.2.e

Naar aanleiding van jouw offerte van 9 juli 2024, bevestigen wij hierbij de opdracht voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden voor het project DC COA.

Korte omschrijving opdracht

De opdracht bestaat uit het geven van communicatieadvies en uitvoering van communicatiewerkzaamheden voor het project DC COA zoals genoemd in jouw offerte van 9 juli 2024. De werkzaamheden worden in nauw overleg met de projectleider en met de beleidsadviseur Veiligheid uitgevoerd. Zoals bij jou bekend zijn alle overleggen en stukken strikt vertrouwelijk totdat de projectleider dit opheft.

Facturen

Je brengt de gemaakte uren achteraf per maand in rekening. De factuur kun je sturen naar 5.1.2.f [@zutphen.nl](mailto:5.1.2.f@zutphen.nl) met een cc naar 5.1.2.e [@zutphen.nl](mailto:5.1.2.e@zutphen.nl). Graag de factuur richten aan:

Gemeente Zutphen

Postbus 41

7200 AA Zutphen

Onder vermelding van kostenplaats: 6670001/4380001.

Voor deze opdrachtbevestiging gelden de algemene inkoopvoorwaarden van de gemeente Zutphen. Deze inkoopvoorwaarden zijn te vinden op onze website: www.zutphen.nl/inkoop-en-aanbesteden/sociaal-en-duurzaam-ondernemen.

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Zutphen,

5.1.2.e

5.1.2.e

5.1.2.e

From: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Sent: Wed, 25 Oct 2023 10:56:55 +0200
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@zutphen.nl>; "5.1.2.a" <5.1.2.e@zutphen.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: Dienstencentrum met opvang Zutphen
Attachments: 311 Verkavelingsstudie DC+COA - werkboek 3 2023-10-23.pdf

Beste 5.1.2.a en 5.1.2.e

Bijgevoegd ontvangen jullie ter informatie de concept massastudie inclusief een impressie van (semi) permanente bebouwing op COA opvanglocaties. Doel van de massastudie was om inzicht te krijgen in de ruimtebehoefte, ontsluiting en positionering volumes op kavel. E.e.a. lijkt goed inpasbaar, rekening houdende met de diverse aandachtspunten vanuit de omgeving. Natuurlijk gaan we over de massastudie graag in gesprek.

5.1.2.i
5.1.2.i Doordat op het terrein een woonfunctie komt met 250 bewoners zal dit ook zeker invloed hebben op de ruimtelijke onderbouw.

Met vriendelijke groeten,

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)
Afdeling Opvang en Begeleiding

5.1.2.e / 5.1.2.e



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Telefoon: 06 5.1.2.e
Website: www.coa.nl

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

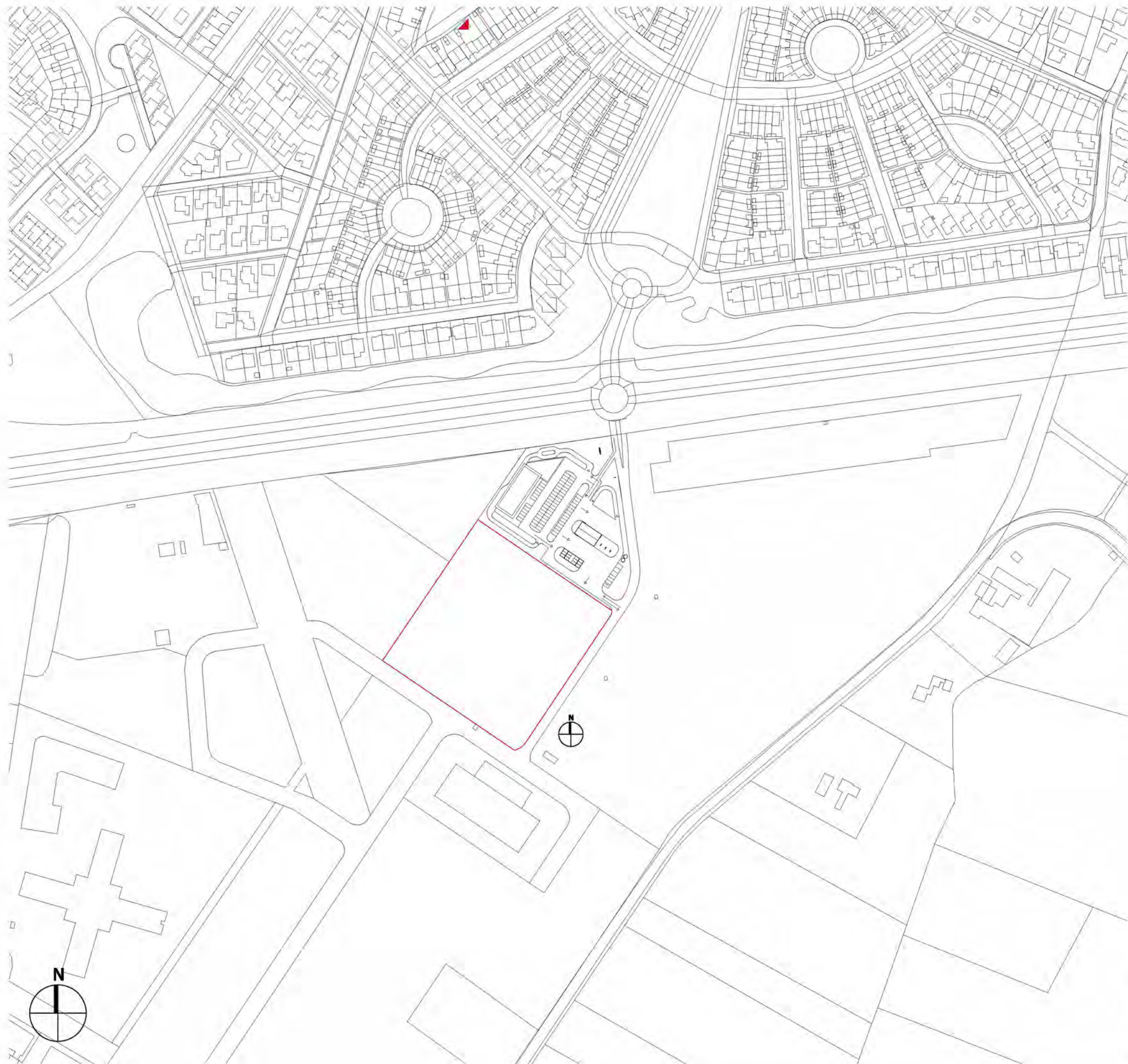
This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Haalbaarheidsonderzoek - werkboek 3

Project: 311 Revelhorst, Zutphen
Opdrachtgever: COA
Datum: 23-10-2023

Size
+31 (0)10 - 512 512
mail@size.nl
www.size.nl

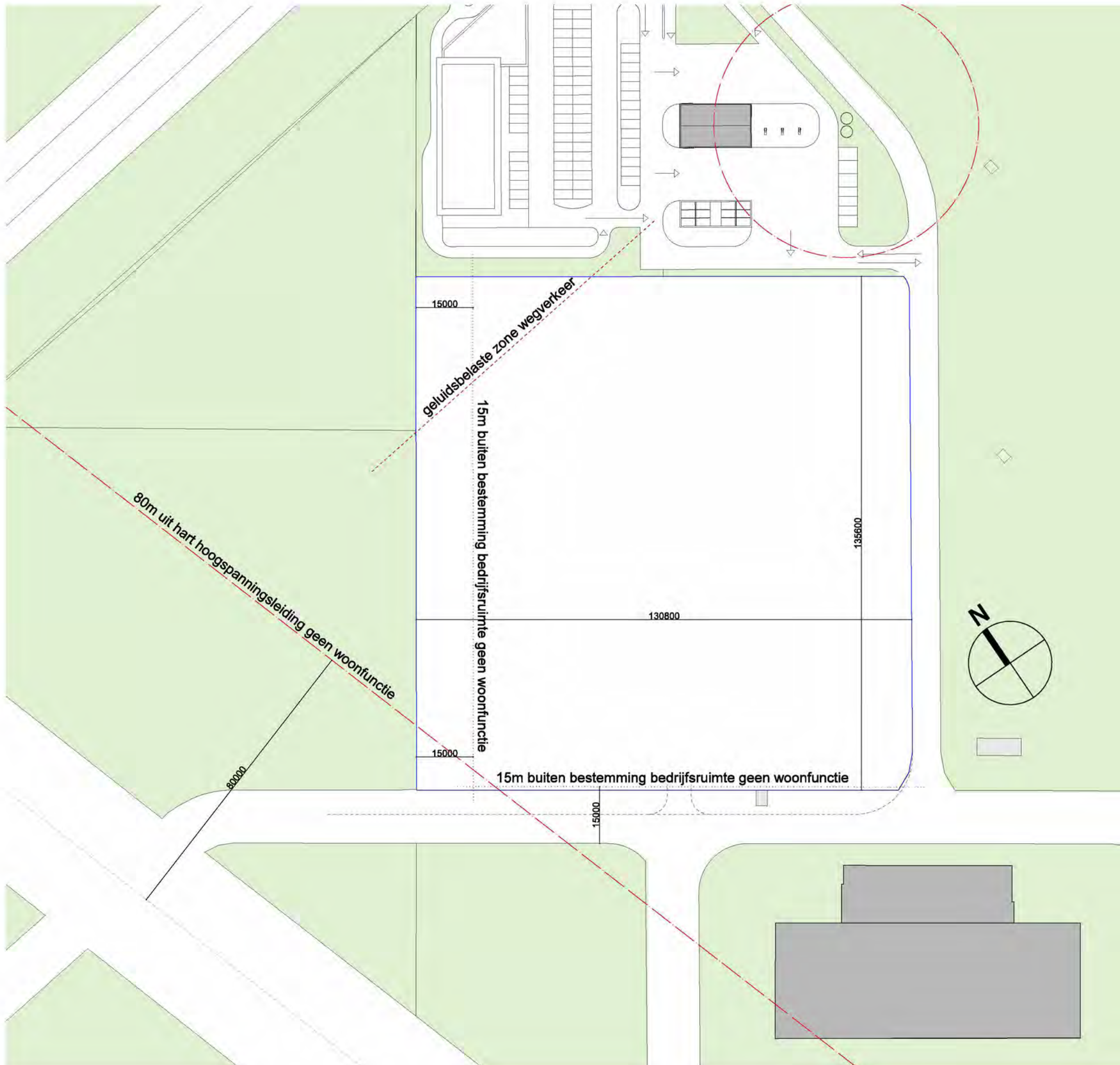


311 Revelhorst, Zutphen
bestaand
kadaster + terreintekening

formaat: A3
schaal: 1:3000

5.1.2.e

tekeningnummer: 311 S SIT
datum: 17-10-2023
wijziging:



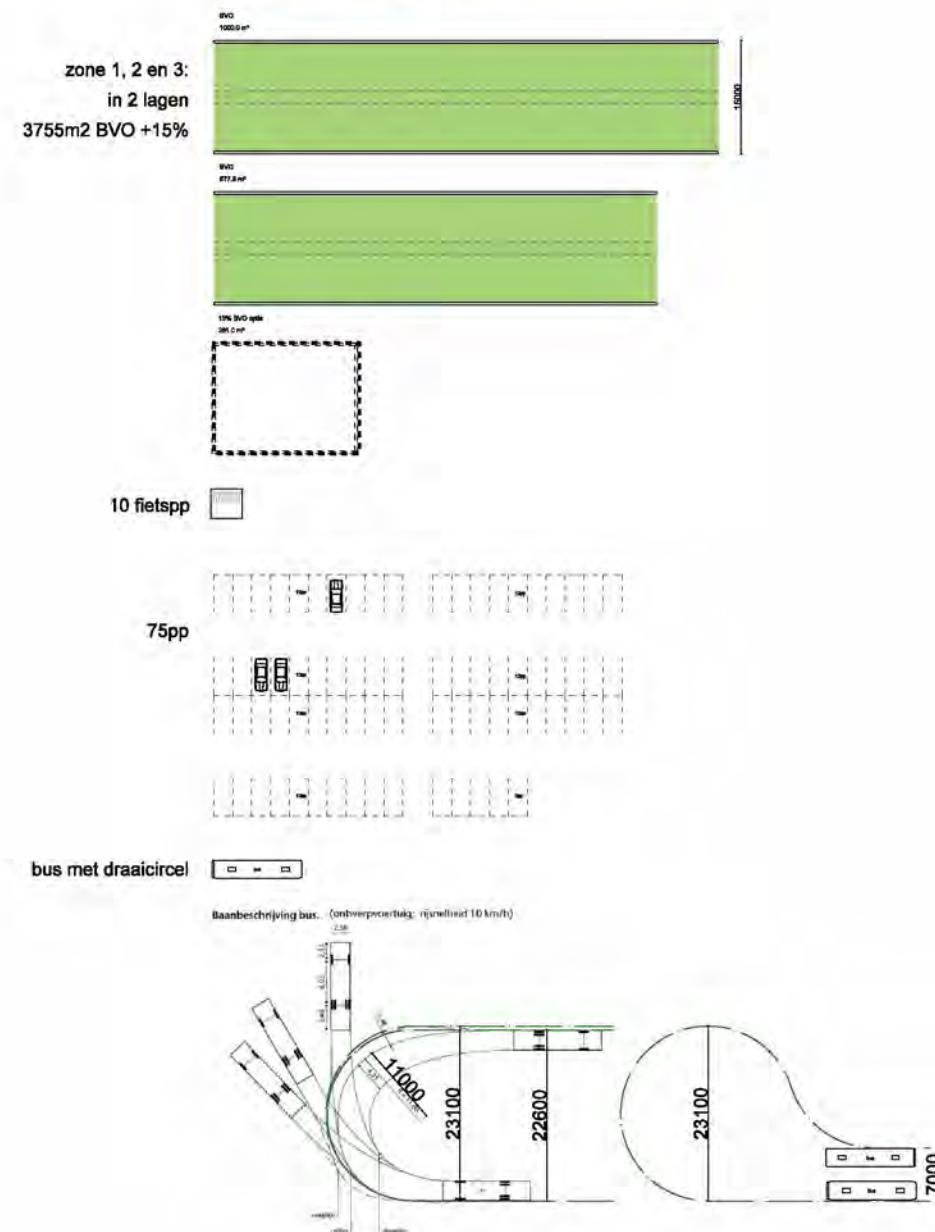
311 Revelhorst, Zutphen
bestaand
kadaster + terreintekening

formaat: A3
schaal: 1:1000

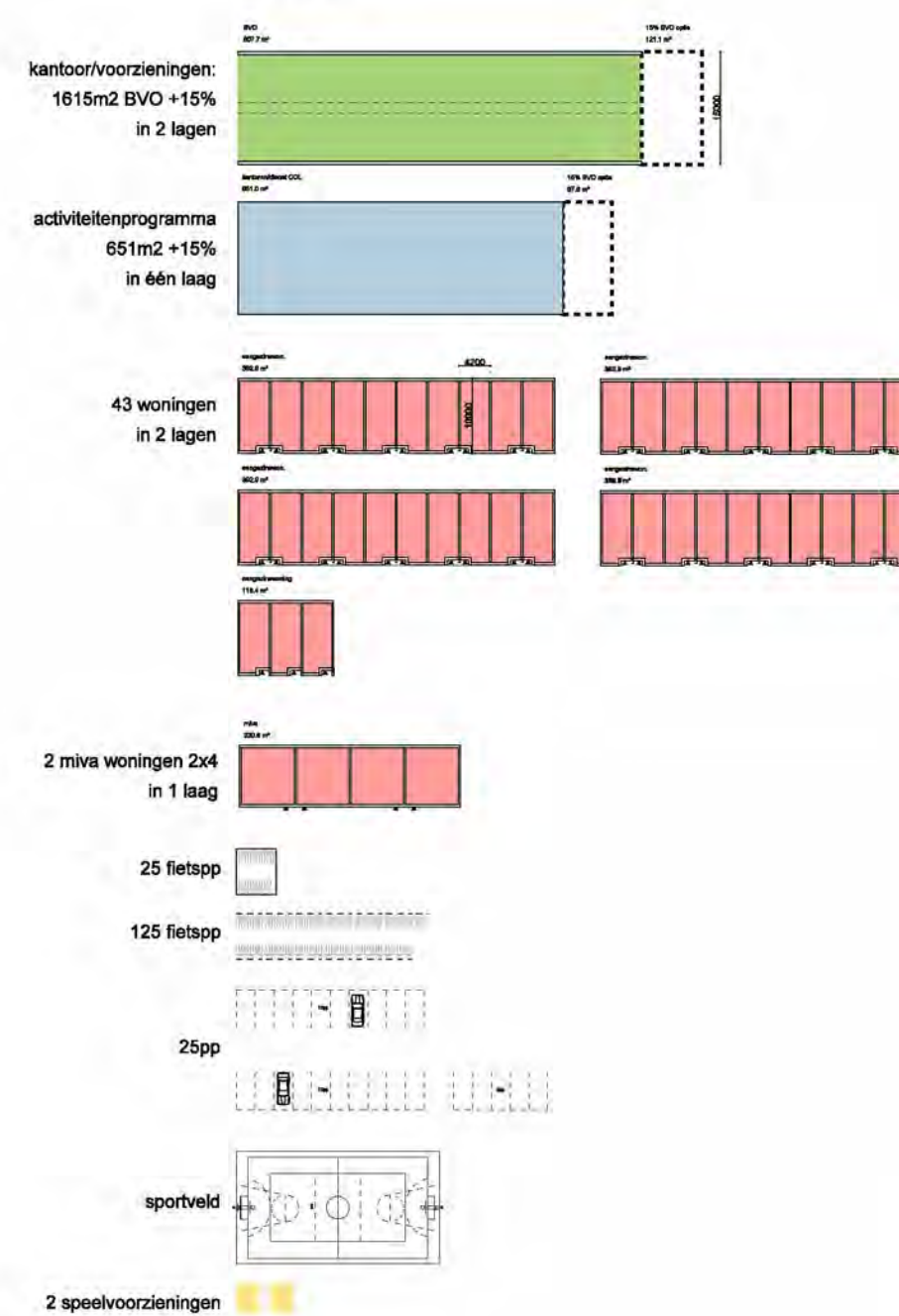
5.1.2e

tekeningnummer: 311 S SIT
datum: 17-10-2023
wijziging: 20-10-2023

PvE Dienstencentrum



PvE COA



311 Revelhorst, Zutphen
Programma van Eisen
COA en Dienstencentrum

formaat: A3
schaal: 1:1000

512.e

tekeningnummer: 311 S PvE
datum: 03-10-2023
wijziging: 20-10-2023

PROGRAMMA

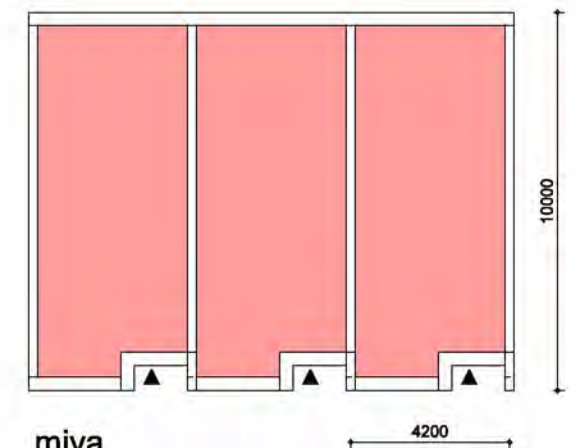
Dienstencentrum (DC) 2 lagen

COA eengezinswoning 2 lagen

COA miva woning 1 laag

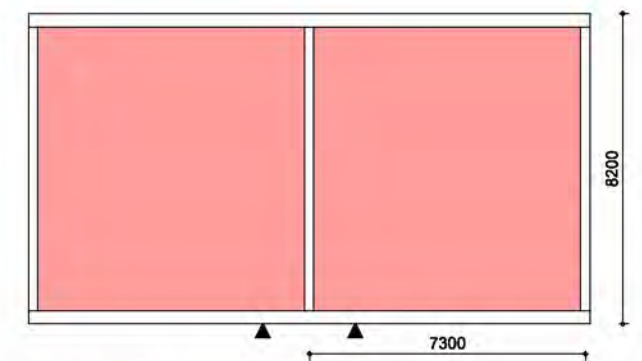
COA kantoor 2 lagen

COA activiteiten 1 laag



miva 

COA eengezinswoning 6 personen, 2 lagen



COA miva woning 1 laag

311 Revelhorst, Zutphen
verkaveling

5.1.2.e

tekeningnummer: 311 S KAV1

datum: 17-10-2023

wijziging: 20-10-2023

formaat: A3

schaal: 1:200/1000



AZC Burgum



AZC Ter Apel



AZC Ter Apel
AZC Burgum



AZC Grave
AZC Grave



AZC Grave

311 Revelhorst, Zutphen
referentiebeelden

formaat: A3
schaal:

5.1.2.e

tekeningnummer: 311 S REF
datum: 23-10-2023
wijziging:

Projectopdracht

Naam project	: Dienstencentrum COA – locatie Revelhorst
Bestuurlijk opdrachtgever	: Rick Verschure
Ambtelijk opdrachtgever	: 5.1.2.e
Opdrachtnemer	: 5.1.2.e
Status	: CONCEPT versie 11 oktober 2023

1. Inleiding

In verband met de landelijk grote instroom van asielzoekers zijn er met het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) gesprekken gevoerd over uitbreiding van opvangcapaciteit in de gemeente Zutphen. Het college heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten om in de gemeente Zutphen een Dienstencentrum te vestigen waar het asielproces gefaciliteerd wordt. Het Dienstencentrum wordt gecombineerd met opvang voor maximaal 250 plaatsen voor asielzoekers en zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen. Op dit moment onderzoekt het COA of een locatie op de Revelhorst hiervoor kan worden aangekocht.

2. Beoogd resultaat

De realisatie van onderstaand Dienstencentrum dat door het COA gebruikt wordt als doorstroomlocatie.

1. Onder verantwoordelijkheid van het COA zijn in het Dienstencentrum drie organisaties gehuisvest:
 - a. Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM). De AVIM doet onderzoek naar de identiteit en de verblijfsrechtelijke status van vreemdelingen.
 - b. Immigratie en Naturalisatiedienst (IND). De IND beoordeelt alle verzoeken van mensen die asielaanvragen.
 - c. Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA). Deze organisatie verzorgt in opdracht van de COA een medische screening.
2. In het Dienstencentrum worden maximaal 250 asielzoekers tegelijkertijd opgevangen om de eerste stappen in de asielprocedure te zetten. De asielzoekers hebben afspraken bij de AVIM, de IND en de GZA. Daarnaast hebben zij, onder verantwoordelijkheid van het COA, tijd voor andere activiteiten. Nadat de procedure van ongeveer drie weken is doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stappen in hun asielprocedure te zetten.

Op werkdagen worden asielzoekers van het aanmeldcentrum Ter Apel naar de gemeente Zutphen gebracht. Dagelijks vertrekken er ook asielzoekers naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Mensen die asiel aanvragen komen dus niet op eigen gelegenheid naar de gemeente Zutphen, maar gaan altijd eerst naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.

3. In tegenstelling tot wat in de intentieovereenkomst (pag. 3, punt 6) wordt genoemd wordt een deel van de extra opvang van 250 asielzoekers niet opgevangen in het huidige AZC van de gemeente Zutphen, maar enkel en alleen in het Dienstencentrum.
4. De hybride projectgroep gemeente/COA levert de volgende documenten op:
 - a. Communicatieplan
 - i. Participatieplan (onderdeel van het communicatieplan)
 - b. Bestuursovereenkomst
 - c. Uitgangspunten voor de locatie
 - d. Risicoanalyse
 - e. Beheerplan
 - f. Realisatieplan

3. Activiteiten en tijdspad

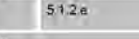
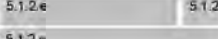
Gereed	Activiteiten op hoofdlijnen	Wie
Okt. '23	Opstellen communicatie- en participatieplan.	Gemeente/COA
Nov. '23	Opstellen en besluitvorming businesscase	COA
Dec. '23	Opstellen en besluitvorming concept bestuursovereenkomst.	Gemeente/COA
1 ^e kw '24	Oprichten twee overleggen: omwonenden en bedrijven.	Gemeente/COA
1 ^e kw '24	Opstellen uitgangspunten voor locatie.	Gemeente/COA
?	Wijzigen bestemmingsplan	Gemeente
?	Aankoop grond.	COA
Juli '24	Selectie ontwerpteam	COA
2025	Opstellen risicoanalyse (incl. extra inzet politie, BOA en beveiliging op de locatie).	Gemeente/COA
Juli '25	Ontwerp en vergunningtraject	COA/gemeente
Mrt '26	Selectie aannemer en besluitvorming	COA
Juni '26	Voorbereiding uitvoering	COA
2027	Oprichten beheergroep	Gemeente/COA
2027	Opstellen beheerplan	Beheergroep
Dec. '27	Realisatie Dienstencentrum met opvangplaatsen	COA

4. Projectorganisatie

In de projectorganisatie zijn rollen, taken en verantwoordelijkheden benoemd. Tot het moment dat het Dienstencentrum wordt geopend wordt deze structuur gehanteerd. De beheergroep blijft ook na opening van het Dienstencentrum actief. Besluitvorming over de inhoudelijke en financiële kaders vindt plaats in het gemeentebestuur en het bestuur van het COA.

4.1 Bestuurlijk overleg gemeente - COA

Samenstelling

1. Rick Verschure, wethouder
2. Jouri Kapteijns, lid van het bestuur, COA
3.   gemeente
4.  
5.   AZC Zutphen, COA
6.   COA

7. 5.1.2.e COA

Taakinhoud

- Besprekt de door de projectgroep aangedragen onderwerpen en beslispunten.
- Vastellen bestuursovereenkomst.
- Voorbereiden besluitvorming.
- Externe communicatie

4.2 Bestuursdrieboek gemeente

Samenstelling

- Rick Verschure, wethouder (bestuurlijk opdrachtgever)
- 5.1.2.e 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtgever)
- 5.1.2.e 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtnemer)
- 5.1.2.e 5.1.2.e (adviseur)

Taakinhoud

- Besprekt de door de projectgroep aangedragen onderwerpen en beslispunten.
- Communicatie met college, gemeenteraad en raad van bestuur COA.

4.3 Projectgroep

Samenstelling

	Naam	Functie	Team/Org.
1.	5.1.2.e	5.1.2.e	P3
2.	5.1.2.e	5.1.2.e	Veiligheid
3.	5.1.2.e	5.1.2.e	Welzijn
4.	5.1.2.e	5.1.2.e	RED
5.	5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
6.	5.1.2.e	5.1.2.e	Wijkregie
7.	5.1.2.e	5.1.2.e	RED
8.	5.1.2.e	5.1.2.e	Control
9.	5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
10.	??	5.1.2.e	TenPO
11.	5.1.2.e	5.1.2.e	COA
12.	5.1.2.e	5.1.2.e	COA

Taakinhoud

- Draagt zorg voor uitvoering bovenstaande activiteiten (par. 3).
- Bewaakt de voortgang.
- Bewaakt de financiën.
- Draagt zorg voor adequate interne en externe communicatie.
- Bereidt de Bestuursdrieboek en het bestuurlijk overleg met het COA voor.

4.4 Omwonendenoverleg en bedrijvenoverleg

Samenstelling

Omwonendenoverleg

- Omwonenden
- Projectleider Gemeente Zutphen
- Projectleider COA
- Wijkregisseur
- Projectondersteuner

Bedrijvenoverleg

- Vertegenwoordigers van bedrijven
- Projectleider Gemeente Zutphen
- Projectleider COA
- Bedrijfscontactfunctionaris
- Projectondersteuner

Taakinhoud

- a. Denkt mee en adviseert bij de stappen die gezet worden in de voorbereiding bij bijvoorbeeld:
 - Uitgangspunten voor de locatie
 - Risicoanalyse
 - Beheergroep

4.5 Beheergroep

Samenstelling

1. Wijkregisseur (voorzitter)
2. Vertegenwoordigers van de omwonenden
3. Vertegenwoordiger(s) bedrijven
4. Locatiemanager Dienstencentrum
5. Wijkagent
6. Beleidsmedewerker Veiligheid
7. Medewerker team Openbare ruimte
8. Bedrijfscontactfunctionaris

Taakinhoud

- a. Opstellen beheerplan in verband met de veiligheid en leefbaarheid.
- b. Uitvoeren van het beheerplan zolang het Dienstencentrum operationeel is.
- c. Tussentijds bijstellen en/of vernieuwen van beheermaatregelen uit het beheerplan op basis van periodieke monitoring (metingen, klachten, casusmateriaal).
- d. Communicatie richting omwonenden.

4.6 Schematisch



5. Communicatie en informatie

Tijdens het project blijft samenwerking met belanghebbenden en het voeren van een open planproces het uitgangspunt. Hierbij is van belang dat ook de kernboodschap voortdurend terugkomt in alle communicatie-uitingen.

Om de kwaliteit van de communicatie te borgen wordt een door de gemeente en het COA gezamenlijk communicatieplan opgesteld. In dit plan wordt onder andere de volgorde van benaderen van belanghebbenden en een communicatiekalender opgenomen. Hierbij geldt de stelregel dat eerst de intern - en direct betrokkenen, waaronder de gemeenteraad, geïnformeerd worden voordat er externen (media) worden geïnformeerd. Perspublicaties worden altijd gefiatteerd door de projectleider en de bestuurlijk opdrachtgever.

Gezamenlijke map

Alle relevante stukken worden opgeslagen op 5.1.2.1 Betrokken medewerkers zijn voor deze schijf geautoriseerd.

Zaaksysteem

Er is zaaknummer 607117 aangemaakt met de naam *Dienstencentrum COA op de Revelhorst*. Alle documenten die opgeslagen worden in het zaaksysteem en hierop betrekking hebben krijgen dit zaaknummer.

6. Financiën

Uitgangspunt is dat alle kosten die voortvloeien uit de vestiging van het Dienstencentrum met opvang worden betaald door het rijk. Dit geldt zowel voor de kosten die de gemeente maakt als voor andere organisaties die kosten maken. Dit betekent bijvoorbeeld dat:

- De kosten voor aanpassingen in de directe omgeving (extra voorzieningen, infrastructuur etc.) voor rekening zijn van het Rijk/COA.
- De ambtelijke kosten tijdens het project worden vergoed door het COA. Het COA wordt gevraagd een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.
- De gemeente een financiële bijdrage van COA per asielzoeker ontvangt. Deze middelen zijn in beginsel vrij besteedbaar, maar het ligt voor de hand dat een substantieel deel van deze middelen wordt besteed in Leesten en de Revelhorst.

In de bestuursovereenkomst worden heldere afspraken gemaakt over de financiën.

7. Risico's en maatregelen

7.1 Politiek-bestuurlijk

Risico's

- De vestiging van een Dienstencentrum met opvang is een politiek gevoelig dossier.
5.1.2.1
- COA heeft de opdracht om in het gehele land zo veel mogelijk opvangplaatsen te realiseren.
5.1.2.1

Beheersmaatregelen

- Bestuurlijk vraagt het Dienstencentrum betrokkenheid en inzet van het totale college en in het bijzonder de aandacht van de wethouder asielzaken, de burgemeester (veiligheid en

leefbaarheid) en de wethouder Ruimtelijke Ordening. De raad dient periodiek op de hoogte te worden gehouden over de voortgang en de inhoud van dit dossier.

- Voor de relatie met COA is het zaak om hen te blijven aanspreken op het gevoel voor de lokale context. Daarnaast zal ook in organisatorische zin de (bestuurlijke) aandacht van COA voor langere termijn moeten worden geborgd. Op korte termijn is het van belang om in het bestuursakkoord bindende afspraken hierover met elkaar te maken.

7.2 Maatschappelijk

Risico's

Eenzijds is er begrip voor de noodzaak om mensen in nood op te vangen. Anderzijds wordt door omwonenden en ondernemers de vraag gesteld waarom een dergelijke voorziening juist in hun buurt moet landen. 5.1.2)

5.1.2)

Beheersmaatregelen

- Opstellen 0-meting veiligheid en leefbaarheid én een risicoanalyse (ruimtelijke en maatschappelijke analyse) die de bouwstenen vormen voor onderstaand beheerplan.
- In samenspraak tussen gemeente, COA, politie, bewoners en bedrijven wordt een beheerplan opgesteld. Dit is een beproefde methode bij het huidige azc waarin afspraken worden gemaakt over het omgevingsbeheer. Het opstellen van een beheerplan wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst.
- Er wordt een beheergroep samengesteld die verantwoordelijk is voor het uitvoeren van het beheerplan in verband met de veiligheid en de leefbaarheid.
- Alle asielzoekers, dus ook die overlast veroorzaken (inclusief 'veilige landers'), reizen na ongeveer één week door naar een asielzoekerscentrum elders in het land. In de bestuursovereenkomst worden hierover duidelijke afspraken gemaakt.

7.3 Financieel

Risico's

Gemeente maakt extra kosten voor onder andere personeel, onderzoek, advies en infrastructuur.

Beheersmaatregelen

- Bestuursovereenkomst met heldere afspraken over de verdeling van kosten en financiële bijdragen van partijen.
- Extra kosten gemeente worden bijgehouden (inclusief schrijven van uren) en doorbelast aan het COA.

8. Afsluiting en nazorg

Het project eindigt drie maanden na ingebruikname van het Dienstencentrum met opvang.

Het Dienstencentrum met opvang valt vanaf dat moment onder de reguliere werkzaamheden van het team Veiligheid.

De beheergroep blijft actief gedurende de aanwezigheid van het Dienstencentrum om de uitvoering van het beheerplan te monitoren en bij te stellen en communiceert hierover met omwonenden en bedrijven.

Projectopdracht

Naam project	: Dienstencentrum COA – locatie Revelhorst
Bestuurlijk opdrachtgever	: Rick Verschure
Ambtelijk opdrachtgever	: 5.1.2.0
Opdrachtnemer	: 5.1.2.0
Status	: CONCEPT versie 19 september 2023

1. Inleiding

In verband met de landelijk grote instroom van asielzoekers zijn er met het Centraal Orgaan Opvang Asielzoekers (COA) gesprekken gevoerd over uitbreiding van opvangcapaciteit in de gemeente Zutphen. Het college heeft op 14 december 2022 een vertrouwelijke intentieovereenkomst gesloten om in de gemeente Zutphen een Dienstencentrum te vestigen waar het asielproces gefaciliteerd wordt. Het Dienstencentrum wordt gecombineerd met opvang voor maximaal 250 plaatsen voor asielzoekers en zorgt voor extra werkgelegenheid van 100 tot 150 arbeidsplaatsen. Op dit moment onderzoekt het COA of een locatie op de Revelhorst hiervoor kan worden aangekocht.

2. Beoogd resultaat

De realisatie van onderstaand Dienstencentrum dat door het COA gebruikt wordt als doorstroomlocatie.

1. Onder verantwoordelijkheid van het COA zijn in het Dienstencentrum drie organisaties gehuisvest:
 - a. Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM). De AVIM doet onderzoek naar de identiteit en de verblijfsrechtelijke status van vreemdelingen.
 - b. Immigratie en Naturalisatiedienst (IND). De IND beoordeelt alle verzoeken van mensen die asielaanvragen.
 - c. Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA). Deze organisatie verzorgt in opdracht van de COA een medische screening.
2. In het Dienstencentrum worden maximaal 250 asielzoekers tegelijkertijd opgevangen om de eerste stappen in de asielprocedure te zetten. De asielzoekers hebben afspraken bij de AVIM, de IND en de GZA. Daarnaast hebben zij, onder verantwoordelijkheid van het COA, tijd voor andere activiteiten. Nadat de procedure van ongeveer een week is doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stappen in hun asielprocedure te zetten.

Op werkdagen worden asielzoekers van het aanmeldcentrum Ter Apel naar de gemeente Zutphen gebracht. Dagelijks vertrekken er ook asielzoekers naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Mensen die asiel aanvragen komen dus niet op eigen gelegenheid naar de gemeente Zutphen, maar gaan altijd eerst naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.

3. In tegenstelling tot wat in de intentieovereenkomst (pag. 3, punt 6) wordt genoemd wordt een deel van de extra opvang van 250 asielzoekers niet opgevangen in het huidige AZC van de gemeente Zutphen, maar enkel en alleen in het Dienstencentrum.
4. De hybride projectgroep gemeente/COA levert de volgende documenten op:
 - a. Communicatieplan
 - i. Participatieplan (onderdeel van het communicatieplan)
 - b. Bestuursovereenkomst
 - c. Uitgangspunten voor de locatie
 - d. Risicoanalyse
 - e. 0-meting veiligheid en leefbaarheid
 - f. Beheerplan
 - g. Realisatieplan

3. Activiteiten en tijdpad

Gereed	Activiteiten op hoofdlijnen	Wie
Okt. '23	Opstellen communicatie- en participatieplan.	Gemeente/COA
Okt. '23	Briefwisseling COA-gemeente over commitment duurzame locatie als aanvulling op de intentieovereenkomst.	COA/gemeente
Nov. '23	Opstellen en besluitvorming businesscase	COA
Dec. '23	Opstellen risicoanalyse (incl. extra inzet politie, BOA en beveiliging op de locatie).	Gemeente/COA
Dec. '23	Opstellen en besluitvorming concept bestuursovereenkomst. Gemeente maakt concept.	Gemeente/COA
	Oprichten twee overleggen: omwonenden en bedrijven.	Gemeente/COA
	Wijzigen bestemmingsplan	Gemeente
	Aankoop grond.	COA
	Opstellen uitgangspunten voor locatie.	Gemeente/COA
	Opstellen 0-meting veiligheid en leefbaarheid	Gemeente/COA
	Oprichten beheergroep	Gemeente/COA
	Opstellen beheerplan	Beheergroep
Juli '24	Selectie ontwerpteam	COA
Juli '25	Ontwerp en vergunningtraject	COA/gemeente
Mrt '26	Selectie aannemer en besluitvorming	COA
Juni '26	Voorbereiding uitvoering	COA
Dec. '27	Realisatie Dienstencentrum met opvangplaatsen	COA

4. Projectorganisatie

In de projectorganisatie zijn rollen, taken en verantwoordelijkheden benoemd. Tot het moment dat het Dienstencentrum wordt geopend wordt deze structuur gehanteerd. De beheergroep blijft ook na opening van het Dienstencentrum actief. Besluitvorming over de inhoudelijke en financiële kaders vindt plaats in het gemeentebestuur en het bestuur van het COA.

4.1 Bestuurlijk overleg gemeente - COA

Samenstelling

1. Rick Verschure, wethouder
2. Jouri Kapteijns, lid van het bestuur, COA

3. 5.1.2.e 5.1.2.e
4. 5.1.2.e 5.1.2.e
5. 5.1.2.e 5.1.2.e AZC Zutphen, COA
6. 5.1.2.e 5.1.2.e COA

Taakinhoud

- a. Bespreekt de door de projectgroep aangedragen onderwerpen en beslistpunten.
- b. Vaststellen bestuursovereenkomst.
- c. Voorbereiden besluitvorming.
- d. Externe communicatie

4.2 Bestuursdrieboek gemeente

Samenstelling

1. Rick Verschure, wethouder (bestuurlijk opdrachtgever)
2. 5.1.2.e 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtgever)
3. 5.1.2.e 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtnemer)
4. 5.1.2.e 5.1.2.e (adviseur)

Taakinhoud

- a. Bespreekt de door de projectgroep aangedragen onderwerpen en beslistpunten.
- b. Communicatie met college, gemeenteraad en raad van bestuur COA.

4.3 Projectgroep

Samenstelling [sommige mensen nog vragen]

	Naam	5.1.2.e	Team/Org.
1.	5.1.2.e	5.1.2.e	P3
2.	5.1.2.e	5.1.2.e	Veiligheid
3.	5.1.2.e	5.1.2.e	Welzijn
4.	5.1.2.e	5.1.2.e	RED
5.	5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
6.	5.1.2.e	5.1.2.e	Wijkregie
7.	5.1.2.e	5.1.2.e	RED
8.	5.1.2.e	5.1.2.e	Control
9.	5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
10.	??	5.1.2.e	TenPO
11.	5.1.2.e	5.1.2.e	COA
12.	5.1.2.e	5.1.2.e	COA

Taakinhoud

- a. Draagt zorg voor uitvoering bovenstaande activiteiten (par. 3).
- b. Bewaakt de voortgang.
- c. Bewaakt de financiën.
- d. Draagt zorg voor adequate interne en externe communicatie.
- e. Bereidt de Bestuursdrieboek en het bestuurlijk overleg met het COA voor.

4.4 Omwonendenoverleg en bedrijvenoverleg

Samenstelling

Omwonendenoverleg

- Omwonenden
- Projectleider Gemeente Zutphen
- Projectleider COA

- Wijkregisseur
- Projectondersteuner

Bedrijvenoverleg

- Vertegenwoordigers van bedrijven
- Projectleider Gemeente Zutphen
- Projectleider COA
- Bedrijfscontactfunctionaris
- Projectondersteuner

Taakinhoud

- Denkt mee en adviseert bij de stappen die gezet worden in de voorbereiding bij bijvoorbeeld:
 - Uitgangspunten voor de locatie
 - Risicoanalyse
 - Beheergroep

4.5 Beheergroep

Samenstelling

1. Wijkregisseur (voorzitter)
2. Omwonenden
3. Vertegenwoordiger(s) bedrijven
4. Locatiemanager Dienstencentrum
5. Wijkagent
6. Beleidsmedewerker Veiligheid
7. Medewerker team Openbare ruimte
8. Bedrijfscontactfunctionaris

Taakinhoud

- Opstellen beheerplan in verband met de veiligheid en leefbaarheid.
- Uitvoeren van het beheerplan zolang het Dienstencentrum operationeel is.
- Tussentijds bijstellen en/of vernieuwen van beheermaatregelen uit het beheerplan op basis van periodieke monitoring (metingen, klachten, casusmateriaal)
- Communicatie richting omwonenden.

4.6 Schematisch



5. Communicatie en informatie

Tijdens het project blijft samenwerking met belanghebbenden en het voeren van een open planproces het uitgangspunt. Hierbij is van belang dat ook de kernboodschap voortdurend terugkomt in alle communicatie-uitingen.

Om de kwaliteit van de communicatie te borgen wordt een door de gemeente en het COA gezamenlijk communicatieplan opgesteld. In dit plan wordt onder andere de volgorde van benaderen van belanghebbenden en een communicatiekalender opgenomen. Hierbij geldt de stelregel dat eerst de intern - en direct betrokkenen, waaronder de gemeenteraad, geïnformeerd worden voordat er externen (media) worden geïnformeerd. Perspublicaties worden altijd gefiatteerd door de projectleider en de bestuurlijk opdrachtgever.

Gezamenlijke map

Alle relevante stukken worden opgeslagen op 5.1.2.1 Betrokken medewerkers zijn voor deze schijf geautoriseerd.

Zaaksysteem

Er is zaaknummer aangemaakt met de naam *Dienstencentrum COA*. Alle documenten die opgeslagen worden in het zaaksysteem en hierop betrekking hebben krijgen dit zaaknummer.

6. Financiën

Uitgangspunt is dat alle kosten die voortvloeien uit de vestiging van het Dienstencentrum met opvang worden betaald door het rijk. Dit geldt zowel voor de kosten die de gemeente maakt als voor andere organisaties die kosten maken. Dit betekent bijvoorbeeld dat:

- De kosten voor aanpassingen in de directe omgeving (extra voorzieningen, infrastructuur etc.) voor rekening zijn van het Rijk/COA.
- De ambtelijke kosten tijdens het project worden vergoed door het COA. Het COA wordt gevraagd een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.
- De gemeente een financiële bijdrage van COA per asielzoeker ontvangt. Deze middelen zijn in beginsel vrij besteedbaar, maar het ligt voor de hand dat een substantieel deel van deze middelen wordt besteed in Leesten en de Revelhorst.

In de bestuursovereenkomst worden heldere afspraken gemaakt over de financiën.

7. Risico's en maatregelen

7.1 Politiek-bestuurlijk

Risico's

- De vestiging van een Dienstencentrum met opvang is een politiek gevoelig dossier.
5.1.2.1
5.1.2.1
- COA heeft de opdracht om in het gehele land zo veel mogelijk opvangplaatsen te realiseren.
5.1.2.1

Beheersmaatregelen

- Bestuurlijk vraagt het Dienstencentrum betrokkenheid en inzet van het totale college en in het bijzonder de aandacht van de wethouder asielzaken, de burgemeester (veiligheid en leefbaarheid) en de wethouder Ruimtelijke Ordening. De raad dient periodiek op de hoogte te worden gehouden over de voortgang en de inhoud van dit dossier.

- Voor de relatie met COA is het zaak om hen te blijven aanspreken op het gevoel voor de lokale context. Daarnaast zal ook in organisatorische zin de (bestuurlijke) aandacht van COA voor langere termijn moeten worden geborgd. Op korte termijn is het van belang om in het bestuursakkoord bindende afspraken hierover met elkaar te maken.

7.2 Maatschappelijk

Risico's

Eenzijds is er begrip voor de noodzaak om mensen in nood op te vangen. Anderzijds wordt door omwonenden en ondernemers de vraag gesteld waarom een dergelijke voorziening juist in hun buurt moet landen. 5.1.2)

5.1.2)

Beheersmaatregelen

- Opstellen 0-meting veiligheid en leefbaarheid én een risicoanalyse (ruimtelijke en maatschappelijke analyse) die de bouwstenen vormen voor onderstaand beheerplan.
- In samenspraak tussen gemeente, COA, politie, bewoners en bedrijven wordt een beheerplan opgesteld. Dit is een beproefde methode bij het huidige azc waarin afspraken worden gemaakt over het omgevingsbeheer. Het opstellen van een beheerplan wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst.
- Er wordt een beheergroep samengesteld die verantwoordelijk is voor het uitvoeren van het beheerplan in verband met de veiligheid en de leefbaarheid.
- 5.1.2)

7.3 Financieel

Risico's

Gemeente maakt extra kosten voor onder andere personeel, onderzoek, advies en infrastructuur.

Beheersmaatregelen

- Bestuursovereenkomst met heldere afspraken over de verdeling van kosten en financiële bijdragen van partijen.
- Extra kosten gemeente worden bijgehouden (inclusief schrijven van uren) en doorbelast aan het COA.

8. Afsluiting en nazorg

Het project eindigt drie maanden na ingebruikname van het Dienstencentrum met opvang. Het Dienstencentrum met opvang valt vanaf dat moment onder de reguliere werkzaamheden van het team Veiligheid.

De beheergroep blijft actief gedurende de aanwezigheid van het Dienstencentrum om de uitvoering van het beheerplan te monitoren en bij te stellen en communiceert hierover met omwonenden en bedrijven.

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 23 mei 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli	Overleg COA met GGNet en Gelre	COA
Juli	Bestuursovereenkomst met aparte brief over compensatie	Gemeente - COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst	
Sept.	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go)	COA
Sept.	Schriftelijk akkoord ministerie V&J (go/no-go)	COA – V&J
Sept.	Vertrouwelijk <u>principebesluit</u> college: bestuursovereenkomst en locatie (go/no-go)	Gemeente
Sept	Vertrouwelijk fractievoorzittersoverleg (is geen presidium) samen met het COA informeren	Gemeente en COA
Okt	Presentatie in vertrouwelijke bijeenkomst raad: locatie, bestuursovereenkomst, planning	Gemeente - COA
Okt	Informeren direct omwonenden en ondernemers	Gemeente - COA
Okt	Informeren pers	Gemeente - COA
Okt	Informeren breed omwonenden en ondernemers	Gemeente - COA
BESLUITVORMING		
Nov	College	Gemeente
Dec	Forum	Gemeente
Jan	Raad	Gemeente
?	Besluitvorming COA en ministerie V&J?	COA – V&J

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 28 mei 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli	Overleg COA met GGNet en Gelre	COA
Juli	Bestuursovereenkomst met aparte brief over compensatie	Gemeente - COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst	
Sept.	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go)	COA
Sept.	Schriftelijk akkoord ministerie V&J (go/no-go)	COA – V&J
	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Sept.	Vertrouwelijk <u>principebesluit</u> college: bestuursovereenkomst en locatie (go/no-go)	Gemeente
Sept	Vertrouwelijk fractievoorzittersoverleg informeren d.m.v. presentatie: o.a. locatie, belangrijkste punten bestuursovereenkomst en vervolg.	Gemeente en COA
Okt	Presentatie in vertrouwelijke bijeenkomst raad: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc. <u>Doel:</u> reacties ophalen met als doel deze zo nodig te verwerken in de bestuursovereenkomst en draagvlak creëren. <u>VRAGEN:</u> a. Vooraf concept bestuursovereenkomst opsturen? b. Of alleen presentatie toesturen? c. Of beide vooraf toesturen?	Gemeente - COA
Okt	Informeren direct omwonenden en ondernemers	Gemeente - COA
Okt	Informeren pers	Gemeente - COA
Okt	Informeren breed omwonenden en ondernemers	Gemeente - COA
Nov	Collegebesluit bestuursovereenkomst	Gemeente
Nov	Ondertekenen bestuursovereenkomst (go/no-go)	Gemeente - COA

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 30 mei 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli	Overleg COA met GGNet en Gelre.	COA
Juli	Bestuursovereenkomst met aparte brief over compensatie.	Gemeente - COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente - COA
Sept	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).	COA
Sept	Schriftelijk akkoord ministerie V&J (go/no-go).	COA - V&J
Okt.	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Okt	Vertrouwelijk principebesluit college bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Nov	Vertrouwelijk fractievoorzittersoverleg informeren d.m.v. presentatie. VRAAG: of forum?	Gemeente - COA
Nov	Presentatie in vertrouwelijke bijeenkomst raad. <u>Doel:</u> reacties ophalen om deze, zo nodig, te verwerken in de bestuursovereenkomst en draagvlak te creëren. <u>VRAGEN:</u> a. Vooraf concept bestuursovereenkomst opsturen? b. Of alleen presentatie vooraf toesturen? c. Of beide vooraf toesturen?	Gemeente - COA
Dec	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Dec	Informeren direct omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Dec	Informeren pers.	Gemeente - COA
Dec	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Jan	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 4 juni 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli '24	Overleg COA met GGNet en Gelre.	COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst + fin. compensatie (go/no-go).	Gemeente - COA
Sept	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).	COA
Sept	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie V&J (go/no-go).	COA – V&J
Okt.	VERTROUWELIJK Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Nov	VERTROUWELIJK Fractievoorzittersoverleg informeren. VRAGEN: D.m.v. presentatie of alleen mondeling door Rick of anderszins? Met of zonder COA?	Gemeente - COA
Nov	OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente (college)
Nov	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
Nov	Informeren pers.	Gemeente - COA
Nov	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Dec	Presentatie in beeldvormende vergadering.	Gemeente - COA
Jan '25	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst.	
Febr	Raadsvergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst.	
Mrt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Mrt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 6 juni 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli '24	Overleg COA met GGNet en Gelre.	COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst + fin. compensatie (go/no-go).	Gemeente - COA
Sept	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).	COA
Sept	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie J&V (go/no-go).	COA – V&J
Okt.	VERTROUWELIJK Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Nov	VERTROUWELIJK Fractievoorzittersoverleg informeren. VRAGEN: D.m.v. presentatie of alleen mondeling door Rick of anderszins? Met of zonder COA?	Gemeente - COA
Nov	VERTROUWELIJK Beeldvormend forum met wethouder.	Gemeente - COA
Nov	OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente (college)
Nov	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
Nov	Informeren pers.	Gemeente - COA
Nov	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Jan '25	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Met insprekers.	Gemeente
Mrt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Mrt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Onderwerp: Dynamisch tijdpad Dienstencentrum

Datum: 19 juni 2024

Gereed	Wat	Wie
Juli '24	Overleg COA met GGNet en Gelre.	COA
Aug	Bestuurlijk overleg: besluit locatie + bestuursovereenkomst + fin. compensatie (go/no-go).	Gemeente - COA
Sept	Schriftelijk akkoord COA (go/no-go).	COA
Sept	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie J&V (go/no-go).	COA – V&J
Okt.	VERTROUWELIJK Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Nov	VERTROUWELIJK Fractievoorzittersoverleg informeren. Rick vertelt stand van zaken en de vervolgstappen.	Gemeente
Nov	VERTROUWELIJK Beeldvormend forum met wethouder.	Gemeente - COA
Nov	OPENBAAR besluit met embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente (college)
Nov	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
Nov	Informeren pers.	Gemeente - COA
Nov	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Jan '25	Oordeelsvormend forum over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Met insprekers.	Gemeente
Mrt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go).	Gemeente
Mrt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

Projectopdracht

Naam project	: Dienstencentrum COA – locatie Revelhorst
Bestuurlijk opdrachtgever	: Rick Verschure
Ambtelijk opdrachtgever	: 5.1.2e
Opdrachtnemer	: 5.1.2e
Status	: Geactualiseerd i.v.m. overdracht opdrachtnemer
Versie	: 14 januari 2025

1. Inleiding en Context

Het college heeft op 13 december 2022 besloten (niet openbaar) om een vertrouwelijke intentieovereenkomst inzake de doorontwikkeling van de asielopvang en ketendienstverlening met het COA aan te gaan en daarmee een Dienstencentrum in de gemeente Zutphen te vestigen.

Op 17 juli 2024 heeft het college besloten (niet openbaar) om in principe medewerking te verlenen aan de realisatie van een Dienstencentrum van het COA op het perceel, kadastraal bekend gemeente Zutphen, sectie O, nummer 4374 (Revelhorst 4), met inachtneming van een aantal uitgangspunten.

De voorbereiding kent op dit moment twee sporen:

1. Planvorming op het geplande terrein op de Revelhorst
2. Opstellen van de bestuursovereenkomst COA-gemeente

Ad 1. Planvorming op het geplande terrein op de Revelhorst

Op 17 september 2024 heeft het COA het inrichtingsplan gepresenteerd aan alle betrokken partijen: de betrokken vakambtenaren, projectontwikkelaar RoosdomTijhuis, AVIA Weghorst, stedenbouwkundig bureau SRO en de veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland.

BR

BR: Alles wordt strikt vertrouwelijk behandeld. Externe partijen hebben een geheimhoudingsverklaring ondertekend.

Op basis van deze sessie heeft het COA het plan aangepast waarna dit plan op 10 december 2024 door het COA met de vakambtenaren is besproken. Momenteel vindt er interne besluitvorming plaats bij het COA over de businesscase en of deze voor goedkeuring door kan naar het ministerie van Asiel en Migratie.

Ad 2. Opstellen van de bestuursovereenkomst

Het COA en de gemeente zijn ambtelijk bezig om een concept bestuursovereenkomst op te stellen. Belangrijk punt hierbij is wat te doen als het COA zich niet houdt aan de afspraken. Voorstel van de gemeente was om een boete op te leggen als het COA meer dan het maximaal aantal van 250 asielzoekers huisvest en als asielzoekers langer in het dienstencentrum verblijven dan 6 weken (gemiddeld bedoeld verblijf is 3 weken).

Op 27 november 2024 heeft er bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen wethouder Verschure en de heer Kapteijns, bestuurder van het COA. Het hanteren van boetes was voor het COA onbespreekbaar. De heer Kapteijns stelde in plaats van boetes voor dat als het COA zich herhaaldelijk niet aan de afspraken houdt (met name waar het gaat om de aantallen en verblijfsduur van asielzoekers) dan wordt de bestuursovereenkomst opgezegd ^{5.1.2)}

5.1.2)

In principe is wethouder Verschure met het voorstel van de heer Kapteijns op 27 november 2024 akkoord gegaan onder voorbehoud dat het college akkoord gaat en dat het voorstel juridisch goed getoetst wordt. Een memo hierover is op 17 december 2024 in het college geweest.

Op basis van het bestuurlijk overleg met het COA heeft de gemeente een aangepaste versie van de bestuursovereenkomst op 5 december 2024 naar het COA gestuurd.

2. Beoogd resultaat

De realisatie van onderstaand Dienstencentrum dat door het COA gebruikt wordt als doorstroomlocatie.

1. Onder verantwoordelijkheid van het COA zijn in het Dienstencentrum drie organisaties gehuisvest:
 - a. Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM). De AVIM doet onderzoek naar de identiteit en de verblijfsrechtelijke status van vreemdelingen.
 - b. Immigratie en Naturalisatiedienst (IND). De IND beoordeelt alle verzoeken van mensen die asielaanvragen.
 - c. Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA). Deze organisatie verzorgt in opdracht van de COA een medische screening.
2. In het Dienstencentrum worden maximaal 250 asielzoekers tegelijkertijd opgevangen om de eerste stappen in de asielprocedure te zetten. De asielzoekers hebben afspraken bij de AVIM, de IND en de GZA. Daarnaast hebben zij, onder verantwoordelijkheid van het COA, tijd voor andere activiteiten. Nadat de procedure van ongeveer drie weken is doorlopen, reizen de asielzoekers door naar een asielzoekerscentrum om daar de volgende stappen in hun asielprocedure te zetten.
Op werkdagen worden asielzoekers van het aanmeldcentrum Ter Apel naar de gemeente Zutphen gebracht. Dagelijks vertrekken er ook asielzoekers naar een asielzoekerscentrum elders in het land. Mensen die asiel aanvragen komen dus niet op eigen gelegenheid naar de gemeente Zutphen, maar gaan altijd eerst naar het aanmeldcentrum in Ter Apel.
3. In tegenstelling tot wat in de intentieovereenkomst (pag. 3, punt 6) wordt genoemd wordt een deel van de extra opvang van 250 asielzoekers niet opgevangen in het huidige AZC van de gemeente Zutphen, maar enkel en alleen in het Dienstencentrum.

3. Activiteiten en tijdpad

Onderstaand tijdpad gaat over de bestuurlijke besluitvorming en gaat uit van een positieve reactie van het ministerie van Asiel en Migratie op de businesscase rond begin februari 2025. Aannemelijker is dat het ministerie later een besluit neemt, waardoor als in tijd opschuift.

Gereed	Wat	Wie
VERTROUWELIJK		
16-07-24	Principebesluit college over locatie Revelhorst.	Gemeente
17-12-24	Akkoord MT-IP COA op businesscase.	COA
14-01-25	Akkoord Directieteambespreking COA (go/no-go).	COA
14-01-25	Akkoord Bestuur COA (go/no-go) + verzoek naar het ministerie voor akkoord businesscase.	COA
Febr	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).	COA – A&M
Febr	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
Febr	Het college besluit om in principe in te stemmen met de concept bestuursovereenkomst COA-gemeente (go/no-go).	Gemeente
Febr	Seniorenconvent informeren. Rick vertelt stand van zaken en de vervolgstappen.	Gemeente
Mrt	Beeldvormend forum met wethouder.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
Mrt	OPENBAAR besluit met 1 week embargo: Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
Mrt	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
Mrt	Informeren pers.	Gemeente - COA
Mrt	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
14 april	Indienen stukken voor oordeelsvormend forum.	Gemeente
12 mei	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Met insprekers.	Gemeente
N.t.b.	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. Zonder insprekers.	
Juni	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go). NB mogelijk dat wordt besloten dat niet het college het besluit neemt maar de raad.	Gemeente
Juli	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

4. Projectorganisatie

In de projectorganisatie zijn rollen, taken en verantwoordelijkheden benoemd. Tot het moment dat het Dienstencentrum wordt geopend wordt deze structuur gehanteerd. De beheergroep blijft ook na opening van het Dienstencentrum actief. Besluitvorming over de inhoudelijke en financiële kaders vindt plaats in het gemeentebestuur en het bestuur van het COA.

4.1 Bestuurlijk overleg gemeente - COA

Samenstelling

1. Rick Verschure, wethouder
2. Jouri Kapteijns, lid van het bestuur, COA
3. 5.1.2.e 5.1.2.e
4. 5.1.2.e 5.1.2.e

5. 5.1.2.e 5.1.2.e AZC Zutphen, COA
6. 5.1.2.e 5.1.2.e COA
7. 5.1.2.e

Taakinhoud

- a. Bespreekt de door gemeente en het COA aangedragen onderwerpen en beslispunten.
- b. Vaststellen bestuursovereenkomst.
- c. Voorbereiden besluitvorming.
- d. Externe communicatie

4.2 Bestuursdriehoek gemeente

Samenstelling

1. Rick Verschure, wethouder (bestuurlijk opdrachtgever)
2. 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtgever)
3. 5.1.2.e 5.1.2.e (ambtelijk opdrachtnemer)
4. 5.1.2.e 5.1.2.e (adviseur)

Taakinhoud

- a. Bespreekt de door de projectgroep aangedragen onderwerpen en beslispunten.
- b. Communicatie met college, gemeenteraad en raad van bestuur COA.

4.3 Projectgroep

Samenstelling

Naam	5.1.2.e	Team/Org.
1. 5.1.2.e	5.1.2.e	P3
2. 5.1.2.e	5.1.2.e	Veiligheid
3. 5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
4. 5.1.2.e	5.1.2.e	Wijkregie
5. 5.1.2.e	5.1.2.e	RED
6. 5.1.2.e	5.1.2.e	P3
Ad hoc		
7. 5.1.2.e	5.1.2.e	Welzijn
8. 5.1.2.e	5.1.2.e	RED
9. 5.1.2.e	5.1.2.e	Bestuur en comm.
10. 5.1.2.e	5.1.2.e	Control

Taakinhoud

- a. Draagt zorg voor uitvoering bovenstaande activiteiten (par. 3).
- b. Bewaakt de voortgang.
- c. Bewaakt de financiën.
- d. Draagt zorg voor adequate interne en externe communicatie.
- e. Bereidt de Bestuursdriehoek en het bestuurlijk overleg met het COA voor.

4.4 Omwonendenoverleg en bedrijvenoverleg

Samenstelling

Omwonendenoverleg

- Omwonenden
- 5.1.2.e Gemeente Zutphen
- 5.1.2.e COA
- 5.1.2.e 5.1.2.e

- 5.1.2.e [redacted]
- Projectondersteuner

Bedrijvenoverleg

- Vertegenwoordigers van bedrijven
- 5.1.2.e [redacted] Gemeente Zutphen
- 5.1.2.e [redacted] COA
- 5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]
- Projectondersteuner

Taakinhoud

- Denkt mee en adviseert bij de stappen die gezet worden in de voorbereiding bij bijvoorbeeld:
 - Risicoanalyse
 - Samenstellen Beheergroep

4.5 Beheergroep

Samenstelling

1. 5.1.2.e [redacted] (voorzitter)
2. Vertegenwoordigers van de omwonenden
3. Vertegenwoordiger(s) bedrijven
4. 5.1.2.e [redacted] COA
5. 5.1.2.e [redacted]
6. 5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]
7. Medewerker team Openbare ruimte
8. 5.1.2.e [redacted] 5.1.2.e [redacted]

Taakinhoud

- Opstellen beheerplan in verband met de veiligheid en leefbaarheid.
- Uitvoeren van het beheerplan zolang het Dienstencentrum operationeel is.
- Tussentijds bijstellen en/of vernieuwen van beheermaatregelen uit het beheerplan op basis van periodieke monitoring (metingen, klachten, casusmateriaal).
- Communicatie richting omwonenden.

4.6 Schematisch



5. Communicatie en informatie

Tijdens het project blijft samenwerking met belanghebbenden en het voeren van een open planproces het uitgangspunt. Hierbij is van belang dat ook de kernboodschap voortdurend terugkomt in alle communicatie-uitingen.

Om de kwaliteit van de communicatie te borgen wordt een door de gemeente en het COA gezamenlijk communicatieplan opgesteld. In dit plan wordt onder andere de volgorde van benaderen van belanghebbenden en een communicatiekalender opgenomen. Hierbij geldt de stelregel dat eerst de intern - en direct betrokkenen, waaronder de gemeenteraad, geïnformeerd worden voordat er externen (media) worden geïnformeerd. Perspublicaties worden altijd gefiatteerd door de opdrachtnemer en de bestuurlijk opdrachtgever.

Daarnaast is er een participatieplan opgesteld.

Gezamenlijke map

Alle relevante stukken worden opgeslagen in § 1.2

Betrokken medewerkers zijn voor deze map geautoriseerd.

Zaaksysteem

Er is zaaknummer 607117 aangemaakt met de naam *Dienstencentrum COA op de Revelhorst*. Alle documenten die opgeslagen worden in het zaaksysteem en hierop betrekking hebben krijgen dit zaaknummer.

6. Financiën

Met het COA is afgesproken dat de kosten € 477.655,- voor de gemeentelijke ambtelijke inzet gedurende de jaren 2023 t/m 2027 door het COA in één keer wordt uitgekeerd. Dit bedrag komt bovenop de reguliere middelen uit het faciliteitenbesluit opvangcentra, waarbij de gemeente een financiële bijdrage per asielzoeker ontvangt. Deze toezegging door het COA staat niet in de bestuursovereenkomst, maar wordt genoemd in een bestuurlijke brief.

Indien in de bestuursovereenkomst wordt opgenomen dat de gemeente de mogelijkheid heeft om de grond met de opstallen te kopen, dan hoeft de gemeente in de aanloop daarnaartoe niets in de financiële administratie op te nemen. Als de gemeente t.z.t. de grond met de opstallen wil kopen moet het college voor goedkeuring naar de raad waarbij op dat moment de dekking wordt aangegeven.

7. Risico's en maatregelen

7.1 Politiek-bestuurlijk

Risico's

- De vestiging van een Dienstencentrum met opvang is een politiek gevoelig dossier.
§ 1.2
§ 1.2
- COA heeft de opdracht om in het gehele land zo veel mogelijk opvangplaatsen te realiseren.
§ 1.2

Beheersmaatregelen

- Bestuurlijk vraagt het Dienstencentrum betrokkenheid en inzet van het totale college en in het bijzonder de aandacht van de wethouder asielzaken, de burgemeester (veiligheid en

leefbaarheid) en de wethouder Ruimtelijke Ordening. De raad dient periodiek op de hoogte te worden gehouden over de voortgang en de inhoud van dit dossier.

- Voor de relatie met COA is het zaak om hen te blijven aanspreken op het gevoel voor de lokale context. Daarnaast zal ook in organisatorische zin de (bestuurlijke) aandacht van COA voor langere termijn moeten worden geborgd. Op korte termijn is het van belang om in het bestuursakkoord bindende afspraken hierover met elkaar te maken.

7.2 Maatschappelijk

Risico's

Eenzijds is er begrip voor de noodzaak om mensen in nood op te vangen. Anderzijds wordt door omwonenden en ondernemers de vraag gesteld waarom een dergelijke voorziening juist in hun buurt moet landen. 5.1.2)

5.1.2)

Beheersmaatregelen

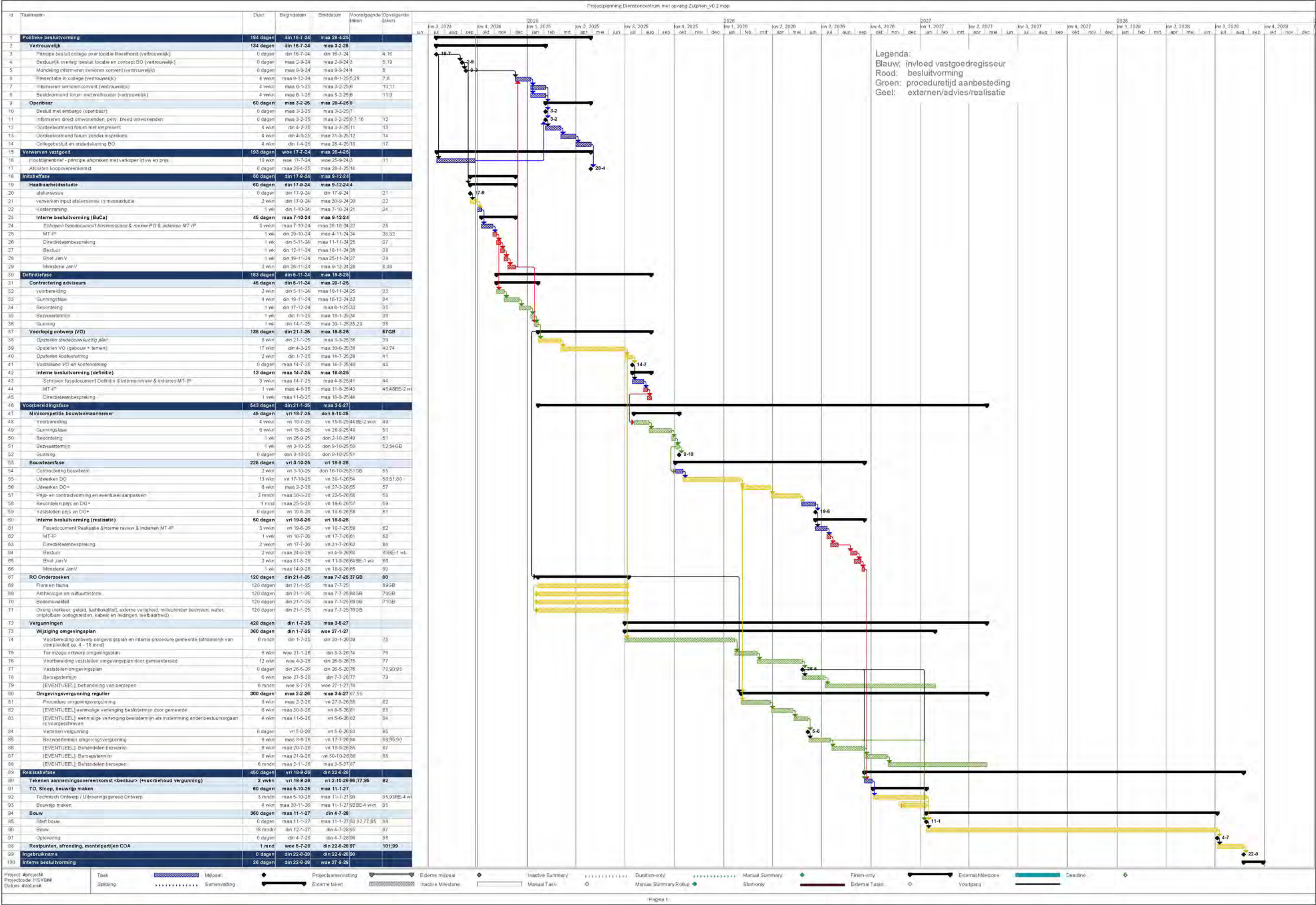
- Opstellen 0-meting veiligheid en leefbaarheid én een risicoanalyse (ruimtelijke en maatschappelijke analyse) die de bouwstenen vormen voor onderstaand beheerplan.
- In samenspraak tussen gemeente, COA, politie, bewoners en bedrijven wordt een beheerplan opgesteld. Dit is een beproefde methode bij het huidige azc waarin afspraken worden gemaakt over het omgevingsbeheer. Het opstellen van een beheerplan wordt vastgelegd in de bestuursovereenkomst.
- Er wordt een beheergroep samengesteld die verantwoordelijk is voor het uitvoeren van het beheerplan in verband met de veiligheid en de leefbaarheid.
- 5.1.2)

8. Afsluiting en nazorg

Het project eindigt drie maanden na ingebruikname van het Dienstencentrum met opvang.

Het Dienstencentrum met opvang valt vanaf dat moment onder de reguliere werkzaamheden van het team Veiligheid.

De beheergroep blijft actief gedurende de aanwezigheid van het Dienstencentrum om de uitvoering van het beheerplan te monitoren en bij te stellen en communiceert hierover met omwonenden en bedrijven.



VERTROUWELIJK**Onderwerp:** Dynamisch tijdpad besluitvorming Dienstencentrum**Datum:** 31 maart 2025

Wanneer	Wat	Wie
VERTROUWELIJK		
16-07-24	Principebesluit college over locatie Revelhorst.	Gemeente
17-12-24	Akkoord MT-IP COA op businesscase.	COA
14-01-25	Akkoord Directieteambespreking COA (go/no-go).	COA
14-01-25	Akkoord Bestuur COA (go/no-go) en brief naar ministerie A&M.	COA
17-02-25	Schriftelijk akkoord businesscase door ministerie A&M (go/no-go).	COA – A&M
10/3	Seniorenconvent informeren. Rick vertelt stand van zaken, vervolgstappen en zijn rol bij beeldvormende vergadering.	Gemeente
25/3	Presentatie in college: waarom, locatie, bestuursovereenkomst, planning, communicatie, etc.	Gemeente - COA
8/4	Geheime beeldvormende vergadering (achter gesloten deuren) met wethouder.	Gemeente - COA
OPENBAAR		
13/5	Indienen stukken voor oordeelsvormende vergadering.	Gemeente
6/5	OPENBAAR besluit : Het college besluit tot het voornemen om een bestuursovereenkomst met het COA aan te gaan en vraagt aan de raad voordat het een definitief besluit neemt om wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen. (go/no-go).	Gemeente
6/5	Brieven afgeven direct omwonenden en eerste bedrijvenkring en brieven versturen brede kring omwonenden en bedrijven	Gemeente
7/5	Informeren direct omwonenden en ondernemers (tijdens embargo)	Gemeente - COA
7/5	Informeren pers met embargo tot 22 u.	Gemeente - COA
8/5	Informeren breed omwonenden en ondernemers.	Gemeente - COA
Week ??	Extra informatiebijeenkomst	
12/6	Oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Met</u> insprekers.	Gemeente
8/9	Extra oordeelsvormende vergadering over wensen en bedenkingen bestuursovereenkomst. <u>Zonder</u> insprekers.	Gemeente
sept	Memo raad terugkoppeling wensen en bedenkingen	Gemeente
Okt	Collegebesluit bestuursovereenkomst (go/no-go). NB Mogelijk dat het college pas een besluit neemt na instemming gemeenteraad.	Gemeente
Okt	Ondertekenen bestuursovereenkomst.	Gemeente - COA

From: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Sent: Tue, 20 Dec 2022 14:01:28 +0100
To: "5.1.2.e" <5.1.2.e@zutphen.nl>
Cc: "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@zutphen.nl>; "5.1.2.e" <5.1.2.e@coa.nl>
Subject: Intentie-overeenkomst Zutphen
Attachments: Intentieovereenkomst inzake dóórontwikkeling asielopvang en ketendienstv....pdf

Beste 5.1.2.e

Bijgaand de ondertekende intentie-overeenkomst voor Zutphen.

Hartelijke groet en alvast fijne dagen.

5.1.2.e

Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)
Directie bedrijfsvoering
Afdeling Vastgoed & Facilitair

5.1.2.e Gelderland & Flevoland



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

☎ 06 – 5.1.2.e (ma, di,wo,do)
✉ 5.1.2.e@coa.nl
🌐 Website: www.coa.nl
📍 Bezoekadres: Rijnstraat 8, 2515 XP, Den Haag
✉ Postadres: Postbus 30203, 2500 GE Den Haag
Bij een bezoek aan het COA dient u altijd in het bezit te zijn van een geldig legitimatiebewijs.
♻️ Please consider the environment before printing this e-mail

Van: 5.1.2.e

Verzonden: donderdag 8 december 2022 20:52

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>; 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

Ok doe ik 5.1.2.e

Groet 5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

Datum: donderdag 08 dec. 2022 8:51 PM

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Kopie: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

5.1.2.e

Tot morgen of mogelijk maandag. Dan moet Joeri Kapteijns anders even bellen of appen met haar (ook vanavond). Dan switch ik morgen de versie. Als de strekking hetzelfde blijft is er geen kwestie. Omvang hebben we het over gehad. Hou me maar op de hoogte.

Groeten,

5.1.2e

Van: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Datum: 8 december 2022 om 20:46:00 CET

Aan: 5.1.2e <5.1.2e@zutphen.nl>

CC: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

Hoi 5.1.2e

Ik ben te snel geweest. Ik was in de veronderstelling dat mijn bestuurder Joeri Kapteijns de versie die naar jullie is gegaan had gezien maar dat blijkt een omissie aan onze kant. Tot wanneer is Annemieke in charge en in staat tot ondertekening??

Excuses voor de verwarring.

Dank en hartelijke groet,

5.1.2e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Datum: dinsdag 06 dec. 2022 6:45 PM

Aan: 5.1.2e <5.1.2e@zutphen.nl>

Kopie: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

Dank voor je moeite 5.1.2e

Groet 5.1.2e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2e <5.1.2e@zutphen.nl>

Datum: dinsdag 06 dec. 2022 6:43 PM

Aan: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Kopie: 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>, 5.1.2e <5.1.2e@coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

5.1.2e

Ik zelf wel, maar mijn relevante collega's in deze nog niet. Persoonlijk vond ik hem schitteren van eenvoud. Ik ga deze week er achter aan.

Groeten,

5.1.2.e

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Datum: 6 december 2022 om 18:34:15 CET

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

CC: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Onderwerp: RE: Concept intentie-overeenkomst

Dag 5.1.2.e

Hebben jullie al kans gezien om een blik te werpen op de concept intentie-overeenkomst?!
Hoor graag wat jullie eerste reactie is.

Dank alvast en hartelijke groet,

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Datum: donderdag 01 dec. 2022 4:14 PM

Aan: 5.1.2.e <5.1.2.e@zutphen.nl>

Kopie: 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>, 5.1.2.e <5.1.2.e@coa.nl>

Onderwerp: Concept intentie-overeenkomst

Dag 5.1.2.e

Bijgaand onze eerste afgestemde versie van de concept overeenkomst. Zou jij die met relevante collega's willen delen en ons jullie opmerkingen en aanvullingen willen sturen?

Dank en hartelijke groeten,

5.1.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. Het COA aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The COA organisation accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Centraal Orgaan opvang asielzoekers.



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Intentieovereenkomst inzake doorontwikkeling asielopvang en ketendienstverlening in Zutphen

Intentieovereenkomst inzake toekomstige ontwikkelingen van de asielopvang en ketendienstverlening te Zutphen en de vestiging van een dienstencentrum met opvangcapaciteit

Partijen

- a. Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd de heer Drs. J. Kapteijns, lid van het bestuur, plaatsvervangend voorzitter, hierna te noemen: 'COA'
- b. De Immigratie- en Naturalisatiedienst, gevestigd aan de Rijnstraat 8 te Den Haag, hierbij vertegenwoordigd door de Directeur-Generaal van de IND, mevrouw mr. R. Maas, hierna te noemen IND
- c. De gemeente Zutphen, gevestigd aan 's Gravenhof 2 te Zutphen, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester, mevrouw drs. A. Vermeulen, hierna te noemen: 'het gemeentebestuur'

Overwegende dat:

- de gemeente Zutphen bereid is een extra inspanning te doen op het gebied van de asielopvang in Nederland door de grote behoefte die bestaat aan locaties waar het asielproces intensief begeleid kan worden;
- de gemeente haar medewerking wil verlenen om een extra locatie toe te voegen aan het bestaande AZC Zutphen door de (ver)bouw van een dienstencentrum met aanvullende opvangplekken;
- er in Zutphen al een bijzonder goedlopende asielopvang is;
- partijen de zeer positief ervaren samenwerking op het vlak van participatie en integratie niet verloren willen laten gaan;
- er twee potentiële locaties zijn in Zutphen die kansrijk lijken om een dienstencentrum te vestigen waar de asielketenpartners het proces kunnen begeleiden, met bijbehorende beperkte opvang;
- een nieuwe locatie in samenhang met het bestaande azc kan samenwerken voor procesbegeleiding en opvang.

Komen het volgende overeen:

1. Partijen spreken de intentie uit om in Zutphen een dienstencentrum te vestigen, waar het asielproces, waaronder het identificatie- en registratieproces en de werkzaamheden van de IND, gefaciliteerd kan worden.
2. Partijen spreken de intentie uit dit dienstencentrum te combineren met opvang voor maximaal 250 vreemdelingen op dezelfde locatie.
3. Het genoemde dienstencentrum met opvang zal vooral een doorstroomlocatie worden van waaruit de vreemdelingen zullen doorstromen naar azc's in het land.
4. Het dienstencentrum zal niet ingezet worden voor spontane aanmelding, zoals dat het geval is bij het azc Ter Apel.
5. Als extra opvang voor het dienstencentrum zal een deel van het huidige azc in Zutphen ingezet worden, waarbij het van belang is dat het karakter van het huidige azc niet wezenlijk wijzigt. De gerichtheid op integratie en participatie blijft het karakter grotendeels bepalen.
6. Partijen zullen gezamenlijk de locaties aan 5.12.e en aan de Henri Dunantweg onderzoeken op geschiktheid, beschikbaarheid en inpassing in de toekomstige ontwikkelingen van de locaties.
7. Op basis hiervan zullen partijen gezamenlijk een voorkeursvariant aanwijzen en gezamenlijk een besluitvormings- en communicatietraject opzetten.
8. Indien uit het locatieonderzoek zoals genoemd in punt 6 blijkt dat beide locaties ongeschikt zijn, treden partijen met elkaar in overleg over het vervolg.

Zutphen

Den Haag

Den Haag

14 december 2022

14 december 2022

14 december 2022

Gemeente Zutphen

Centraal Orgaan
opvang asielzoekers

Immigratie- en
Naturalisatiedienst

5.12.e

5.12.e

5.12.e

Mevrouw A. Vermeulen
Burgemeester

De heer J. Kapteijns
Lid van het bestuur,
Plv. bestuursvoorzitter

Mevrouw B. Maas
Directeur-Generaal